

簡介南島五國

劉兆隆

彰化師範大學政治研究所助理教授

吉里巴斯

一、基本國情介紹

吉里巴斯屬於國協之獨立共和國，是太平洋中西部島國，位於密克羅尼西亞島群南端，全國陸地面積 684 平方公里。領土由四部分組成：吉爾伯特群島、巴納巴島(又稱大洋島)、菲尼克斯群島(又稱瓦拉基群島)中原英屬部分、萊恩群島中原英屬部分。這些島嶼散布在約 500 萬平方公里的洋面上，南北距離 2000 多公里，東西相隔約 3800 多公里，所以吉里巴斯是世界上唯一地跨赤道，同時又橫越國際日期變更線的國家。在全部 300 多個島嶼中，僅 30 多個有人居住，全國人口 6.2 萬(1984 年)，主要是吉爾伯特人，屬密克羅尼西亞人種，還有波利尼西亞人，通用吉爾伯特語，官方語言為英語，目前採用的貨幣為澳元，居民信奉基督教，時差較台北快 4 小時。

首都塔拉瓦(Tarawa)，位於塔拉瓦環礁，全國分北、中、南、拜里基、巴納巴島和萊恩群島 6 個行政區。吉里巴斯部分島嶼由岸礁組成，但多為環礁，除巴納巴島為上昇環礁，高 78 米外，其餘都屬低平環礁。塔拉瓦環礁是吉里巴斯最重要的島嶼，面積 20 平方公里，人口 2.2 萬，東南端有簡易機場。萊恩群島中的聖誕島(又名基里蒂馬蒂 Kiritimati)周長 160 公里，是世界上少數特大型環礁，陸地面積 388 平方公里(150 平方哩)，占國家總面積的一半左右。基里蒂馬蒂在 1960 年代被用於美國和英國的核試驗，現在有一個很大的椰樹種植園和一些養魚場。巴納巴島高 81 公尺，有豐富的磷酸鹽覆蓋層，但從 1900 至 1979 年礦源已開發用盡，人口稀少。主要機場便是設在塔瓦拉和基里蒂馬蒂。

吉里巴斯屬熱帶海洋氣候。常年高溫，年平均氣溫 27.5°C。各島降水量差異很大，北部島嶼雨量多，年平均降水量可達 3000 毫米，東部雨量較少，聖誕島甚至只有 700 毫米，首都附近 1500 毫米。吉柏特群島的平均降雨量從北部的 3,000 公釐至南部的 508 公釐不等。降雨多從 11 月至次年 3 月。氣溫通常在 27-32°C(80-90°F)範圍內。吉里巴斯各島各島無河流，土壤鬆散，缺水少土，影響農業

發展。

吉里巴斯每個島嶼上都生長著許多椰子樹，除礁脈和海洋中的產品外，椰子是村莊中的主要食品，不僅吃其果實，也吃從果實中放出的汁液。另外，又種植麵包果樹和露兜樹，芋、香蕉和甘薯等植物很少，居民也有飼養豬和雞。

人民為密克羅尼西亞人，說吉爾伯特語，那是一種有 13 個音的語言，官方語言為英語，所以特別在首都塔拉瓦，人們普遍說英語。吉里巴斯有半數居民為天主教徒，其餘多為公理教會信徒。

由於人們移居到南塔拉瓦迅速發展的城市中心，現在 1/3 的人口居住在那裡，多年來許多島嶼上的人口一直是穩定的。貝蒂奧(Betio)是港口和商業中心，人口密度為每平方公里 5,000 人(每平方哩 13,000 人)，多數居住在平房。農村人口住在村莊中，村莊中西式教堂和巨大的側邊敞開式的會所居突出地位。西式建築的房屋在外島上可以見到，在塔拉瓦很普遍。

主要生產並出口磷酸鹽，巴納巴島為主要產地，是大洋洲三大磷礦產地之一。年產礦石曾達 50 萬噸，為吉里巴斯的主要收入來源，但目前礦藏逐漸枯竭。在 1979 年巴納巴島的磷酸鹽礦源用盡之前，吉里巴斯的經濟主要依靠磷酸鹽出口，在停止開採以前，積累了巨額的儲備金，其利息現在作為政府的重要財政收入。另外，吉里巴斯政府畫定了 3,496,500 平方公里(1,350,000 平方哩)的專屬經濟區，向外國捕魚船隊徵收的許可證費，便成為政府重要的財政來源。其他收入來源方面，主要是在農村中生產的椰仁乾，其中 70%產於吉爾伯特群島，其餘來自萊恩群島種植園，70 年代後得到政府支持，擴大產量，1982 年產椰乾 9000 多噸，雖然南塔拉瓦實行廣泛的工資經濟，但在外島上生活的人都是靠椰仁乾、捕魚或手工藝品賺得微薄收入。群島周圍海域尚有豐富的漁業資源，1980 年產魚 1.8 萬噸。就整體經濟而言，吉里巴斯的採珠和旅遊業較發達，糧食則無法自給，食物占全部進口的 1/3，出口的農作物有椰乾，貿易對象是澳大利亞、新西蘭、英國和日本等，主要的航運聯繫對象是澳大利亞和斐濟。

在資金和開發的開支方面，主要依靠外援。平均每人國內生產毛額 840 美元(2001 年)，國內生產毛額 7,900 萬美元(2001 年)。國內各業生產毛額結構：農業 30%，工業 7%，服務業 63%(1998 年)。通貨膨脹率 2.5%(2001 年)，失業率 2%，低度就業率 70%(1992 年)。進口值為 4,400 萬美元(1999 年)，出口值為 600 萬美元(1999 年)。國內生產毛額實質成長率 1.5%(2001 年)，與我貿易額出口值

812,428 美元，進口值 91,791 美元。人口出生率 31.24⁰/₁₀₀(2003 年)，人口死亡率 8.63⁰/₁₀₀(2003 年) 嬰兒死亡率 51.26⁰/₁₀₀(2003 年)。

由於一般民生物資多仰賴進口，物價昂貴，生鮮蔬果較為缺乏。當地僅有小型的雜貨店，無大型超市。在醫療設施方面，僅首府塔拉瓦有一家中央醫院，數家小型私人診所。中央醫院可處理一般內外科疾病及簡易手術，重大疾病及較複雜之手術需送往澳、紐就醫處理。

吉國娛樂設施卻頗為缺乏，首府塔拉瓦僅有一家小型電影院，當地人除經常參加社區及教會活動，擅長歌舞外，主要休閒活動為至海灘游泳及捕魚，惟海灘垃圾污染嚴重。

在大眾傳媒上，當地尚無電視台，有國營 AM 及私營 FM 廣播電台各一家，此外另有每週發行一次之 Uekera、Mauri 及 New Star 三家週報，均以吉里巴斯文為主、英文為輔，因此大眾媒體並不算是發達。

吉里巴斯對外交通主要是倚靠空運。吉里巴斯之國際交通航班有諾魯航空公司及馬紹爾航空公司，每週有兩班往返斐濟及一班往返馬紹爾群島，往返附近外島間可搭乘汽艇或小型班機。

