

十七大後中國政治發展趨勢觀察

陳牧民

彰化師大政研所

日前閉幕的中共十七大是外界觀察中國未來政治風向的重要指標。這次會議的主要任務在確立中國大陸今後五年的發展路線以及第五代最高領導層架構的雛形。由會議的結果來看，主要成就包括以下幾方面：

一、胡錦濤所主張的科學發展觀寫入黨章。所謂科學發展觀是 2003 年 10 月中共十六屆三中全會所提出的政治口號，強調「以人為本，樹立全面、協調、可持續的發展觀」。將這樣的口號寫入黨章，是仿效過去鄧小平理論在十五大時確立為黨的指導思想，江澤民的三個代表寫入十六大黨章的模式，確立胡錦濤在黨內成為與過去毛澤東、鄧小平、江澤民並列的思想指導者地位。

二、在權力安排佈局上，新任政治局常委名單為「五上四下」的局面：胡錦濤、吳邦國、溫家寶、賈慶林、李長春等五位繼續留任，另增加上海市委書記習近平、遼寧省委書記李克強、中央組織部部長賀國強和公安部長周永康等四位新任常委。新屆政治局常委平均年齡較過去為低，其中習近平與李克強分別只有 54 歲與 52 歲。外界已開始猜測最終究竟是被視為「太子黨」的習抑或是「團派」的李，最終能夠成為胡錦濤的接班人。

三、在十七大政治報告中，胡錦濤表示將進一步「推行社會主義民主政治、加快改善民生、並始終不渝的走和平發展道路」。這樣的政治宣示顯示中共領導人的要務仍是在現有的基礎上繼續溫和改革開放路線，也就是在政治上保守、在經濟上強調繼續開放，但更加注意對社會公平正義的追求，以矯正經濟快速發展所出現的諸多弊端。

這次十七大的結果也突顯出以下幾個問題：

一、雖然胡錦濤在十七大報告中大談人民民主與政治體制改革，但對未來是否將進行真正的政治改革，幾乎看不到任何具體措施或承諾。西方國家觀察中國政治發展的幾個主要指標，如新聞自由與人權保障等，都未在此會議中得到落實。

二、權力轉移過程欠缺透明性。從江澤民到胡錦濤，中共高層權力轉移最大的成就是建立屆齡退休制度，除此之外，黨內的權力升降仍然是密室政治。我們難以從這次政治局常委的產生方式看出未來黨內的接班架構是否將走向更透明、更制

度化模式。

三、由中共領導人近年來在不斷高唱社會公平正義、建立和諧社會的口號來看，可見領導階層正密切注意經濟快速發展所出現的各種畸形矛盾現象，如貧富差距過大、經濟轉軌導致制度的制度缺陷等。如何維持社會秩序，鞏固共黨合法統治地位將是下一屆領導人的巨大挑戰。