

越南國防武力變遷與發展

吳東林

東吳大學政治學兼任助理教授

摘要

1930 年 2 月，越南共產黨成立後吸取已往的戰術戰法與經驗，奠定屬於越南的軍事思想基礎，並陸續經歷 1930 至 1945 年法日殖民時期、1945 至 1954 年法越戰爭時期、1955 至 1975 年美越戰爭時期、1976 至 1986 年越戰結束國家統一時期、1986 至 1993 年革新開放時期等 5 個階段的轉變。尤其，1986 年越南政府實施革新政策以後，軍事思想和國防武力擺脫已往以伏擊戰術和「數量建軍」為主的主軸，逐漸邁向正規、精銳和現代化的質量建軍方針，這是越南國防武力建設的新紀元。

關鍵詞：革新政策、全民國防、越南人民軍、國防潛能

壹、前言

越南位於東南亞中南半島東部，自古以來即是中國的藩屬國。西元前 7 世紀，越南在東山文化（Đông Sơn culture）時期的社會與經濟發展基礎上建立了第一個王朝—文郎國（Văn Lang State），並且與後來的甌雒（Âu Lạc）王朝締造了深遠影響東南亞地區的紅河／東山文明（Red River / Đông Sơn civilization）。越南建立王朝之後，自西元前 3 世紀至西元 20 世紀期間經常面臨外來的侵略。面對強國入侵，越南在軍力處於劣勢的不利條件下，發展出伏擊戰術對抗強敵（Socialist Republic of Việt Nam, 2013a），此一戰術也成為越南歷史上每每克敵制勝的實用法則。

西元 938 年，越南於對抗中國的白藤江（Bạch Đằng）戰役勝利後，開啟了獨立封建國家以及國防建設的新紀元，而且行政權力集中體制創造了越南歷史上繁榮發展的黃金時期近 600 年（Socialist Republic of Việt Nam, 2013a）。但是，16 至 18 世紀期間，長期沿襲中國封建文化的越南逐漸積弱不振，此時期當歐洲國家邁向資本主義蓬勃發展時，越南卻因內戰和分裂嚴重阻礙了國家進步。19 世紀，西方資本主義國家進入帝國主義和殖民主義時期，法國藉著傳教士與貿易統治了越南，這是越南歷史上首次面臨必須對抗外來勢力的入侵，有識之士也曾經提出救亡圖存以及獨立建國的改革計畫，但是卻因內部分裂導致越南自 1858 至 1945 年處於半封建與殖民狀態的衰弱國家近 100 年之久—此時期也包含第二次世界大戰期間被日本占領與殖民（Socialist Republic of Việt Nam, 2013a）。

越南被殖民期間，殖民的資本主義與被殖民的越南勞工漸漸形成對立，最後促成了由無產階級領導的勞動階級革命運動以及越南共產黨的誕生。1945 年 8 月，越南共產黨在胡志明（Ho Chi Minh）的領導下，越南人民和國家武裝解放宣傳單位成功的發動了全面起義與奪權行動，同時於 1945 年 9 月 2 日宣告越南民主共和國（Democratic Republic of Vietnam）誕生，並發表脫離法國與日本殖民的獨立宣言（Vietnam Defence, 2007a）。1954 年 5 月，著名的奠邊府戰役結束了法國對越南的殖民統治，但是北越（North Vietnam）走向由前蘇聯支持的社會主義，南越（South Vietnam）

則在美國支持下成立南越共和國（Republic of South Vietnam），南、北越分裂 20 餘年。1975 年，北越統一了全境，越南才真正進入統一和國家建設的新時期。但是，越南統一後施行的社會主義經濟並未帶來應有的富庶繁榮，直到 1986 年越南共產黨第 6 次全國代表大會通過施行『五年社會經濟發展計畫』（Five-Year Socio-Economic Development Plan），越南才在之後的 20 年締造了大幅度的經濟成長率（Socialist Republic of Việt Nam, 2013a）。

越南地理上東、南部面臨南海，北部緊鄰中國，西部與寮國（Laos）和柬埔寨（Cambodia）為界。全國總面積約 331,690 平方公里，境內多山與高地，約占總面積的四分之三（Socialist Republic of Việt Nam, 2013b）；人口據 2013 年 7 月統計約 92,477,857 人（Central Intelligence Agency, 2013a）。越南地形呈狹長的 S 型，南北縱長約 1,650 公里，東西橫寬僅約 400 至 600 公里（Socialist Republic of Việt Nam, 2013b），缺乏戰略縱深。但是，越南東南面緊鄰南海，其軍力所及亦可控制南海的主要航道以及重要戰略資源，這也是長期以來越南與周邊國家競相爭奪南海島礁的主要原因（請參考圖 1：越南地理位置圖）。

越南地緣戰略位置雖然扼控中南半島東部重要出海口以及南海主要航道和重要戰略資源，但是一如前述，越南長期以來受到外來勢力的殖民統治與內部分裂，致使越南國力積弱不振，軍力自然無法與外國相匹敵。1930 年 2 月，越南共產黨成立後吸取已往的戰術戰法與經驗，奠定屬於越南的軍事思想基礎，並陸續建立較具規模的國防武力。1945 年越南宣告獨立後，雖然仍然處於殖民與南、北越對峙狀態，但是越南共產黨持續記取對抗外來勢力的經驗，逐步發展出有系統的軍事思想，並據此進行國防武力改革。尤其，1986 年起越南推行革新政策（Doi Moi policy），實施開放型經濟和外交政策（Central Intelligence Agency, 2013b），不僅使越南經濟持續成長，且預判 2020 年越南將由農業轉型為工業發展國家（GlobalSecurity, 2013a），經濟與工業的高度發展勢必更加厚實越南的國防工業與國防武力發展的基礎。



資料來源：Central Intelligence Agency (2013c)。

圖 1：越南地理位置圖

越南的軍事思想演進對其國防武力的變遷與發展有著深遠的影響，在軍事思想的形成與演進過程中，越南共產黨長期汲取本身的歷史傳統、借鑑外來勢力的作戰經驗，並且在反抗帝國殖民統治和侵略中逐步建構屬於越南的軍事思想體系與國防武力。綜觀越南共產黨於 1930 年成立後著手建構的軍事思想體系迄今，概略經歷 1930 至 1945 年反法抗日鬥爭時期、1945 至 1954 年抗法戰爭時期、1955 至 1975 年北方和平建設和抗美戰爭

時期、1976 至 1986 年南北統一和出兵柬埔寨時期、1986 至 1993 年調整時期迄今等 5 個重要階段（范國平，2008：1）。本文即以越南軍事思想內涵為主軸，探討越南國防武力變遷與安全環境、國防任務與組織、外交關係與國防合作、國防潛能的建立與發展，期對越南的國防武力變遷與發展有更深一層的認識。本文分析過程中，對於越南早期各階段軍事思想與國防武力建設的關係僅作概括性探討，全文置重點於軍事思想主要內涵與當前國防武力發展的分析。此外，本文依越南歷史發展脈絡與國際現實狀況，對於 1954 至 1975 年南、北越分裂期間僅探討當時北越的國防武力變遷與發展，不另探討南越在美軍協助下的軍事體系，以期分析脈絡一貫。