二、歷史簡介

歐洲殖民者最初於 16 世紀到達，1892 年淪為英國「保護地」，1900 年英國合併了巴納巴島，1916 年進而把吉爾伯特宣布為「吉爾伯特和埃利斯群島殖民地」的一部分，1916~1919 年先後兼併了北萊恩群島中各島，1937 年又合併了菲尼克斯群島，1972 年南萊恩群島劃歸管轄，1977 年 1 月吉爾伯特群島實行自治，1979 年 7 月 12 日宣布獨立，稱為吉里巴斯共和國。

在第二次世界大戰期間，吉伯特等部分島嶼被日軍佔領。在 1943 年 11 月時企圖登陸的美國海軍陸戰隊與佔領的日本軍更是在塔拉瓦島爆發了激烈的登陸戰，死傷極為慘烈。二次戰後，吉爾伯特群島和 Ellice 島(現在屬吐瓦魯共和國) 1975 年 便自大英國協脫離獨立。

三、政治現況

吉里巴斯的憲法是在 1979 年 7 月 12 日公佈實行，國體為共和立憲，政體為總統制，採三權分立，立法權屬國會，行政權歸內閣，司法權隸屬法院。憲法

規定其國會(Maneaba ni Maungatabu)為一院制的國會，共有 42 名成員所組成，其中檢察總長與斐濟雷貝島各 1 名議員為指定議員，其餘 40 名是經由選舉產生當選的代表，在國會大選以後，新任國會議員提名三到四位成員成為總統候選人，公民就這些候選人中選舉成為國家元首。42 人中的一人被選為總統後，其餘 41 位議員的任期皆為四年。接著總統任命一個由十個國會議員所組成的內閣，總理全國政務。執政內閣的組成包括總統、副總統、檢察長，還有八位部長。

吉里巴斯吉里巴斯內閣乃是由總統候選人由國會自國會議員中選出，但總統由人民直接選舉，也是任期四年，內閣由總統、副總統及不超過 12 名之閣員組成，閣員由總統自國會議員中任命。2002 年 11 月 29 日與 12 月 6 日舉行國會選舉，真理之柱黨(BK)獲 17 席、MTM 黨 16 席、無黨派人士 7 席、巴納巴代表 1 席。至 2003 年 5 月 9 日及 16 日所舉行之國會選舉，在 41 個席位中，保衛馬納巴黨(MTM)獲 24 席，真理之柱黨(BK)16 席，巴納巴代表 1 席。

司法權所歸屬的法院，分為地方法院、高等法院及上訴法院三級，高等法院設大法官一人，由總統經由內閣提名，公務員委員會諮詢後任命。

吉里巴斯現任總統是湯安諾 Anote Tong，副總統是 Miss Teima Onorio。2003 年 2 月 25 日舉行總統大選，當時在任的總統狄托以 50.4%的得票率擊敗對手獲勝連任，2003 年 3 月 28 日，國會通過對狄托總統的不信任案，政府被國務會議(Council of State)接管，同年 7 月 4 日又舉行總統選舉，反對黨追求真理黨候選人湯安諾以 47.4%得票率獲勝，湯安諾於 7 月 10 日宣誓就職。

四、重大社會議題

吉里巴斯過去比較大的政治爭議就是國際換日線問題。由於過去國際換日線恰好將吉里巴斯一分為二，因此非常不便。在 1995 年吉里巴斯成功的將國際換日線向吉里巴斯東部移動，這便讓吉里巴斯的萊恩群島納入其中，終於解決了問題。這個問題的解決帶給吉里巴斯的意外之舉是，吉里巴斯成為第一個看見千禧年曙光的國家，這也為當地的旅遊業意外賺進了大筆財富。在 1999 年，吉里巴斯正式加入聯合國。

近年來比較大的政治爭議是在 2002 年，吉里巴斯官方下令關閉了一家極具爭議性的報紙，那也是吉里巴斯第一份非官方的報紙。

五、台吉關係

吉國於 1980 年 6 月 25 日與中國建交。2003 年 11 月 7 日，吉里巴斯與我國正式建交。

馬紹爾群島

一、基本國情介紹

馬紹爾群島，位於北緯 5°~15°，東經 162°~173°，是由 1200 多個珊瑚島礁形成兩列並排如鍊的珊瑚環礁所組成，東列的叫拉塔克(Ratak)或稱日出，西列的叫拉利克(Ralik)或稱日落，東列的拉塔克群島和西列的拉利克群島相距約 200 公里(125 哩)，從西北向東南延伸約 1,290 公里(800 哩)，陸地總面積為 180.9 平方公里。根據西元 2002 年的統計資料，馬紹爾群島的人口有 56,600 人，主要為密克羅尼西亞人，還有波利尼西亞人等，屬密克羅尼西亞語系，官方通用語言為英語，通用的貨幣為美元，居民多信奉基督教，經濟以農業為主。主要生產椰子和魚，還有薯類、蔗糖和香蕉等。除少量椰乾、椰油和魚供出口外，其餘產品主要供當地消費。馬紹爾的出口品主要是郵票、魚、椰乾、手工藝品，總值約 27 萬 6,000 美元(1998 年)。各類食品、生活必需品、機器、運輸設備等，720 萬美元(1998 年)，足見其一般民生產業均相當缺乏。

就其相關位置而言，在北方為威克島(Wake Island)及吉里巴斯(Kiribati)，南方為諾魯(Nauru)，西方為密克羅尼西亞聯邦。於 1979 年 5 月 1 日所成立的馬紹爾政府，行政中心是馬朱羅環礁東端的烏利加，附近有機場。馬紹爾群島地屬熱帶海洋性氣候，年平均氣溫 27°C，年降水量各地不同，西部和南部各島在 3000 毫米左右，北部各島雨量較少，有的只有 300 毫米。

在馬紹爾群島中，地勢低的 29 個珊瑚環礁和 5 個珊瑚島，在漲潮時露出水面部分均未超出 6 公尺(20 呎)，這些島嶼其實是附在洋底火山邊緣上的珊瑚礁，整個島群分布在面積約 466,200 平方公里(180,000 平方哩)的太平洋海面上，群島中和世界上最大的環礁是夸賈林島(Kwajalein)，其面積只有 16 平方公里(6 平方哩)，但卻圍繞著一個 1,696 平方公里(655 平方哩)的瀉湖。這裡是典型的「微型群島」，最主要的島嶼馬朱羅環礁，陸地面積只 10 平方公里，卻由 60 多個礁嶼組成；另一個重要島嶼為賈盧伊特環礁，面積也只有 10 平方公里，卻由 80 多個礁嶼組成。群島西北的比基尼和埃尼威托克環礁是美國早期核試驗基地，西部的夸賈林環礁是一個由 90 多個礁嶼組成的大環礁，礁湖面積達 1684 平方公里，是世界上大礁湖之一，島上建有反彈道導彈基地。

二、歷史簡介

最初約在基督紀元開始時，密克羅尼西亞人在馬紹爾群島定居，馬朱羅的勞拉村出土的土灶炭樣的放射性碳顯示的時期為大約西元前 30 年和西元 50 年。他們可能受到早期的玻里尼西亞(拉皮塔)文化的影響，早期的馬紹爾群島島民是熟練的航海家，他們乘坐獨木舟在環礁間作長途航行。