貳、越南國防武力變遷與安全環境

1930 年，越南共產黨成立後開始建構軍事思想基礎；另一方面，1944 年 12 月 22 日，在胡志明的指示下成立了越南解放者宣傳隊（Team Vietnam propaganda liberators），當時這支隊伍下轄 3 個小隊，全部成員只有 34 名和 34 支槍。但是，這支越南宣傳解放軍（Vietnam Propaganda of Liberation Army）成立的同時，越南也決定成立越南人民軍（Vietnam People's Army）和發展國防武力（Vietnam Defence, 2007b）。

一、軍事思想演進與國防武力變遷

越南軍事思想是在戰爭與建軍的實踐過程中不斷演進、發展，概略經歷五個時期。第一、1930 至 1945 年反法抗日鬥爭時期。此時期越南共產黨主要借鑑中國游擊戰及孫子兵法的原理原則，結合越南國情建構符合實際需要的軍事思想基礎。在反法抗日的鬥爭中，由於軍力處於草創階段且敵強我弱，越南共產黨認為武裝鬥爭是爭取解放的唯一道路，而且主張暴力是奪取政權和達到革命目的的基本方式，這是越南獨立前的軍事思想觀點。在上述的思想基礎上，此時期的國防武力係以動員並武裝民眾，全民展開反法抗日兵運、瓦解敵軍為主，同時強調武裝力量必須置於共產黨的直接領導之下。換言之，政治鬥爭與武裝鬥爭相結合，政治任務決定軍事

任務（范國平，2008：1）。第二、1945 至 1954 年抗法戰爭時期。第二次世界大戰結束後，越南為了反抗繼日本撤離後的法國殖民統治，提出了全民、全面、長期、持久抗戰的戰爭指導原則，同時為了轉變敵我優劣態勢，強調以游擊戰為主，小規模運動戰為輔，實施持久作戰和適時轉守為攻的作戰指導思想。國防武力建設則強調分階段逐步改變敵我力量對比，在戰鬥中發展壯大人民武裝力量。1947 年，越南人民軍總指揮部頒布訓令著手建立主力部隊、地方部隊和民兵自衛隊等三結合的武裝力量體制。1949 年，根據越南共產黨中央的決議，越南人民軍建立了第一個主力師—第 308 師。1950 年，在中國的協助下進一步成立總司令部，並下轄總參謀部、總政治局、總供給局等主要單位（范國平，2008：1）。此時期越南人民軍正式建立了較具規模的國防武力，雖然只是建立單一軍種—陸軍，卻是越南人民軍發展過程中最重要的轉捩點，也奠定了 1954 年擊敗法軍的奠邊府戰役之基礎。

1954 年奠邊府戰役後，越南陷於長期分裂的局面，南越在美國的輔助下另成一套軍事體系，北越的軍事思想則承襲越南的傳統進入了第三個時期：1955 至 1975 年北方和平建設和抗美戰爭時期。奠邊府戰役結束後，越南認為國家雖然進入和平建設時期，但是建立強大的國防武力仍然是抵禦外來勢力入侵的必要條件。基於現實的體認，越南認為已往單一陸軍已經不符合國防安全的需求，因此提出建立正規化與現代化武裝力量的建軍思想。南、北越分裂期間，胡志明為了反抗美國的攻擊更提出全民殺敵、全民國防的人民戰爭思想（范國平，2008：1）。1960 年代前後，越南陸續頒布了〈義務兵役法〉等相關法令，並在前蘇聯和中國的協助下建立海、空軍，越南自此正式擁有應付外來勢力入侵的軍、兵種武裝力量，而且南、北越分裂期間為了戰爭需要，越南進一步在「數量建軍」思想的指導下大量擴軍（范國平，2008：1），這是越南國防武力邁向正規化的重要關鍵。

1976 年，越南擊敗美軍統一了全國，軍事思想進入第四個時期：1976 至 1986 年南北統一和出兵柬埔寨時期。此時期越南基於歷史上外來勢力入侵的經驗以及受到當時國際共產主義擴張的影響，軍事思想以轉守為攻為方針，採取戰略進攻為主的軍事戰略和發揮統合戰力的總體戰構想。國

防武力建設則仿效前蘇聯軍隊模式進行軍事體制改革，而且強調數量與質量並重的建軍方針，以期打一場長期、持久、全民、全面、徹底的現代化人民戰爭（范國平，2008：1）。越南在此時期軍事思想指導和國防武力支持下，陸續與柬埔寨、泰國、中國發生軍事衝突，但是並未獲得預期的利益，反而在經濟和外交上受到負面的影響。第五、1986 至 1993 年調整時期迄今。1986 年起越南推行革新政策，實施開放型經濟和外交政策，軍事思想也隨著進行較大幅度的調整。尤其，冷戰結束後，越南體認到國際緊張情勢已經隨著東西方意識形態對立的消除而漸趨緩和，短期內爆發針對越南的大規模戰爭機率甚微，但是局部戰爭和區域性武裝衝突的可能性增大。因此越南改採政治、外交和軍事相結合的方式，希望經由積極的政治對話解決區域性爭端。越南在上述國家戰略指導下，軍事思想改以「海上保衛戰略」為主的積極防禦戰略取代已往的積極進攻戰略，置重點於應付中、低強度的局部戰爭與武裝衝突（范國平，2008：1）。國防武力建設則在重新修訂〈義務兵役法〉架構下，積極推行正規、精銳和現代化的質量建軍方針以及全民國防體制，大量裁減常備軍，加強海、空軍與技術兵種的建設（范國平，2008：1），越南的國防武力發展自此邁入新的里程碑。

越南軍事思想歷經五個時期轉變，其中以第三時期：1955 至 1975 年北方和平建設和抗美戰爭時期的「正規化、現代化」中心思維所指導建立的軍、兵種國防武力最具關鍵，它使越南的國防武力由單一軍種轉型為兼具完整武力的正規部隊。其次是第五時期：1986 至 1993 年調整時期。此時期越南終究能認清當前安全環境並因應國際情勢的變遷，跳脫已往恃強擴張的軍事思想和改行精兵主義路線，使得越南的國防武力建設能因應時局變化步入正軌。

二、世界與區域安全環境

越南對安全環境的體認基本上仍延續前述軍事思想演進第五個時期以來對國際情勢的看法，越南觀察 21 世紀的世界與區域安全情勢呈現複雜和快速變遷的趨勢，但是和平與合作仍然是各國互動與發展的主流。越南並不擔心爆發大規模毀滅性武器或世界戰爭，但是越南認為各國之間的局

部戰爭和武裝衝突以及各國內部的民族、種族、宗教矛盾、恐怖主義、干預、顛覆、分離主義等衝突時有所聞，尤其有關領土與天然資源所引起的利益糾紛正影響各國之間的和平與安全（MERLN, 2009a: 13）。冷戰結束後，國際多極權力體系所導致的經濟與軍事力量重新分配已經改變世界的政治環境，許多新興強權試圖主導世界或區域間的事務。各國基於不同的利益在特定議題之間的競爭愈趨激烈，越南認為世界經濟衰弱趨勢下，能源和糧食安全成為最值得關切的議題，這些議題必須依賴國際社羣的合作一起處理，不是單一國家或地區能獨力解決（MERLN, 2009a: 13-14）。