馬紹爾群島於 1529 年為西班牙航海家薩維德拉(Alvaro Saavedra)所發現，當時認為島上缺乏吸引人們前往開採或勘測的財富。其後英國上校沃利斯(Samuel Wallis)在從塔希提島駛往提尼安島時，順道登上朗格里克(Rongerik)環礁和朗格拉普(Rongelap)環礁，英國海軍上校馬歇爾(John Marshall)和吉伯特(Thomas Gilbert)於 1788 年對馬紹爾群島進行部分勘探，但大部分勘測工作是克魯津什騰(Adam Johann Krusenstern,1803)和科策布(Otto von Kotzebue,1815 和 1823 年)率領的俄羅斯考察隊完成的。

自 1820 年代後，美國捕鯨船常常來到此島，美國和夏威夷的新教傳教士在 50 年代開始努力使島民皈依宗教。德國根據同島上酋長簽訂的條約在賈盧伊特環礁設立一個採煤站，1886 年根據同英國達成的協議對馬紹爾群島實行保護。日本於 1914 年占據該群島，1919 年後使之成為國際聯盟託管地加以管理。

第二次世界大戰中，美國曾在夸賈林島和埃尼威托克(Enewetak)激戰並占領整個群島，而經 1947 年聯合國裁定後，馬紹爾群島即成為交美國託管之太平洋島嶼中的一部分。

馬紹爾群島的殖民歷程來說，19 世紀為德國佔領，1914 年交由日本管理，二次世界大戰後成為聯合國託管地，由美國託管。1979 年 5 月成立馬紹爾政府，1986 年 10 月 21 日與美簽定自由邦協定(Compact of Free Association)，美國結束託管。1991 年 9 月 17 日，國際社會承認馬紹爾群島為一獨立國。

三、政治制度

國體為總統制，總統係由下院(Nitijela)議員推選，政體為三權分立制。行政權在內閣，10 名閣員由總統任命。議會為兩院制，上院(Council of Iroij)由 12 名大酋長組長，下院有 33 名議員，每 4 年改選一次。有 24 個地方政府。1999 年 11 月 15 日舉行國會選舉，反對黨聯合民主黨獲勝。2000 年 1 月 3 日，國會議員選舉諾特為新總統(Kessai Note)。在政黨部分為聯合民主黨，司法制度則有設有

最高法院及高等法院。

四、主要社會議題

馬紹爾群島的平均國民生產毛額約 1600 美元，國內生產毛額約 1 億 1,500 萬美元，經濟算是相當的落後。國內各產業的結構，農業佔 14%，工業佔 16%，服務業佔 70%。通貨膨脹約 2%，失業率約 30.9%，人口出生率 34.18⁰/₁₀₀(2003)，人口死亡率 5.03⁰/₁₀₀(2003)，嬰兒死亡率 31.58⁰/₁₀₀(2003)，國民識字率 93.7%(1999)，在經濟社會發展條件來說，算是相對落後的地區。

馬紹爾的出口品主要是椰油、椰乾、磷礦、木材、魚貨及工藝品。進口則主要是石油、食品、一般民生用品、建材、汽車及零配件、農業機械、紡織品及電器產品等，足見其一般民生產業均相當缺乏。我國在 2003 年自馬紹爾出口值為 78,938,096 美元，進口值 36,069 美元，額度極為有限。

馬紹爾群島在 1982 年該國政府與美國簽訂了一項《自由聯盟協定》。協定隨後於 1983 年得到選民批准。協定要求美國仍然承擔其防衛和外部安全之責，並對該國提供財務援助。協定規定美國有權使用夸賈林環礁上的飛彈試驗場。協定條款規定共和國完全獨立，並可隨時通過公民投票由居民決定改變其同美國的關係。

在美國政府託管期間，在把比基尼(Bikini) 和埃尼威托克兩個環礁的居民撤到其他環礁去後，這兩個環礁成為美國核彈的正式試爆場(1946-1958)。核彈試爆在 1958 年停止，60 年代後期開始清除核塵工作。但在比基尼環礁上的居民試驗性返鄉居住時，發現他們的環礁污染過於嚴重，不宜永久居住，70 年代後期不得不再次把居民撤走。埃尼威托克環礁的居民被送回家園，對比基尼制訂了一個進行監測的計畫。1983 年島民重新談判，討論協定中有關對受美國核試驗影響的 4 個環礁上的居民進行賠償的條款。美國同意為四個環礁上的居民建立單獨的基金，另建立一筆為數不限的基金，用以支付島民的人身傷害賠款；還同意成立美國-馬紹爾群島索賠法庭。另一份協議建立一筆基金，用以改善埃貝耶環礁上的生活條件，在夸賈林飛彈試驗場和基地工作的所有密克羅尼西亞人都居住在這一環礁上。

四、台馬關係

我國曾在馬紹爾群島派駐有農業技術團，1990年11月10日該國承認中共，我國農技團撤回。後又於1998年11月20日，我國與馬國宣布建立外交關係。1999年2月5日，馬國總統卡布亞率團抵台訪問6天，這是馬國總統首次來訪。同年2月10日，李登輝總統與卡布亞總統共同簽署聯合公報，兩國元首同時也簽署台馬農業技術合作協定及航運服務協定。1999年4月24日，外交部長胡志強率團前往馬紹爾，慶賀馬國20週年國慶。同年5月1日，兩國簽署「台馬商業合作協定」及「台馬投資促進暨保護協定」。馬國總統諾特伉儷應陳水扁總統邀請，於2002年5月12日抵華訪問6天。2002年11月25日，陳水扁總統接見來台訪問的馬國外交部長查奇奧。陳水扁總統與呂秀蓮副總統亦先後在2004與2005年到訪馬紹爾群島，堅定了兩國的邦誼。

帛琉共和國

一、基本國情介紹

帛琉位於北太平洋北緯八度、東經一百三十四度，由八個主要島嶼及二百五十二個火山岩小島組成，稱帛琉群島（Palau Islands），主要是由巴伯爾圖阿普島、科羅爾島等 200 多個火山島和珊瑚礁組成(只有 8 個島有常住居民)。最大島嶼巴伯爾圖阿普島土地肥沃。島東岸恩吉沃爾和梅萊凱約克是主要居民點。陸地總面積 487 平方公里，由於帛琉位在密克羅尼西亞海域之西南方、菲律賓與關島間之太平洋主要航線上，經關島有航線至亞洲各大城市及美國大陸，對美國而言，乃重要戰略島嶼之一。此地屬熱帶海洋性氣候，年平均溫為攝氏二十七度，年平均雨量為 3700 公釐，屬熱帶氣候。降雨量每年在 3,050~4,065 公釐(120~160 吋)間，而且氣溫變化很小，平均氣溫為 27°C (81°F)。人口約 20000 人，首府科羅（Koror）市居民即有 13000 人。

帛琉北部、中部叢林密布，大部分為未開墾荒地。科羅爾島是主要島嶼，建有機場經濟以漁業和旅遊業為主。

除 6 個島以外，帛琉群島主要是位於一個廣闊的潟湖範圍內。巴伯爾圖阿普(Babelthup)島最大，面積 396 平方公里(153 平方哩)，為一火山島，邊緣有茂密的紅樹林；其最高點羅伊斯·恩蓋雷凱萊胡斯(Rois Ngerdkelehuus)，海拔 242 公尺(794 呎)。巴伯爾圖阿普島自 1977 年以來就通過一座混凝土橋同面積為 9.3 平方公里(3.6 平方哩)的科羅爾島相接，後者又經大堤同馬拉卡爾(Malakal)島——帛琉的深水港所在地——及阿拉卡貝桑(Arakabesan)島相連。這些島全都由火山造成。不過，從鄰近巴伯爾圖阿普島南部及科羅爾島東部開始，向南 45 公里(28 哩)到佩萊利烏(Peleliu)島，在大片潟湖中有 320 座綠色天鵝絨般的「岩石」島。在帛琉的礁石-潟湖-島嶼系統以外的、有人居住的珊瑚島都坐落在火山造成的基礎結構上，其中有卡揚埃爾(Kayangel)群島和昂奧爾(Angaur)島。