21 世紀初期，軍事事務革新（revolution in military affairs）風潮影響了國際關係的國防安全議題，同時改變各國的國防和軍事戰略。越南關切世界軍事強權的競爭已經導致軍備競賽—特別是海上和空中領域，許多主要強權甚至調整軍事戰略、增加國防預算、加速武器現代化以及發展先進武器裝備和軍事科技，這些發展不僅影響主要強權之間的關係，甚至影響其它國家的國防安全。越南認為主要強權與其它國家間的軍事力量落差逐漸擴大，這些現象使得部份地區爭相加強武力，導致情勢更為複雜，國際間軍備管制相關機制面臨嚴重挑戰（MERLN, 2009a: 14）。亞太地區方面，經濟發展使此地區的地位日趨重要，也引起主要強權的利益競爭，許多區域合作機制不斷發展的背後同時也伴隨著國防安全上的潛在威脅，部份衝突熱點地區經常發生武裝衝突和難以解決的戰爭，越南特別關注亞太區域日益升高的領土與天然資源爭議所帶來的非傳統安全挑戰，東南亞和東海地區更是存在國家利益與主權有關的海上與陸地領土之爭（MERLN, 2009a: 14-15）。

越南和東南亞國家均十分關切恐怖主義與海盜對區域安全情勢的潛在威脅；除此之外，氣候變遷、天然災害、傳染病以及跨國犯罪對區域國家的安全衝擊也是越南關注的安全議題。為了促進區域長久的安全合作，目前越南與東南亞國家協會（Association of Southeast Asian Nations, ASEAN）成員國正逐步加強合作與整合，以促進區域的和平、穩定與發展，而且預定 2015 年經由三個支柱—安全政治社羣、經濟社羣、社會文化社羣等架構開啟區域合作的新紀元。另一方面，越南與其它國家也同意履行『東海

行為宣言』（*Declaration of Conducts of All Parties in the East Sea*, DOC）以及著手建立『東海行為準則』（*Code of Conducts of All Parties in the East Sea*, COC），以期在『1982 年聯合國海洋法公約』（*1982 UN Convention on the Law of the Sea*）的基礎上針對東海主權爭議獲致一個長期解決的方案（MERLN, 2009a: 15-16）。

三、越南安全環境

越南自 1986 年實施革新政策以來，各項開放政策和參與國際經濟整合使越南 20 餘年來在政治、經濟、社會、國防安全、外交各方面均締造了歷史上未有的成就。在整體國力提升中社會與政治情勢穩定，使得越南在國家獨立、主權、領土完整和國防安全等方面得以維持，也改善了越南的國家安全環境。其次，為了維持穩定的國家安全環境，越南已經與有關國家談判、簽訂陸上與海上國家主權的相關國際公約與協定。值得一提的是，由於越南朝野各界的合作，越南首次與鄰國明確劃定了陸上國界，創造了歷史上與鄰國維持邊境和平、友誼和合作發展的良好條件（MERLN, 2009b: 16-17）。此外，越南也主動尋求海上國界爭端的解決方案，目前越南與中國在北部灣／東京灣(Gulf of Tonkin)的海上國界已經明確劃定，與其它國家在海上重疊區域所引起的爭議也已解決或積極處理中，越南希望藉此維持一個安全穩定的國防安全環境（MERLN, 2009b: 17）。

儘管越南自 1986 年以來積極改善安全環境，但是越南也面臨多變、複雜的安全挑戰。首先，越南因本身無足夠的彈性因應全球近年來金融危機和經濟衰退的衝擊，國內經濟發展呈現遲緩的情況。國防安全環境雖然尚稱穩定，但是許多導至社會、政治不穩定的因素仍然未完全消除，諸如國內反對勢力濫用民主自由、宗教自由和人權議題，以及在許多地方煽動暴力和分離主義破壞國家團結。其次，東海的領土主權、管轄權和司法權爭議導致的複雜發展趨勢，迄今依然嚴重影響越南的許多作為和海上經濟發展。尤其，非法的武器和藥品走私、有組織的跨國犯罪、恐怖主義、非法移民，以及環境惡化、氣候變遷和傳染疾病等非傳統安全議題也持續威脅越南（MERLN, 2009b: 17-18）。

綜合而言，越南對安全環境的體認仍然認為國際間爆發大規模戰爭威脅越南的可能性不大，但是局部性的武裝衝突和非傳統安全的議題與威脅持續挑戰各國和越南的國防安全。另一方面，越南身處亞太地區領土主權和天然資源爭奪的環境中，而且經常與鄰國爆發武裝衝突，因此特別關注東海與東南亞地區對越南國家利益的威脅，但是越南終究希望經由國際協商途徑建立永久解決方案，共同促進區域的穩定與合作。

參、越南國防任務與組織

越南軍事思想歷經五個時期的演進過程中，對戰爭和國防武力建設的關係已經逐步建立起系統性的指導內涵，越南也據此從事建軍備戰工作。全般而論，越南軍事思想包含四項主要內涵：戰爭觀、人民戰爭思想、武裝力量建設和作戰思想。其中，開宗明義的戰爭觀即明確指出：在人與武器的關係上，現代戰爭雖然重視武器性能的提升，卻不是戰爭勝負的決定性因素，決定戰爭勝負的是人，而不是武器（范國平，2008：2）。因此，1944 年越南建立第一支武裝力量時的軍事信念即是：以少制多、以小搏大（MERLN, 2009c: 63）。此項以人為核心的戰爭觀也導引出越南規劃國防政策、指揮體系以及建立兵力結構的重要方針。

一、國防任務與角色

越南在以人為核心的戰爭觀指導下，國防政策的核心理念為：全民國防（all-people national defence）。1992 年越南頒布的憲法第 4 章第 44 條明定越南的國家安全是全體人民的共同責任，人民武裝力量是國防的核心。同時強調國家所有機構、經濟體、社會組織和全體人民依據相關法律規定必須履行國防和安全義務（The Socialist Republic of Việt Nam, 1992）。1960 年，越南另外頒布的〈義務兵役法〉及其日後修訂條文，均詳細規範人民履行國防兵役的責任與義務。目前，越南實施徵兵制，男性 18 至 25 歲服義務和志願兵役，女性則服志願兵役。越南每年實施徵兵 2 次，陸軍及防空部隊服役 18 個月，海、空軍服役 2 年（Central Intelligence Agency,

2013d）。其次，越南自 1986 年實施革新政策走向社會主義市場經濟體制以後，國防政策改以和平、自我防衛為主軸，不再倡言或威脅以武力解決國際爭端，而且 2009 年由越南國防部公布的〈越南國防 2009〉（Vietnam National Defence）白皮書也說明：越南人民軍（Vietnam People's Army, VPA）的現代化和強化國防潛力僅是維持足夠的軍力或自我防衛能力（MERLN, 2009d: 18-19）。

國防政策方面，〈越南國防 2009〉白皮書指出：越南國防武力係建立在全國力量和全體人民團結以及越南共產黨（Communist Party of Vietnam, CPV）領導的政治體系之基礎上，強調黨指揮軍的特殊性。21 世紀以來，越南了解目前所處的世界與區域環境中，為了維護越南的獨立、統一、主權、領土完整和其它國家利益，事實上仍然面臨很多無法預期的變化，因此越南必須建立全民國防來應付外來侵略和多面向的挑戰，而且強化武裝力量、支持軍事科技以及發展越南軍事藝術來應付現代戰爭的需求（MERLN, 2009d: 20）。越南希望預防外來勢力入侵的同時，國防武力平時能預防、抑制戰爭危機的發生，並且採取適當的國防戰略維護國家的主權與統一，以維持越南內部穩定（MERLN, 2009d: 20-21）。

另一方面，越南國防武力也與越南共產黨和政府處理外部事務以及外交政策息息相關，但是越南強調為了執行獨立的國防政策，越南國防力量的建立完全來自於本身的資源和人民。越南基於和平、獨立和發展目的與其它國家進行國防事務交流時，堅持既不參與任何軍事聯盟，也不同意提供基地或領土給任何國家去從事對付朋友的軍事活動（MERLN, 2009d: 21）。此外，越南國防政策指出越南積極與其它國家進行人道救援，而且堅決反對恐怖主義以及任何以反恐怖主義為藉口而入侵他國的軍事干預行動。越南參與反恐怖主義行動時，堅持反恐怖主義機制與合作必須在聯合國架構下，以及遵照聯合國憲章和國際法的基本原則進行（MERLN, 2009d: 22-23）。綜合而言，當前越南國防政策希望經由對話、和平談判等方式與各國共同處理可能爆發武裝衝突的熱區，而不希望訴諸武力或威脅使用武力去解決（MERLN, 2009d: 23）。

二、國防組織與兵力結構

越南國防武力指揮體系在黨指揮軍之下，更強調共產黨領導核心的重要性，與民主國家重視專業指揮的軍事體系大異其趣，也凸顯人治重於專業的國防特質。越南軍事思想明白指出武裝力量建設必須堅持共產黨的絕對領導，軍隊必須置於黨的絕對、直接、全面領導之下，實行黨委領導下的首長分工負責制（范國平，2008：2），而不是由各層級軍事指揮官執行指揮任務。

（一）越南國防組織

越南黨指揮軍的設計體現在共產黨經由黨組織、軍隊指揮鏈和政治組織等管道，嚴密實施黨對軍隊的指揮權。越南共產黨為了貫徹黨指揮軍隊的體制，人民軍設有最高的中央軍事黨委員會（Central Military Party Committee, CMPC）和各層級的軍事黨組織，共產黨中央委員會總書記是中央軍事黨委員會主席。中央軍事黨委員會必須向共產黨中央委員會（CPV Central Committee）呈報有關軍事與國防指導方針和任務以及建立全民國防的國防計畫、指示和方法等議題，並由中央軍事黨委員會協調、指導所屬各層級執行委員會貫徹黨對軍事與國防的決議和指示。其次，人民軍也設有總政治部（General Political Department）和各層級的政治組織，在中央軍事黨委員會的指揮下依據政治局（Politburo）和黨中央書記（CPV Central Secretariat）的指導執行黨和政治工作（MERLN, 2009e: 48-50）。

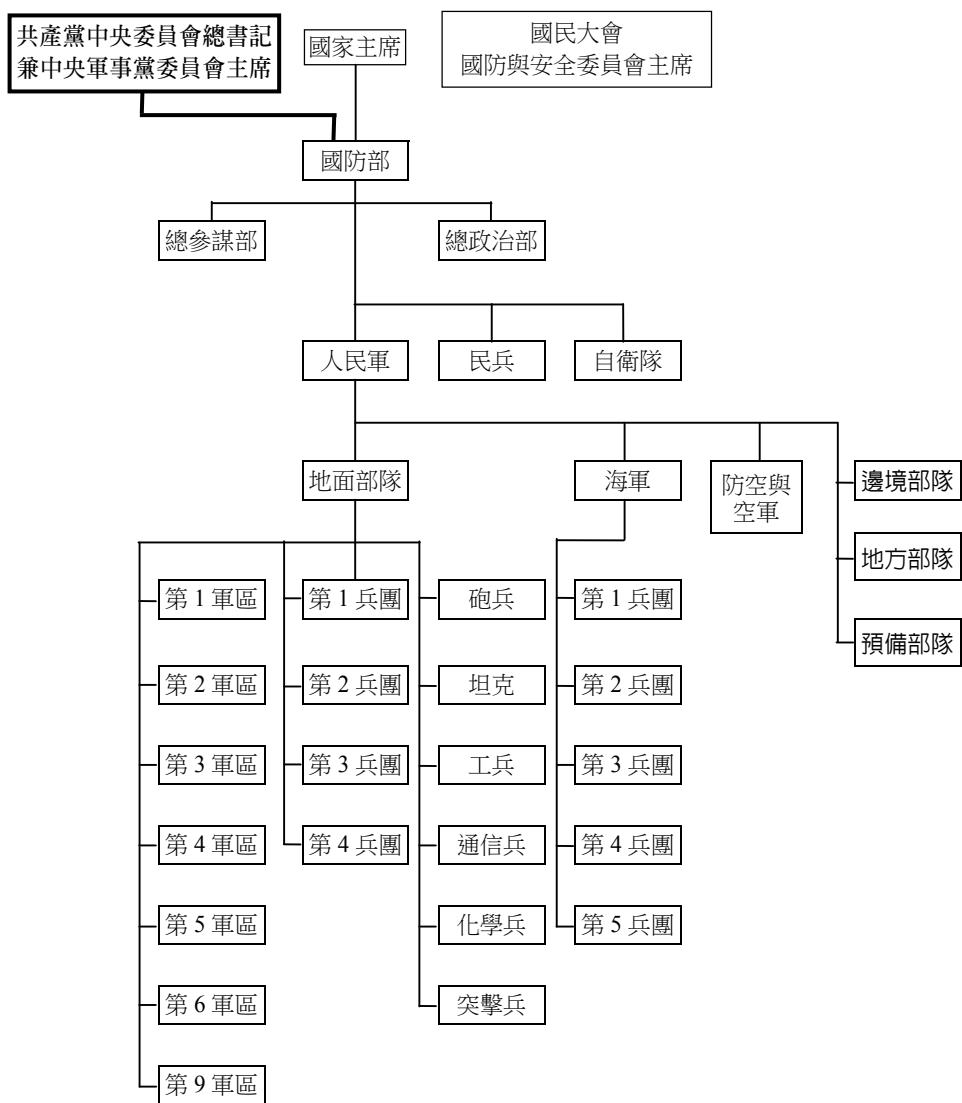
行政體系方面，越南國家主席擔任最高權力機關國民大會（National Assembly）所轄國防與安全委員會主席，直接指揮國防部，同時也是人民武裝力量的總司令。國家主席可以宣布國家戰爭、命令有限或總動員，也可以宣布區域或全國性緊急狀態，以及公告或發布國防法律與訓令（MERLN, 2009e: 52）。從國家行政體系來看，越南國家主席擔任國防與安全委員會主席，直接指揮國防部長與國防武力。但是，實際上國家主席只是名義上的武裝力量最高統帥，真正掌握軍事實權的是共產黨中央委員會總書記兼中央軍事黨委員會主席，這是與民主國家最大的差異。

(二) 越南國防武力結構

越南軍事思想指出：人民戰爭力量的組織方式應建立包括主力部隊、地方部隊和民兵自衛隊在內的完整武裝力量。此外，軍事思想也規範越南武裝力量建設應實行主力部隊、地方部隊和民兵自衛隊相結合的武裝力量體制，協調而有重點地發展各軍、兵種，並建立預備役和快速動員體制（范國平，2008：2）。越南即是在上述軍事思想指導下自 1944 年起逐步建立完整的國防武力，目前越南人民武裝力量的主要組成包含人民軍、民兵、和自衛隊，此三者也扮演全民國防的主要角色（MERLN, 2009f: 63）。