帛琉擁有極為豐富的海洋生物品種，可以說是比世界上大小相似的其他任何地區所擁有的都多，因此觀光資源極為豐富。常見的植物群是海灘牽牛花、波里尼西亞硬材樹、露兜樹以及品種多樣的棕櫚樹和蕨類植物。

這些島嶼在 2,000 到 3,000 年前就住有馬來人、美拉尼西亞人、菲律賓人以及一些形成基本遺傳血統的波里尼西亞人。西南方島民在文化上和語言上都與帛

琉人不同，是唯一的少數民族。帛琉人操帛琉語(帛琉語與印度尼西亞語有關係)、松索羅爾-托比語及英語。帛琉人強烈崇拜祖先、崇拜自然的固有宗教，但這些宗教均為基督教所排斥。帛琉的主要就業為政府的公共事業，例如觀光休憩產業。

農業區的主要經濟活動是自給自足的耕種、養豬、飼養家禽和捕魚。芋頭、木薯、甘薯是主要產物。主要歲入來源靠出口椰子油、金槍魚、乾椰肉餅和廢金屬，還有旅遊業。進口商品中有食品和製造品。科羅爾島擁有一套良好的鋪有柏油路面的公路網。島嶼之間的大部分運輸靠小船或空運。帛琉有一國際機場位於巴伯爾圖阿普島上。

帛琉是一個母系社會，婦女是社會宗族的核心。婦女控制著土地、財產和頭銜。男人先前擔任漁夫和戰士的職務。現時在農業地區仍繼續擔任傳統的差事，同時，作為對現代社會的一種適應，也在競選公職，並在商業和棒球運動中競爭。因此母系社會在現代帛琉已經逐漸在改變中。

二、歷史簡介

巴伯爾圖阿普島上的山邊大平台、許多石材廢墟和史前遺存的巨碑，這些都是在和歐洲探險家接觸之前的一種充滿活力文化的證據。1543 年西班牙航海家洛佩斯(Ruy Lopez de Villalobos)來此探訪，其後三百多年間這些島嶼一直是西班牙名義上的轄地。1899 年，帛琉群島連同馬里亞納群島和加羅林群島一起，賣給德國。帛琉群島於 1783 年由葡萄牙人發現，未幾為西班牙人統治，1899 年被售予德國，第一次世界大戰後交由日本託管，二次大戰後由聯合國於 1947 年授權美國託管。帛琉曾被西班牙、德國、日本先後統治。1914 年，日本軍隊占領帛琉群島，進一步開發採礦業、種植園農業和商業性捕魚。該群島在第二次世界大戰中為日本海軍的一處主要堡壘，1944 年落入美軍手中。1947 年，帛琉成為美國管理下的太平洋島嶼聯合國託管地的一部分。1981 年通過憲法並進行選舉。同年，該國成為內部自治國。帛琉於 1982 年和美國簽訂一項《自由聯盟協定》，但 1983 年因法定投票人數不足，未能通過公民表決。1992 年修訂的憲法降低投票門檻，選民最後投票贊成此協定，1994 年帛琉成為主權國家。協約規定美國以提供經濟援助為交換條件，才得以在島上 1977 年美國總統卡特宣佈決定停止託管帛琉，1979 年帛琉人民通過自訂憲法，成立自治政府。1981 年 1 月 1 日帛

琉建國，選出雷米里克擔任首任總統，外交國防仍由美負責。1982年8月美國與帛琉簽訂自由聯合協定，美國對帛琉提供國防保衛，帛琉提供土地供美國建立軍事基地。

1986年6月18日美國眾院內政委員會通過一項協定，准許帛琉獨立。這項協定同時規定密克羅尼西亞群島和美國維持50年的「自由聯合」，由美國協助處理國防事務。

1993年11月9日舉行公民投票，通過一項與美國訂定的政治、經濟、國防協定，實施自治。1994年10月1日正式脫離美國託管，宣佈獨立，同年12月十五日申請獲准加入聯合國成為會員國。

帛琉在論壇之活動頗為活躍。帛琉亦為世界衛生組織等二十餘個國際及區域組織之會員國。已建立外交關係者計有卅三個國家，包括美國、加拿大、德國、英國、法國、瑞典、西班牙、澳大利亞、泰國、日本、韓國、菲律賓、墨西哥及愛爾蘭等國，並於1999年12月29日與我國簽署建交公報，建立全面外交關係。

三、政治制度

國體民主共和，政體是總統制。總統、副總統由人民直選，任期4年。但是帛琉政府重要決策之執行與立法均與各族酋長諮商，若干酋長亦任職於政府部門，南北兩大酋長Ibedul及Reklai位高權重，排序僅在總統之下，尚在副總統之上。國會分參眾兩院，參議員共9名按人口比例由參議員選區選出，眾議員共16名由16個行政區各選出一名，議員任期均為4年。2000年11月7日舉行總統大選，現任副總統雷蒙傑索獲5,596票，另一總統候選人參議員蘇吉雅馬(Peter L. Sugiyama)獲4,922票，雷蒙傑索以674票差距獲勝。副總統候選人參議員皮蘭朵茲以5,632票獲勝。

目前帛琉國內並無政黨組織。

法院分高等法院、國民法院及民事訴訟法院。

帛琉與我國歷年來保持良好實質關係，雙方官員經常互相訪問，兩國已簽訂漁業合作等多項雙邊協定。1989年10月17日帛琉總統艾普生表示希望能進一步加強中帛兩國的友好關係，希望中華民國對帛琉加強投資及農業援助。1989年7月6日台帛兩國發表公報，在帛琉正式獨立後建交。帛琉共和國總統中村國雄(Kuniwo Nakamura)於1995年3月21日來華「私人訪問」4天。1999年12月

2 日，交通部長林豐正在台北與帛琉共和國商業部長戴吉東簽署台帛雙邊航空協定，使我國成為第一個與帛琉簽訂航約的國家。1999 年 12 月 29 日，帛琉與中華民國在首都柯洛簽署建交公報，正式建立外交關係。2001 年 1 月 16 日，司法院長翁岳生代表陳水扁總統出訪帛琉，參加 1 月 19 日舉行的帛琉第 6 任總統雷蒙傑索，副總統皮蘭朵茲的就職典禮。帛琉總統雷蒙傑索一行 25 人於 2002 年 2 月 26 日抵台訪問 5 天。2002 年 9 月 17 日，帛琉眾議院議長吉伯特(Mario Gulibert)率團抵台訪問 5 天。2003 年 4 月 29 日，帛琉副總統皮蘭朵茲女士率團抵台訪問 5 天。2003 年 7 月 28 日，外交部長簡又新在台北接見來訪的帛琉國務部長徐慕(Temmy Shmull)。2004 年 2 月 9 日國務部長徐慕率團來台主持帛琉駐華大使館喬遷儀式，同年 5 月 18 日雷蒙傑索總統率團訪台參加我第十一任總統、副總統就職典禮，首席大法官倪拉卡松 (Arthur Ngiraklsong) 於同年十月代表該國政府率團來台出席我雙十國慶。我外交部歐陽次長於二〇〇四年七月中旬率團前往帛琉出席我援建該國國家博物館及文化中心落成典禮，陳唐山部長則率團於同年十月初出席該國獨立十週年慶典。

自 2001 年起，每年我敦睦艦隊均曾訪問帛琉，迄今已三次，受帛琉各界熱烈歡迎。

我國在帛琉之台商及僑民約一百人，經營項目包括營建、水廠、漁業公司、飯店、餐飲、旅行社、禮品店、雜貨店及 KTV 等，渠等自一九九九年組成「帛琉中華聯誼會」，為我在帛琉唯一僑團。

建交四年以來，帛琉每年均以發言或提案等方式全力支持我參與聯合國及國際衛生組織等，對我至為友好。另兩國在農技漁業合作、醫療衛生、人員訓練、經貿投資及觀光旅遊方面均有顯著之進展，近年來兩國重要合作事項如下：

1 我駐帛農技團成立已 19 年，在品種改良與農業推廣上成效卓著，2002 年元月曾舉辦農業訓練班、六月舉辦觀摩會，2003 年 5 月起已舉辦四次家庭園藝研習會，現另在 Aimeliik 及 Airai 兩公立小學進行農園教學計畫，深獲帛琉政府及人民肯定與感激。全團成員目前為三人，另有替代役男一名協助。

2 帛琉海域魚產蘊藏豐富，盛產鮪魚及貝類。目前我約有六十艘小型鮪釣漁船在帛琉海域作業，有關漁獲及靠港補給等事宜多交由此間台商所投資經營之漁業公司代理，亦為帛政府帶來可觀收入。

3 我應帛琉之請，曾分別捐助醫療器材防止登革熱擴散，派遣五位馬階醫

院婦產科醫師及兩位外科醫師分別前往帛琉家醫院支援，二名兔唇兒童來台接受長庚醫院免費診療，援贈帛琉家醫院兩座醫院用焚化爐，我牙醫義診團赴帛協助帛琉衛生部檢查學齡前兒童牙齒等，均獲帛方各界好評。帛琉醫師乙名正在我長庚醫院學習病理課程，為期五年。

4 帛琉歷年均踴躍派員來台參加「遠朋國建班」、「台灣經驗發展班」、「養殖漁業班」等職訓課程。對增進帛琉官員對我國之認識甚有助益。

5 帛琉除觀光業較發達外，幾無任何工業可言。2003 年赴帛琉觀光人數為 63,328 人，其中來自我國最多為 27,857 人，其次為日本 21,401 人，係近年來我國觀光客人數首次超越日本；2004 年赴帛琉觀光人數七萬餘人，我國人即有四萬餘人，幾佔百分之六十強。我國人投資經營旅館現有帛琉大飯店、凱緹大飯店及帛琉日暉國際渡假村。另台北老爺酒店（Royal Palau Hotel）在帛琉投資之旅館亦已於二〇〇四年二月動工，預訂二〇〇五年七月完工。

四、主要社會議題

帛琉生活環境單純，並無重大社會議題存在。惟在其現代化過程當中，母系社會逐漸崩壞，對其傳統文化與價值造成一定程度的衝擊。

索羅門群島

一、基本國情介紹

索羅門群島是太平洋西南部的獨立島國，其地理位置在澳洲東北方約 1800 公里，領土自巴布亞紐幾內亞的北索羅門(布卡島，Buka)與布干維爾島(Bougainville)向東南延伸全國約一千個島嶼，自西北向東南延伸長達 1500 公里，皆位南太平洋的地震帶，陸地總面積 28,370 平方公里(10,954 平方哩)，百分之九十以上為山區，林產豐富，並有多處蘊藏金、鎳、銅、鈷、鋁土等礦，經濟海域廣達 134 萬平方公里，為南太平洋重要漁場。

島群的幾個主島面積大而崎嶇不平，境內最高峰為位於瓜達爾卡納爾(Guadalcanal) 島的馬卡拉孔布魯山(Mt. Makarakomburu,高 2,447 公尺/8,028 呎)。所有島嶼分布成兩列平行的鏈條狀，西列包括韋拉拉韋拉(Vella Lavella)、科隆班加拉(Kolombangara)、新喬治亞和瓜達爾卡納爾；東列包括舒瓦瑟爾(Choiseul)、聖伊莎貝爾和馬萊塔 (Malaita)。兩列島嶼向馬基拉(Makira,即聖克里斯托瓦爾〔San Cristobal〕)島會合。地質上，群島是自巴布亞紐幾內亞的新愛爾蘭島延伸至萬那杜的火山弧的一部分。

索羅門群島人口約五十萬，94.2%為美拉尼西亞人(Melanesian)，其餘為波里尼西亞人(Polynesian)、密克羅尼西亞人(Micronesian)、歐洲人及華人。波里尼西亞人、密克羅尼西亞人等少數民族，主要居住在偏遠的珊瑚環礁島上，也包括少量的中國人和歐洲人，密克羅尼西亞的吉柏特島民於 1955 至 1971 年間遷居於此。全國因海洋及峻嶺隔絕，風俗各異，地方意識強烈，方言多達八十七種，共通語言為洋涇濱英語(Pijin)，官方語言為英語，但一種以英語為基礎的皮欽語普遍通用。居民信奉安立甘宗派、天主教、南海福音會、聯合教會(循道宗與公理宗的結合)和基督復臨安息日會等各教派。多數人居住在農村的小村落中，主要從事自給自足的耕作、養豬和捕魚，但也參與商品經濟。

索國未建立戶籍紀錄，現代經濟活動亦未普遍，約有 86%的人口居住鄉村地區，仍過部落型態生活，人民以簡單農事、漁獵營生。當地社會仍沿襲「同語族制度」(Wan-Tok System)，同族者操同一方言，有分享食物、用品及居屋等相互濟助之義務，有助社會安定。

索國鄰近赤道，每年四月至十一月(旱季)有東南季風，十一月至四月(雨季)

有西北季風，各島沿岸日均溫約攝氏 28 度，中午溫度可達 35 度以上，惟夜間則降至 22 度左右。

主要資源為魚和木材，但已被過量捕撈和砍伐，目前資源已有枯竭問題。其他出口產品來自種植園作物，如棕櫚油、椰乾和可可。主要顧客是日本、泰國和澳大利亞。主要進口商品為機械、燃料、製造品和食品，主要供應國為澳大利亞。

索羅門群島的倫內爾(Rennell)島上的鋁礬土礦藏和貝洛納(Bellona)島上的磷酸鹽礦藏都非常豐富，瓜達爾卡納爾的黃金也已開採。製造業有纖維玻璃品、造船、電池和成衣，還有魚肉裝罐與冷凍。傳統手工藝品如木製品、貝殼鑲嵌、草蓆、編籃、貝類飾物等供應旅遊市場與出口。在習俗性交易中也使用本土貨幣，如來自馬萊塔的貝幣和來自聖克魯斯的紅羽毛幣。荷尼阿拉附近的亨德森菲爾德(Henderson Field)是主要的國際機場。負責處理出口貨物的港口有荷尼阿拉、圖拉吉(Tulagi,戰前首都)和吉佐(Gizo)。奧拉(Aola)灣、維魯 (Viru)和格拉西奧薩(Graciosa)灣主要用於出口圓木。