越南人民軍於 1944 年 12 月 22 日成立越南宣傳解放軍時只有 34 人和 34 支槍，迄今已經發展成一支擁有 45 萬人現役部隊以及 500 萬人預備部隊的強大武力（MERLN, 2009f: 63）。人民軍主要轄地面部隊、海軍、防空與空軍、邊境警衛、地方部隊、預備部隊等單位。另一方面，1935 年 3 月 28 日，越南共產黨第 1 次全國代表大會頒布〈自衛隊決議〉，並著手建立民兵和自衛隊。民兵和自衛隊編制在越南共產黨體系中，接受政府和各級人民委員會管理，執行任務時整合至國防部長指揮體系並受地方軍事部門統一指揮。民兵和自衛隊並未與生產活動和工作脫離，平時主要負責保護人民正常生產活動、防範和克服天然災害與敵人滲透顛覆活動，以及執行其它緊急事件救援行動。同時，民兵和自衛隊也需與邊境警衛部隊共同維護國家主權、領土完整和邊境安全。戰時民兵和自衛隊轉變為人民戰爭的戰略部隊，參與戰鬥和戰鬥服務工作，扮演全民抗敵行動的核心武力（MERLN, 2009g: 84-86）。

越南國防武力的組織與指揮關係方面，國防部長是人民軍、民兵和自衛隊的最高指揮官。國防部主要轄總參謀部、總政治部和所屬相關單位，是共產黨和國家針對國防事務與軍事指導方針和職責的諮詢機關，負責處理全國國防事務以及建立、管理、指揮人民軍、民兵和自衛隊（MERLN, 2009e: 53）。總參謀部實際執行建軍備戰事務，總參謀長同時也是國防部副部長，負責領導所屬單位規劃國防戰略、計畫，並承國防部長之命指揮軍事作戰行動（MERLN, 2009e: 54），軍政、軍令一元化（請參考圖 2：越南國防組織架構圖）。



資料來源：參考 MERLN (2009n) 整理製作。

圖 2：越南國防組織架構圖

1. 地面部隊

越南地面部隊是人民軍最大的部隊，地面部隊之下並未再區分各層級指揮部，由國防部直接指揮第 1、2、3、4、5、7、9 等 7 個軍區和河內首都指揮部以及砲兵、坦克、工兵、通信、化學、突擊兵等 6 個兵種和第 1、2、3、4 等 4 個兵團（corps）。軍區主要轄師、團級部隊及配屬的相關單位，每個軍區均賦予戰略方向和要域。兵團係地面部隊最大的機動單位，主要轄師級部隊及配屬的相關單位¹，負責防衛重要的地區性戰略要域（MERLN, 2009f: 70-71; Vietnam Defence, 2013a）。

2. 海軍

海軍是維護越南海上領土的核心部隊，長期以來越南經常與鄰近國家發生東海、南海海域軍事衝突，因此越南賦予海軍的任務為嚴密控制、處理越南位於東海的土地與海域領土主權安全，並反制任何侵犯越南海上主權、統治權、司法和國家利益的行為，以確保越南在國際法架構下的正常活動（MERLN, 2009f: 73）。海軍主要轄第 1、2、3、4、5 等 5 個海軍軍區及配屬的相關單位，主要單位包含水面艦、潛艦²、岸砲、地對海導彈、陸戰隊、海上突擊隊和島嶼防衛武力等部隊（MERLN, 2009f: 73-74; Vietnam Defence, 2013b）。

3. 防空與空軍

越南防空與空軍肩負全國防空和空中作戰任務，是管制與防衛領空、保護國家重要設施與人民，以及參與防衛陸、海國土的核心部隊。防空與空軍可以各自獨立執行任務，也可以參與聯合作戰任務（MERLN, 2009f: 71）。防空與空軍除了負責支援戰鬥和戰鬥準備工作外，尚需參與天然災

¹ 據英國國際戰略研究所（International Institute for Strategic Studies, IISS）估計，越南地面部隊人數約為 412,000 人，包含 9 個軍分區、14 個兵團指揮部、10 個裝甲旅、3 個機械化步兵師。主要武器裝備包含坦克約 3,000 輛、各式火砲約 24,300 門、直升機約 200 架。

² 越南海軍約 42,000 人，武器裝備主要來源為前蘇聯，研判目前服役中的潛艦 1 艘（另訂購 6 艘）、驅逐艦 7 艘、巡邏快艇 32 艘、掃雷艦 8 艘、運輸後勤支援艦 11 艘、兩棲艦艇 6 艘。

害救援行動。防空與空軍主要轄軍種指揮部、戰鬥單位、支援單位、教育機構和生產單位，主要的戰鬥單位包含空中師、防空師³，以及配屬的相關單位（MERLN, 2009f: 72-73; Vietnam Defence, 2013c）。

越南人民軍除了上述地面部隊、海軍、防空與空軍之外，另包括邊境警衛、地方部隊、預備部隊等。邊境警衛單位的任務為巡邏和維護國家主權、領土完整以及依法確保陸、海國境與關隘口的公共秩序和安全（MERLN, 2009f: 74）。其次，地方部隊是一支機動部隊，接受省、區層級軍事指揮部的指揮於所屬地區結合民兵與自衛隊遂行作戰任務，扮演人民戰爭的核心角色（MERLN, 2009f: 76）。此外，預備部隊則是一支具備嚴密組織、訓練且有能力隨時準備加入常備部隊作戰的武力。預備部隊成員依法選自己已經完成義務兵役和公民訓練的軍事人員，越南政府每年依照各部門、機構和區域的需求，規劃動員預備部隊配額參與訓練、演習和測驗，使其成為合格且能作戰的預備部隊人員（MERLN, 2009f: 77-78）。

肆、越南外交關係與國防合作

越南自 1986 年共產黨第 6 次全國代表大會決定實施革新政策以後，軍事思想也跟著進入調整時期，人民軍開始實施戰略調整。1991 年，人民軍更隨著共產黨第 7 次全國代表大會的決議，強調採取政治、外交、軍事相結合的方法，通過積極的政治對話解決區域性國際爭端。此後，越南的戰爭觀認為現代戰爭已經不是純軍事的鬥爭，而是敵對雙方之間在軍事、政治、外交、經濟、心理、思想等各方面的全面鬥爭，作戰思想也進入軍事鬥爭與政治、外交、經濟鬥爭相結合的總體戰階段（范國平，2008: 2）。上述戰爭觀和作戰思想的轉變，在在顯示越南已經了解軍事事務必須與外在環境相結合的時代趨勢和重要性。

³ 越南防空與空軍約 30,000 人，武器裝備主要來源為前蘇聯，研判主要轄 3 個空中師、6 個防空師。各式戰機估計包含戰鬥機 385 架、攻擊直升機 36 架、教練機 62 架、運輸機 60 餘架、運輸直升機 165 架。

一、越南外交政策與發展

越南歷經不同階段的政治發展過程，外交政策也反映出領導者逐步革新的思維。1978 至 1989 年越南入侵柬埔寨期間，幾乎完全被國際孤立。1991 年『巴黎協議』（*Paris Agreement*）平息衝突之後，越南認真思考與西歐、中國和其它東亞國家建立或重新建立外交與經濟合作關係（GlobalSecurity, 2013a）。在轉變的過程中，1986 年革新政策的外交關係發展仍然以前蘇聯為基石。1988 年開始秉持「多交朋友、減少樹敵」的原則，推行與中國、東南亞國家協會以及美國等和平共存的外交政策。1991 至 2001 年期間，越南外交政策的重點是在既有的基礎上與原有邦交國加速正常化外交關係。2001 年共產黨第 9 次全國代表大會之後，越南進一步推行「廣結善緣」外交政策，此項政策反映了越南期望儘速參與國際整合的務實主義，逐步遠離已往奉行的國際共產黨教條主義（GlobalSecurity, 2013b）。