索羅門群島的出口品經濟活動以原木、生魚、椰乾、棕櫚油、金砂、可可等初級原料之生產與出口為主，魚類罐頭及木材等為輔，總值約 4700 萬美元(2001 年)。出口對象以日本、中共、南韓、菲律賓及泰國為主。進口以機械暨運輸設備、製造品、食物、燃料為大宗，進口對象以澳洲、新加坡、紐西蘭、斐濟、巴紐為主，共約 8200 萬美元(2001 年)。足見其一般民生產業均相當缺乏。2003 年與我國與我貿易額出口是 1,802,751 美元，進口是 18,864 美元。

索羅門的平均國民生產毛額約 1700 美元，國內生產毛額約 8 億美元(2001 年)。國內各業生產毛額結構，農業 42%，工業 11%，服務業 47%(2000 年)。國內生產毛額實質成長率-10%。通貨膨脹約 1.8%，人口出生 32.45⁰/₁₀₀(2003 年)，人口死亡率 4.12⁰/₁₀₀(2003 年)，嬰兒死亡率 22.88⁰/₁₀₀(2003 年)。

二、歷史簡介

索羅門群島於 1568 年首先被西班牙人發現，北索羅門群島於 19 世紀末成為英、德兩國保護地，隨後德國放棄保護權，整個地區遂改為英屬索羅門群島保護地，而底定索國現有疆域。索羅門群島為南太平洋島國，範圍包括瓜達爾卡納爾島、馬萊塔島、聖克里斯托瓦爾島、舒瓦瑟爾島、聖伊莎貝爾島、佛羅里達島、

倫內爾島、羅素島、尚特蘭群島、聖克魯斯島和新喬治亞群島以及小島和環礁。

這裡至少在西元前 2000 年就開始有人居住，大概是講澳斯特羅尼亞語的民族。1568 年西班牙人來到此地，荷蘭人、法國人和英國人也隨後探險至此，1893~1900 年為英國保護地，後成為英屬索羅門群島。1942 年日本人於二次大戰期間入侵索羅門群島，其後三年在索羅門群島上的戰事是太平洋戰區中最为激烈的，尤以瓜達爾卡納爾為甚，戰後英軍收復該島。1975 年保護地被允許內部自治，1976 年索羅門頒行憲法，成立自治政府，1978 年 7 月 7 日正式獨立，成為國協第 37 個會員國。

三、政治制度

索羅門群島是獨立的議會制國家，屬於大英國協的成員。根據 1978 年憲法，英國君主是國家元首，由總督代表，總督由議會推薦，君主任命，且必須是索羅門群島的公民，現任總督是維拉普立 (Sir John Lapli)。行政權由總理及 12 名部長組成的內閣行使，總理由議會從議員中選出，部長亦應為議員。政黨名義上存在，但組織及紀律鬆散，有人民行動黨 (People's Action)、索羅門改革聯盟 (SIAC)、人民進步黨 (PPP)。1981 年發生相當程度的地方分權現象，成立了 7 個省級機構，控制了運輸、經濟發展、保健和教育。

國會採一院制，國會由民選的 50 名議員組成，任期 4 年，但依憲法規定，由國會議員選出的議長為公職，不得同時具有議員身份。國會每年集會兩次，分別於 4、5 月間及 10、11 月間。

2000 年 6 月 4 日發生政變，烏魯發陸總理一度被叛軍馬來塔老鷹組織扣押，烏魯發陸於 6 月 6 日辭職。馬來塔老鷹組織與伊薩塔布自由運動發生激戰。6 月 30 日，國會選舉索雷瓦瑞為新總理，以謀求各派系民兵和談。2000 年 10 月 15 日，政府與相互對立的武裝派系在澳大利亞簽署和平協議，同意與國際社會合作以解決內部衝突。

2001 年 12 月索國大選後，「人民聯盟黨」 (People's Alliance Party, PAP) 在國會中取得十二席，其領導人 Sir Allan Kemakeza 獲「無黨籍政團」 (Association of Independent Members of Parliament, AIMP) 十七席支持，出組聯合政府。

2002 年 4 月反對黨在國會提出對 Sir Allan Kemakeza 政府之不信任案，嗣因票數不足最後臨時撤回。同年 12 月反對黨再度提出不信任案並於 18 日付諸表

決，結果執政陣營獲勝。2003年6月 Kemakeza 總理斡旋促成澳紐政府主導多國軍警進駐索國維和，其聲望與支持度如日中天，「無黨籍政團」主席 Thomas Chan 亦力挺總理施政及小幅度內閣改組，政局似呈安定。「區域協助團」(Regional Assistance Mission to Solomon Islands, RAMSI)進駐索京後，治安大幅改善。瓜、馬兩省武裝份子頭領均配合繳交武器，瓜省武裝份子頭領 Harold Keke 亦已自首接受司法調查，馬省武裝份子頭領則陸續接受詢問。此外，索國政府在區域協助團協助下，現已開始進行財政、司法、警政及肅清貪瀆等改革。

目前索國國會各黨派席次如下：

1 執政陣營三十三席：AIMP 二十二席，PAP 十席，無黨籍一席。

2 反對陣營十五席：「變革聯盟」(Solomon Islands Alliance for Change Coalition, SIAC)十一席，「獨立政團」(Independent Group)三席，無黨籍一席。

索國行政區劃為九省一市，分別是瓜達卡納爾省(Guadalcanal)、西部省(Western)、馬來塔省(Malaita)、馬基拉省(Makira)、丘亦色省(Choiseul)、伊莎貝爾省(Isabel)、中央省(Central)、提摩度省(Temotu)、雷納暨貝羅納省(Rennell/Bellona)。首都荷尼阿拉(Honiara)位於瓜省，經國會於1999年立法由鎮改制為市。省級政府及議會之組成與中央相似，地方另設地區委員會。

司法制度採取英國制，全國共分四區設置初級法院、高等法院，以大法官為首，1982年成立索羅門上訴法庭。此外，為襄助初級法院，各主要島嶼均設有地方法庭，其上並設有專司世襲部落土地爭議更審事宜的 Customary Land Appeal Court。

四、主要社會議題

索羅門群島擁有豐富天然資源，惟因多數人民尚缺參與現代經濟活動之技術與經驗，加以80%之土地屬部落共有地，無法取得作整體規劃利用，以致教育、道路、水電、衛生等基礎設施極為欠缺，農工商等業均不發達。

1997年起，索國遭受亞洲經濟風暴衝擊，原木及魚貨出口萎縮，其後三年，在外國經援下，政府財政勉強維持平衡。2000年族裔衝突升高，經濟活動遭受打擊。

2002年起索國經濟開始從谷底向上爬升，2003年經濟持續成長，國內生產毛額(GDP)成長約3.8%，出口增加而進口相對減少，主要出口項目係林、漁、農

產品。惟索國外債高達一億四千八百萬美元(2004年6月30日索國中央銀行公佈資料)，政府財政負擔仍然沉重。

五、台索關係

台索兩國於1983年3月24日簽署建交公報，我先在索京設立總領事館。1985年雙方同意提昇為大使級全面外交關係，同年9月我駐索總領事館升格為大使館，索國則於2000年6月在我國設立大使館。二十年來台索邦誼益臻篤睦，雙邊合作關係不斷深化，現已擴及醫療、教育、文化、農漁、基礎建設、經濟發展、人力培訓等領域。

1. 政治合作：

1992年南太平洋論壇(SPF)大會在索京舉行時，索國以地主國身份聯合其他友邦助我以TAIWAN/ROC名義成為該論壇會後對話夥伴；索國對我進入聯合國案及申請加入世界衛生組織為觀察員案均極力支持，並在中西太平洋迴游漁類保育暨管理歷次會議中支持我合法參與及維護我之權益，2000年9月索國助我加入中西太平洋迴游漁類保育暨管理公約。

2. 援索概況：

我對索國援助主要用於醫療、教育、鄉村發展、水力發電暨供水、基礎建設、農業、提升政府效能暨服務等。

3. 醫療合作：

我國於1988年同意協助修建索國中央醫院，現正進行第三期工程，有助於改善索國醫療服務。此外，2002年9月我政府安排三名索國中央醫院護士在台接受三個月訓練課程。

4. 技術合作：

我於1983年派技術團駐索國，進行農業示範及推廣工作，培訓農技人員，協助改善蔬菜及雜糧培植，成效十分顯著，尤以引進稻米試種成功，1998年起開始在索國全面推廣水稻及陸稻，索國農民種稻意願高，開墾面積迅速增加。據估開發4000公頃，索國食米即能自給自足，可大量節省外匯支出。目前駐索技術團員額為七人(含團長)，積極推廣稻作計畫遍及索國九省，各省依其農業發展計畫及農民意願種植陸稻、水稻、蔬菜及其他旱作物。2004年起並開辦小型畜牧試驗計畫。

5. 文教合作：

2001 年起我政府與論壇秘書處合作，提供獎學金予索羅門群島等南太島國學生就讀區域內大學，迄今約有二十名索國學生受惠。

近年來索國政府派員赴台研讀屏東大學農業碩士班課程，我並自 2004 年起提供「台灣獎學金」予索國學生赴台就讀大學。

6. 漁業合作：

台索政府於 1983 年 10 月 10 日簽訂漁業協定，兩國漁業合作於焉開展，迄今將近二十年。我國遠洋漁船(延繩釣及大型圍網漁船)每年約有三至四個月在索國經濟海域作業。2000 年 10 月 1 日我台灣區遠洋鮪漁船魚類輸出業同業公會與索國農漁部簽署入漁協定。

7. 文化交流：

歷年來，我訪索之文藝及體育團體頗多，例如：青年友好訪問團、原鄉山地藝術團、國家足球隊等，海軍敦睦艦隊更曾八度訪索，均在索國大受好評。索國亦派大型傳統排笛舞團及貝殼幣製作團參加台東舉辦之「1999 南島文化節」，2002 年 10 月及 2003 年 11 月索國傳統排笛舞團再度應邀赴台表演，極受索國朝野及媒體重視。

8. 官員互訪：

在兩國政要互訪上，1998 年 7 月 6 日，行政院長蕭萬長率團訪問索羅門群島，拜會烏魯發陸總理，向索國內閣發表演說。2000 年 10 月 30 日，索國總理蘇嘉法瑞伉儷抵華訪問一週。2002 年 5 月 3 日，索國總理凱馬凱薩爵士伉儷抵華訪問 5 天。2002 年 5 月 17 日，索國總督拉卜立爵士伉儷抵華訪問 6 天。2002 年 10 月 25 日，索國外交部長諾仁·列倪及夫人抵華訪問 6 天。2003 年 1 月 17 日索國國會議長凱尼洛雷(Rt.Hon. Sir Peter Kenilorea)一行 9 人抵台訪問 6 天。

吐瓦魯共和國

一、基本國情介紹

吐瓦魯舊稱埃利斯群島 (Ellice Islands)，是位於太平洋中西部的國家。面積 23.96 平方公里，人口約 11,000 人 (2001 年)，首都為富加費爾 (Fongafale，位於富納富提環礁上)。大多數人民是波里尼西亞人，語言主要是吐瓦魯語，也廣泛通行英語。居民信仰基督教，屬吐瓦魯教會 (由公理會傳教團演化而來)。通用貨幣為吐瓦魯元 (\$T，相當於澳大利亞元)。

吐瓦魯由五座環礁島和四座珊瑚礁島構成，島群內有環礁島和礁石島：環礁島——納紐密島(Nanumea)、紐島(Nui)、努庫費陶島(Nukufetau)、富納富提島和努庫利里島 (Nukulaelae)——是環繞淺淺潟湖的一些小島；礁石島——納紐麥加島 (Nanumanga)、紐塔島 (Niutao)、維圖普島 (Vaitupu) 和紐拉喀達島 (Niulakita)——則是靠近海岸的岸礁。島群的地勢皆低，多數海拔 4-5 公尺(13-16 呎)，最高海拔不到 6 公尺。島上遍布椰子樹、麵包樹和草原，沒有河流，只有貯雨池和水井供給淡水。北部平均降雨量 2,500 公釐(100 吋)，南部 3,200 公釐(125 吋)。東南信風盛行，從 11 月至次年 2 月有從西面來的暴風雨，但颶風則罕見，日間溫度 27-29°C (80-85°F)。

由於吐瓦魯的土壤為滲水性的，故農業有限。椰子樹生長茂盛，也有麵包樹和露兜樹，凹地可種植芋和香蕉飼養豬和雞，捕捉海鳥、魚和水生有殼動物供食用，但這些島嶼越來越倚賴進口的食物。

吐瓦魯人是波里尼西亞人，他們說的吐瓦魯語同薩摩亞語十分相近，紐島例外，史前時期有來自吉伯特群島(Gilbert Islands,現稱吉里巴斯)的許多密克羅尼西亞人在該島定居。學校中教授英語，人們也普遍使用英語。絕大多數人民屬於吐瓦魯教會(前埃利斯群島新教教會)。

大多數吐瓦魯人住在外層島嶼村莊中的大家庭裡，約 1/3 人口居住在政府所在地及商業中心——富納富提島。計畫生育使人口成長放慢，平均壽命為 60 歲左右，約 10% 人口住在國外，或就學，或為諾魯的磷酸鹽工業工作，或者在商船上工作。

多數吐瓦魯人是從事自給自足農業的農民，他們還靠國外親友匯款的接濟。有少量椰仁乾供出口，出售郵票可有微薄收入，也向外國捕魚船隊徵收費用，

但國家主要靠外援。食物、燃料和製成品則多依賴進口，零售由以社區為基礎的合作社掌握。吐瓦魯使用澳大利亞貨幣，但也發行自己的硬幣，只有一家由政府 and 商界聯合管理的銀行。

吐瓦魯的平均國民生產毛額約 1100 美元，國內生產毛額約 1220 萬美元。通貨膨脹約 5% ，人口出生率 21.58⁰/₁₀₀(2003 年)，人口死亡率 7.34⁰/₁₀₀(2003 年)，嬰兒死亡率 21.34⁰/₁₀₀(2003 年)，國民識字率 93.7%(1999 年)，在經濟社會發展條件來說，算是相對落後的地區。