2006 年共產黨第 10 次全國代表大會之後，越南再次強調將深化與邦交國既有的外交關係。越南對外宣稱：越南願意在國際社群中成為各國的朋友和可靠的夥伴，共同戮力於和平、獨立與發展（Socialist Republic of Việt Nam, 2006）。此次會議除了強調外交上遵循既有的基調之外，越南政府的外交政策重點是「不啟爭端」，會議的政治報告明示越南將在多邊和多樣化的形式上拓展一貫的外交政策。值得一提的是，在亞太區域中，越南認為執行外交政策的任務不僅要與中國維持正常化外交關係，也要與寮國、柬埔寨維持和平與穩定關係，以確保越南的緩衝區安全無虞，越南了解各國可以低估寮國與柬埔寨只是小國家，卻不能低估兩國對越南國家安全與發展的重要性（GlobalSecurity, 2013b）。由此可見，越南與鄰國之間的安全觀已經擺脫 20 世紀末的敵對僵化視界，逐漸走向國際合作與區域穩定的新安全觀，對於減少東南亞甚至亞太地區的軍事衝突和維持穩定發展助益頗大。

21 世紀以來，越南陸續與東南亞區域或其它地區國家談判、簽訂一連串增進友誼和全面關係的架構。面對 21 世紀不同於冷戰時期的安全環境，越南的外交政策是與各國和區域拓展多面向與雙邊、多邊合作關係，越南

堅持在尊重國際法和聯合國憲章的基礎上與鄰國、區域國家、主要強權、經濟和政治中心、國際和區域組織發展外交關係。21 世紀以來的外交互動過程中，比較重要的是越南與美國簽訂雙邊貿易協定、與中國簽訂陸地邊界條約和北部灣／東京灣劃界與漁業合作協定、與印尼簽訂大陸架邊界劃界協定等等，這些外交關係的進展均有助於維持國際和平與穩定的環境，更有益於越南的國家安全和建設（Socialist Republic of Việt Nam, 2006）。總之，越南體認到當前世界面對多變、複雜的全球議題，而且無法僅憑單一國家所能解決的事實，因此積極與各國、區域和國際組織合作處理諸如傳染病、貧窮、跨國犯罪、環境汙染以及毒品走私等共同的挑戰。尤其，2001 年發生在美國的 911 恐怖攻擊事件以後，越南已經在雙邊或多邊的基礎上參與其它國家的對抗恐怖主義活動（Socialist Republic of Việt Nam, 2006）。在這方面，越南的作為不僅可以減低恐怖主義對國家安全與穩定的威脅，也可以提供越南人民軍與各國之間較多的國防合作機會與環境，對促進越南國防武力發展與減低武裝衝突助益頗大。

二、越南外交關係與國防合作

越南國防外交是國家外交的一環，國防外交的目標是與各國在平等、相互尊重的基礎上建立和發展國防關係，以維持區域和世界的和平與穩定。面對日益互賴的世界，越南的安全已經無法自外於全般的世界安全——特別是東南亞區域安全環境。越南認為國防合作是維持區域和世界和平、穩定，以及達成越南國防目標的重要因素，因此越南在區域及國際社群中積極拓展國防外交和參與國防與安全合作事務。越南人民軍也在參與多邊國防合作過程中與各國擴大和提升了雙邊國防關係，多年來分別在各層級軍事代表團交流、國防諮詢與對話以及參與區域和國際論壇增進友誼、相互了解、信心建立、衝突預防等各方面均有具體的實務合作經驗（MERLN, 2009g: 23-24）。越南希望與各國繼續擴大雙邊國防關係，尤其是軍事代表團交流、情報和經驗共享、教育訓練合作、人道議題解決等項目，均是越南人民軍列為國防合作的優先項目。〈越南國防 2009〉白皮書顯示，越南已經與包含主要強權在內的 65 個國家建立官方國防關係，

並且在 31 個國家派遣國防聯絡官，也有 42 個國家在越南設置國防聯絡官（MERLN, 2009g: 24）。

越南十分重視與各國進行國防對話，希望藉此相互了解對方的觀點，以增加解決各國相關利益問題的機會，近年來越南經常與東南亞國家協會成員國以及中國、俄羅斯、美國、日本、法國、印度等國家各層級進行國防對話。此外，隨著日益熱絡的高階層軍事代表團交流，越南也重視年輕軍官的交流以及國防部研究和教育機構與各國的合作。〈越南國防 2009〉白皮書顯示，各國已經有 46 艘軍艦訪問越南，包含 81 個港口訪問以及超過 18,000 人次的海軍軍官和團隊訪問海防市（Hai Phong）、峴港（Da Nang）、胡志明等城市。2008 年，越南也首次派遣軍艦訪問友邦（MERLN, 2009g: 24-25），這是越南建軍 60 餘年來首次以國防武力進行友善交流。

越除了積極與各國進行軍事代表團和教育研究單位交流之外，總國防情報部也與各國軍事情報單位建立和維持情報交流關係，以作為國防安全議題相關情報分享的主要管道。其次，越南高度重視也積極經由聯合國、東南亞國家協會、東南亞國家協會論壇（ASEAN Regional Forum, ARF）、亞太經濟合作會議（Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC）等國際和區域組織以及論壇，進行安全議題多邊合作（MERLN, 2009g: 27）。當前，越南與國際社群推動和平、安全與軍備管制以預防、抑制戰爭危機，以及消弭武裝衝突和戰爭之後的影響是其國防政策之一。尤其在防範大規模毀滅性武器擴散方面，越南已經於 1995 年簽署『東南亞非核區條約』（*South East Asia Nuclear Weapons Free Zone, SEANWFZ*），越南也敦促核子強權簽訂條約議定書，使東南亞地區成為永久的非核區（MERLN, 2009g: 28）。非傳統安全方面，越南表示願意與區域和世界各國合作解決這方面的問題，同時呼籲各國加強雙邊或多邊的情報和經驗共享，並與其它國家的相關組織建立協調機制，以預防、對抗和解決有關的非傳統安全問題。越南相關機構已經積極準備所需的人員與技術裝備等處理能力，以應付東海地區的多邊搜救行動，且優先投入鄰近和區域國家（MERLN, 2009g: 28-29）。

綜合而言，越南的國防外交是在國家外交的主軸下與世界各國、區域進行廣泛的國防合作，但是越南地處東南亞區域，而且歷史上曾與鄰近國

家發生多次武裝衝突和戰爭，近年來更於東海、南海地區經常爆發爭奪島礁和天然資源的武裝衝突，因此越南自實施革新政策以來均十分重視經由東南亞地區相關機制化解危機或解決武裝衝突。在這方面，越南希望建立東南亞國家協會社群的過程中，在國防安全合作機制的基礎上強化國防合作，而且這項機制必須在一致、不介入內政、不成為軍事同盟或國防集團，以及不改變東南亞國家協會憲章的基本原則上建立。為了落實上述機制的功能，近年來越南非常歡迎也積極參與東南亞國家協會國防部長會議和其它高階國防官員會議，更支持強化軍事合作以解決共同安全問題。至目前為止，越南在國防建立、打擊跨國犯罪和恐怖主義以及參與天然災害救援和預防、派遣至區域國家軍事演習觀察員等經驗交流上均已獲致相當程度的成果（MERLN, 2009g: 29-30）。

伍、越南國防潛能的建立與發展

越南軍事思想中國防武力發展的核心是全民國防的中心理念，〈越南國防 2009〉白皮書指出：全民國防是建立在全民參與、全面、自治、自主、自恃、日益現代化的方向上。另外，越南認為建立全民國防力量除了建立國防武力、國防領導與管理機制之外，重要的是建立國防潛能。國防潛能則包含政治與精神潛能、經濟潛能、科學與技術潛能、軍事潛能等 4 個面向（MERLN, 2009i: 31-34），這是越南未來國防武力發展的重要遵循方針。

一、政治與精神潛能

越南認為政治與精神潛能是國防潛能與發展的基本元素，它源自於人性本質、國家歷史文化傳統以及政治體系的特質，它的潛在性可以轉換成執行國防任務的實體力量。此項潛能充分展現在人民和武裝部隊對國防職責的體認、意志、信念、心理和情感，也是在共產黨與胡志明主席領導以及越南人民創建和防衛國家持續數千年歷史傳統下長期建立起來的結果（MERLN, 2009j: 34-35），越南十分重視它對建立國防武力過程中扮演的首要角色。

建立政治與精神潛能也意味著建立各階層民眾對政權價值與國家建設和國防成就的信心，因此建立一個民有、民治、民享以及持續增進人民物質與精神生活的廉能政黨和法治國家，是建立政治與精神潛能的決定性因素。在執行的層面上，越南認為需要經由道德教育提升全民—特別是年輕一代和學生的國防體認，以及培養各部門和各層級中堅份子對國防事務的認識（MERLN, 2009j: 35）。最後，建立政治與精神潛能需要一個良好的環境，越南希望經由實行全面民主讓此項潛能深植人心，同時藉此即時消弭腐化並建立一個公平、民主以及文明的社會（MERLN, 2009j: 36），唯有如此才能建立全民國防架構下的政治與精神潛能。

二、經濟潛能

經濟力量是每個國家建立國防武力的實質後盾，國防經濟必須納入國家經濟發展的一環才能動員國力支持社會整體經濟發展，亦可強化國防和戰爭準備。如果專注在國防方面，經濟潛能體現在平時或戰時的人力、物資和財力資源等主要領域對國防武力的支援（MERLN, 2009k: 36）。越南認為未來國防武力發展依賴國家經濟實力的趨勢日益提升，因此建立全民國防的經濟潛能必須是社會經濟發展與強化國防安全結合、社會經濟發展與建立省市防衛區長期計畫結合、在主要戰略地區建立經濟國防區域與建立國防經濟區域相結合（MERLN, 2009k: 37）。

另一方面，越南經濟潛能的建力將在現有基礎上持續與國防工業的正常投資相結合，越南認為國防工業必須是國家工業整體的一部份，而由國防部統籌管理。越南實施革新政策以來，已經在很多領域改善國防工業能力，諸如：軍民兩用軍品、確保國防維持力、軍品製造、武器和裝備的改善與性能提升等，而且均能普遍滿足戰略地區和地方人民武裝部隊防衛能力發展的需求（MERLN, 2009k: 39）。近年來，越南經濟發展雖然面臨全球經濟衰退的衝擊，但是對全民國防經濟潛能的建立仍然獲致相當具體的成果。整體而言，越南評估在這方面的規劃已經足以應付緊急事件所需的後勤整備，而且持續提升的現代化基礎設施系統也創造了遂行國防任務的良好條件（MERLN, 2009k: 38）。

三、科技潛能

科技發展是現代物質文明的源頭與核心，越南自實施革新政策且與先進工業國家互動以來，已經充分了解科技潛能是建立國防潛能最重要的因素與角色，它除了包含研究與發展的物質設施之外，也包含國防科技成果的運用與推廣（MERLN, 2009k: 39）。越南了解在現代高科技戰爭的領域中，科技潛能已經直接衝擊軍事與國防的科技發展，甚至衝擊武裝部隊的組織結構以及指揮與管理，因此越南特別根據科技研究與發展的需求大量投資實體和技術設備的建設，同時也針對科技人才培育訂定具體的計畫（MERLN, 2009k: 40）。

越南工業化起步較民主國家及先進工業國家晚，但是近年來越南逐步拓展科技潛能的建立，對經濟發展和鞏固國防安全已經有實質的助益，尤其越南也積極集中力量發展軍事科技與藝術，探求能有效處理現代高科技戰爭中有關技術與戰術問題的解決方案（MERLN, 2009j: 40-41）。此外，越南一方面因應人民武裝部隊的武器和裝備需求發展軍事科技，另一方面也同時前瞻未來戰爭型態逐步推動技術解決方案和新武器裝備的研發工作。總之，越南近年來始終不遺餘力的精進國家機制以吸取和運用先進國家智慧，並動員國內外的科技潛力支持全民國防科技潛能的建立（MERLN, 2009k: 41），一般相信越南在目前基礎上的發展成果將直接影響其處理國際或區域軍事事務的計畫與方法。

四、軍事潛能

軍事潛能是國防武力最直接、最具體的核心力量，不僅是武裝部隊維持、改善和持續發展戰鬥力量與戰備整備的能力，也是支持軍事任務所需的人力與物資儲備能力。越南認為軍事潛能的建立必須依據防衛國家的需求整合至全般戰略計畫，而且武裝部隊的戰鬥能力和戰備整備具體呈現在組織、人力、裝備、後勤設施、軍事藝術與科技等綜合力量的發揮（MERLN, 2009j: 41-42），這是軍事潛能的實質內涵。越南始終強調軍事潛能雖然包含人力和武器兩項要素，但是人力才是決定性因素，越南擁有強大的軍事

潛能主要是具備年輕和豐富的人力資源，此觀點與其軍事思想並行不悖。在這方面，越南著重於建立優秀的軍官團，使其能因應新的情況順利達成賦予的任務。越南第 12 屆國民大會第 3 次會議頒布的〈人民軍軍官法〉（Law on the VPA Officers）除了規範軍官一般條件外，更強調人民軍軍官必須具備所賦予職務的政治與軍事科學合格要件（MERLN, 2009j: 42）。

越南軍事潛能的建立與其國家的工業化和現代化息息相關，同時廣及於動員各部門、科技、運輸以及其它公職單位，冀望各領域的相互配合以因應國防任務的需求。最後，越南強調建立軍事潛能與前述 3 項潛能的建立密切關聯，在具體的互動下才能達成建立全民國防潛能，以確保防衛國家所需的動員能力和創造戰力之根本需求（MERLN, 2009j: 43）。