吐瓦魯同吉里巴斯和斐濟有空運聯繫；國際船運依靠不定期的地區航班。島嶼之間的交通水上飛機，但外層島靠一條政府的船隻。摩托車在富納富提島常見，汽車很少。

二、歷史簡介

第一批移民來自薩摩亞，很可能是在西元 14 世紀到達的。以後又有人數較少的移民來自東加、北科克群島、羅圖馬(Rotuma)和吉柏特群島。南端最小的島嶼紐拉喀達島在同歐洲人接觸前，無人居住。其他島嶼到 18 世紀時有人居住，因而得名吐瓦魯，或稱「八島群」。

16 世紀時，西班牙人最初通過阿瓦羅·德曼達納·德里拉(Alvaro de Mendana de Neira)的航行而發現這一島群，但是從 1820 年代起，隨著捕鯨船和商人的到來，此島群才在歐洲地圖上標明。1863 年，來自祕魯的招工者拐走了約 400 人，大多是努庫利里島和富納富提島的人，使島群的人口減少到不足 2,500 人。以後又為澳大利亞的昆士蘭州以及斐濟、薩摩亞和夏威夷的種植園招募了一些勞工。人們對招工感到憂慮，又希望得到保護，因而對於 1860 年代到達的倫敦傳教會薩摩亞牧師的反應十分熱情，到 1900 年，基督教新教已在此島群打下基礎。

隨著大英帝國的擴張，此島群——當時稱為埃利斯群島——在 1892 年成為英國保護地，吐瓦魯併入英屬吉柏特群島，在 1916 年成為吉柏特和埃利斯群島殖民地的一部分。政府的公用設施逐漸增加，但是行政管理主要通過島嶼政府，這些島嶼政府由駐在富納富提島的一個地區官員進行監督。埃利斯群島的島民在吉柏特群島的殖民地首都受教和就業，或在巴納巴島(Banaba)或諾魯的磷酸鹽工業中就業。在第二次世界大戰期間，美軍駐在納紐密島、努庫費陶島和富納富提島，但島群上未有敵對行動。

自 1960 年代起，吉柏特群島和埃利斯群島島民之間因就業問題出現種族爭執和敵對。埃利斯群島的島民要求脫離，因而 1974 年舉行公民投票，年投票與吉柏特（今吉里巴斯）分立，因吉柏特人民是密克羅尼西亞人。1975 年 10 月至 1976 年 1 月過渡到分立的殖民地地位，1978 年獨立，取名吐瓦魯。獨立後重點是，為了一個獨立的國家——即使很小的國家——建設基礎設施，並爭取外國援助，以便在實現政治獨立的同時，經濟也富有活力，政府並且試圖為它的公民在海外尋找工作機會。1979 年美國撤銷其要求，1981 年舉辦議會選舉，1986 年通過一部修正的憲法。

三、政治制度

吐瓦魯過去由於是大英國協的一員，因此目前吐瓦魯在名義上的國家元首是英國女王，而形式上的最高統治者，則是英國女王派駐當地的總督。目前吐瓦魯總督的作用主要是在典禮儀式上的作用，此外總督也在議會同意的前提之下任命總理，執掌全國政務。在 1991 年，吐瓦魯議會開始研究思考如何脫離大英國協，成為一個共和國。

吐瓦魯的國體為君主立憲。以英女王為國家元首，由總督代行職權，總督須為吐瓦魯公民，由總理推薦，經女王任命，任期四年。政體係採責任內閣制，三權分立。內閣總理選自議會，內閣的規模很小，僅有五人所組成。內閣對國會集體負責，下設四部，由總督及總理自議員中選任部長，另設檢察長一人，為政府的法律顧問。國會為一院制，由 15 席議員組成，直接民選產生，議員任期四年，議長由議員互選產生。2002 年 7 月 25 日舉行國會選舉，選出 15 名國會議員。2002 年 8 月 2 日，國會議員選舉索波亞（Saufatu Sopoaga）擔任總理。

關於國會議員的選舉上，其中除 Nukulaelae 以外的七個海島，每島選舉產生二名國會議員，而由於 Nukulaelae 人口最少，因此僅選出一位國會議員。吐瓦魯在十八世紀之後就已經採用公民普選制，所有公民均享有參政權，吐瓦魯國內並無政黨組織。

吐瓦魯的法院分高等法院、地方法院及島嶼法院，對高等法院判決不服時，可向斐濟上訴法院提出上訴，或提請英國樞密院司法委員會作最終審判。

在吐瓦魯的地方政府方面，則擁有一個鎮議會在 Funafuti 島，和在七個其它海島的海島委員會，各個委員會主要是提供地方行政服務和並選出六名成員，

而其中一人作為委員會主席，也就是各島的最高行政首長。

四、主要社會議題

目前最困擾吐瓦魯的問題，就是因為全球暖化所造成的海平面上升的問題。如果海水平繼續上升，未來所有的吐瓦魯島民都可能成為難民。因此他們目前也在積極研究遷島移居的可能性。

例如在 2004 年 2 月時，吐瓦魯的九個環礁海島就曾幾乎被大浪所吞沒，讓這些島泡在水裡。淹島事件除了造成農產品的損失以外，也讓當地所有的淡水水源幾乎全毀，變得不適合人居。這個事件讓吐瓦魯國對遷島這件事排上了緊急議程，希望能在短時期內獲得解決。

此外由於聖嬰現象所造成的氣候變化，也持續重創吐瓦魯的經濟。聖嬰現象造就了近年來南太平洋成為颱風的搖籃，更使得吐瓦魯長時期處於颱風威脅的狀態。這不僅重創當地的觀光業，也給當地帶來極為龐大的農業經濟損失。

五、台吐關係

我國於 1979 年 9 月 19 日與吐國建交，派駐東加大使兼使吐國。1981 年 11 月 5 日在台北簽署台、吐漁業合作協定及入漁許可協定。吐瓦魯曾任命吐政府秘書長伊奧那塔納(I. Ionatana)為駐華兼使，於 1981 年 11 月 6 日呈遞到任國書。惟伊氏於 1985 年 9 月辭去政府秘書長一職後，吐政府即未再派人使華。1997 年 6 月 26 日，吐瓦魯新任駐華大使索本嘉(Enele Sopoaga)呈遞到任國書。1997 年 10 月 5 日，吐瓦魯總理潘恩紐伉儷一行 8 人抵華訪問 8 天。1999 年 5 月 18 日，吐瓦魯總督布阿布阿爵士伉儷抵台訪問 4 天。2001 年 6 月 18 日，盧卡總理伉儷抵台訪問 5 天。2002 年 4 月 16 日，吐瓦魯總理陶樂凱伉儷抵台訪問 7 天。2002 年 12 月 16 日，吐國副總理兼工務通訊暨交通部長陀法(Maatia Toafa)夫婦一行 4 人抵台訪問 5 天。2003 年 3 月 1 日，吐國總理兼外交部長李本嘉偕同夫人抵台訪問 6 天。2005 年 5 月 4 日陳水扁總統抵吐瓦魯訪問，並簽署聯合公報鞏固邦誼。