陸、結論

西元前 3 世紀至西元 20 世紀前半葉期間，越南的歷史一直脫離不了外來勢力入侵或殖民統治的命運，越南在劣勢軍力情況下，逐漸發展出伏擊戰術對抗強敵的實用法則。1930 年越南共產黨成立後隨著作戰經驗的累積以及 1944 年正式建軍，越南開始發展有系統的軍事思想，期間經歷 1930 至 1945 年反法抗日鬥爭時期、1945 至 1954 年抗法戰爭時期、1955 至 1975 年北方和平建設和抗美戰爭時期、1976 至 1986 年南北統一和出兵柬埔寨時期、1986 至 1993 年調整時期迄今等 5 個階段。尤其，1986 年越南政府實施革新政策，軍事思想和國防武力擺脫已往以伏擊戰術和「數量建軍」的主軸，逐漸邁向正規、精銳和現代化的質量建軍方針，並加強海、空軍與技術兵種的建設，這是越南國防武力建設新紀元的開始。

1986 年以後越南軍事思想和國防武力建設的轉變，主要是體認越南所處的安全環境發生局部性武裝衝突和非傳統安全威脅的可能性遠大於大規模戰爭的威脅，加上越南已經陸續與中國、寮國、柬埔寨等鄰國解決陸地邊界爭議，反而是多年來經常於東海、南海地區與鄰國爆發爭奪島礁和天然資源的武裝衝突，因此越南期望強化海、空軍建設以因應安全環境所需。但是綜觀越南人民軍海、空軍人數比例據判斷各僅約 8.7%、6.2%，遠不及地面部隊的 85.1%，相較於台灣海、空軍人數比例各約近 20%，預判越

南在東海、南海地區與周邊國家的武裝衝突仍然無法獲致決定性的結果。

越南的國防武力建設係以全民國防為核心，全面發展出包含人民軍、民兵和自衛隊的人民武裝力量，而且在未來發展方面更重視建立以政治與精神潛能為首並涵蓋經濟潛能、科技潛能、軍事潛能的國防潛能。全民國防和政治與精神潛能建立的核心主要強調共產黨領導的合法性與正當性，越南國防武力指揮體系雖然依法由國民大會選出的國家主席直接指揮國防部，同時擔任人民武裝力量總司令，但是共產黨中央委員會總書記兼中央軍事委員會主席才是實際掌握軍事實權的領導人，這是與民主國家甚至與中國軍事指揮體制黨政軍一元領導的最大差異。越南黨、政二元領軍體制在目前仍然以共產黨一黨獨大以及承襲歷史傳統的情況下，尚可維持國防武力建設與運用的正常運作，但是未來隨著革新政策與民主開放的深化或共產黨勢力的衰弱，越南國防武力指揮體制預判將有一番重大的變化，此項議題值得再觀察與研究。

參考書目

- Central Intelligence Agency. 2013a. "Vietnam: People and Society." *The World Factbook* (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/vm.html>) (2013/12/4)
- Central Intelligence Agency. 2013b. "Vietnam: Introduction." *The World Factbook* (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/vm.html>) (2013/12/4)
- Central Intelligence Agency. 2013c. "Vienna." *The World Factbook* (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/vm.html>)
- Central Intelligence Agency. 2013d. "Vienna: Military." *The World Factbook* (<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/vm.html>) (2013/12/4)
- GlobalSecurity. 2013a. "Vietnam: Introduction." (<http://www.globalsecurity.org/military/world/vietnam/intro.htm>) (2013/12/4)
- GlobalSecurity. 2013b. "Vietnam: Foreign Relations." (<http://www.globalsecurity.org/military/world/vietnam/forrel.htm>) (2013/12/4)
- MERLN (Military Education Research Library Network). 2009a. "The World and Regional Situation." (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009b. "Vietnam." (http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam_2009.pdf) (2013/12/4)
- MERLN. 2009c. "Vietnam People's Army." (http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam_2009.pdf) (2013/12/4)
- MERLN. 2009d. "Fundamental Issues of the National Defence Policy." (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009e. "The Leadership and Management of National Defence." (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009f. "Vietnam People's Army." (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009g. "Militia and Self-Defence Force." (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009h. "Foreign Relations and Defence Cooperation." (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009i. "Part Two Building the National Defence." (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)

- MERLN. 2009j. “Building Political-Spiritual Potential.” (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009k. “Building Economic Potential.” (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009l. “Building Scientific and Technological Potential.” (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009m. “Building Military Potential.” (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- MERLN. 2009n. “Appendix 1: Organization and Structure of the Ministry of National Defence of Vietnam.” (<http://merln.ndu.edu/whitepapers/Vietnam2009.pdf>) (2013/12/4)
- Socialist Republic of Việt Nam. 1992. “Constitution 1992 Chapter.4: Defence of the Socialist Vietnamese Motherland.” (<http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/English/TheSocialistRepublicOfVietnam/AboutVietnam/AboutVietnamDetail?categoryId=10000103&articleId=10001012>) (2013/12/4)
- Socialist Republic of Việt Nam. 2006. “Viet Nam’s Present Foreign Policy.” (<http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/English/strategies/strategiesdetails?categoryId=30&articleId=3036>) (2013/12/4)
- Socialist Republic of Việt Nam. 2013a. “Vietnam History Overview.” (<http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/English/TheSocialistRepublicOfVietnam/AboutVietnam/AboutVietnamDetail?categoryId=10000103&articleId=10002650>) (2013/12/4)
- Socialist Republic of Việt Nam. 2013b. “Overview on Vietnam Geography.” (<http://www.chinhphu.vn/portal/page/portal/English/TheSocialistRepublicOfVietnam/AboutVietnam/AboutVietnamDetail?categoryId=10000103&articleId=10000505>) (2013/12/4)
- Vietnam Defence. 2007a. “The Declaration of Independence.” (<http://vndefence.info/modules.php?name=News&op=viewst&sid=137>) (2013/12/4)
- Vietnam Defence. 2007b. “The Way the History of the Vietnam People’s army.” (<http://vndefence.info/modules.php?name=News&op=viewst&sid=553>) (2013/12/4)
- Vietnam Defence. 2013a. “Tank.” (<http://vndefence.info/modules.php?name=News&op=viewcat&catid=23>) (2013/12/4)
- Vietnam Defence. 2013b. “Navy.” (<http://vndefence.info/modules.php?name=News&op=viewcat&catid=22>) (2013/12/4)
- Vietnam Defence. 2013c. “The Air Force.” (<http://vndefence.info/modules.php?name=News&op=viewcat&catid=21>) (2013/12/4)

范國平，2008。〈越南軍事思想〉《新華網》1月9日（http://news.xinhuanet.com/mil/2008-01/09/content_7391723.htm）（2013/8/16）。

Vietnamese Armed Forces: Changes and Developments

Tung-lin Wu

Major General, Marine Corps, Taipei, TAIWAN

Abstract

Founded in February 1930, Vietnamese Communist Party (VCP) learned from past tactics and experiences, established the military thought foundation which belongs to Vietnam. From 1930 to 1993, VCP went through five transforming periods in chronological order. Firstly, French and Japan colonial period (1930-45, Secondly, French-Vietnam War period (1945-54), Thirdly, U.S.-Vietnam War period (1955-75), Fourthly, the end of Vietnam War and North-South Vietnam unification period (1976-86), and lastly, the implementation of Doi Moi policy period (1986-93). It is worth mentioning that after the Vietnamese government implemented Doi Moi policy in 1986, its military thoughts and national defense forces abandoned past ambush tactics and quantity troops. Instead, it gradually transformed its army building guideline to regularized, rapid deployment and modernized quality troops. This is a new Era of Vietnam's national defense and military construction.

Keywords: Doi Moi policy, all-people national defense, VPA, national defense potential