

## 強軍夢—中國軍事現代化的進程與意涵

張明睿

台灣戰略研究學會研究員

### 摘要

中共解放軍現代化的軍事改革，是以打贏信息化戰爭為追求目標。2005 年是一重要的轉變時期，主要特徵在於胡錦濤將「跨越式發展」轉變為「打贏信息戰」指導調整的軍事改革要求，並推動適應信息戰條件的建制與裝備系統的部隊。在此基礎上，習近平開始推動組織體制改革，區分作戰與管理系統，組成新的戰區制度，讓解放軍脫離大陸軍的舊體系，將形成在信息戰爭中具有聯合作戰能力的新部隊。

**關鍵詞：**習近平、信息戰爭、軍事變革、軍事理論、三步走戰略、意圖評估

自 1985 年鄧小平百萬裁軍，「革命化、正規化、現代化」三化概念一直保持至今。革命化是指以黨領軍，正規化是指具規範的體制編制，現代化則是基於時代特性一個全面性軍事發展總稱，包括軍事理論、武器裝備、體制編制、人員素質等要素與現代水準相稱之意義。

現代化不但指涉總體之意，也帶有歷史進程。西方的現代化過程，是起自於工業革命與牛頓機械化世界觀，第二次世界大戰是一場機械化戰爭的極致表現。此後，便逐漸進入電子、電腦與網路時代。1991 年波灣戰爭稱之矽片戰爭，2003 年第二次波灣戰爭之後，資訊化部隊的發展<sup>1</sup>，得到各國軍隊的重視與效尤<sup>2</sup>。

中國軍事現代化，歷經了三次現代化發展（王文榮，2005：19-44）。由於現代化必須具備經濟條件與工業技術實力，對一個僅從 1980 年強調經濟發展是國家戰略焦點的中國，其經濟發展不但起步甚晚，技術條件也相對落後，且軍事投資必須讓步經濟發展的情況下，所謂第三次現代化（信息化）軍事變革，也就相對緩慢。2000 年之後，中國軍改的速度被加快了，至今，戰力的展現也有了不同的風貌。

## 壹、軍事改革的理性主義—理論研究與戰略指導

軍事改革對一個大國而言，是國家重大的革新事務，軍事事務革命來自於美國，其進入軍隊的改革歷程，則是在 1997 年國防研究小組（National Defense Panel, NDP）所提的「國防轉型—21 世紀的國家安全」報告書之後，成了今天美軍各軍、兵種轉型的基本論點（周建明，2006：36）。2008 年俄羅斯與格魯吉亞之戰，俄軍發現 2005 年以來的軍改，作戰功能產生了負

<sup>1</sup> 資訊化與信息化，翻譯 Informatization 時，名詞的選用不同，但內容指涉相同。

<sup>2</sup> 英國信息化部隊於 1997 年開始進行，區分三個階段至 2014 年完成，基本上與美國同步變革；法國則在『2003 年至 2008 年軍事計劃法』進行三軍聯合現代部隊的建立；德國在 1996 年公佈『德軍 1997 建設規劃』，2006 年重新建立部分國防領導機構（劉志清，2008：209、217、238）。日本自衛隊 2006 年建立了由聯合參謀部指揮聯合任務部隊的聯合作戰指揮體制；俄羅斯成功變革時間在 2008 年實施「新面貌」之後，至 2012 年完成（王衛星，2015）。可知先進國家變革的起步較早與速度較快。

面效果，隨後掀起「新面貌」的軍事改革行動，方有了新的進展（王衛星，2015）。中國對於軍改，從不諱言借鏡外軍經驗與自主創新的雙軌道路，但對於改革預案卻必須通過理性的研究過程。

從解放軍對戰爭的研究上來看，非常重視 1991 年第一次波灣戰爭、2003 年第二次波灣戰爭的研究。至於跟中國有關的衝突經驗，包括了 1996 年台海導彈危機、1999 年科索沃空襲戰中南斯拉夫大使館被炸、2001 年南海撞機。其實這兩類都是美軍的用兵表現。戰爭是一種經驗的研究，衝突則是一種教訓，更何況 2000 年台灣基於二代兵力整建完成，戰力達到高峰時期，提出有效嚇阻與決戰境外的國防作為<sup>3</sup>。中國從經驗中發現，與美國軍事發展水準形成代差，不是僅靠數量便可以彌補；從教訓當中體會到美國干涉主義，是中國未來權力競爭的主要障礙。軍隊現代化發展落後，便意謂著挨打。

在第十個五計劃中，江澤民強調「提高現代技術特別是高技術條件下防衛作戰的能力」，2003 年提出中國特色軍事變革的推進。胡錦濤成為國家領導人後，對外提出和諧世界觀，軍事發展上卻有了不同的要求，十一五計畫胡錦濤則強調「努力提高軍隊信息化條件下防衛作戰能力」（新華社網，2006），也就是由「高技術條件轉為信息化條件」的明確用語。中國軍改強調理論先行，試點先做，歸納（作戰）條例，然後推廣。

## 一、理論研究的觀察

從理論上看，中國信息化理論研究，起自於 1985 年沈偉光的《信息戰》，但當時過早提出與中國軍事指導相距甚遠。第一次波灣戰爭之後，1994 年《高技術條件下的信息戰》第一本以高技術為條件的信息戰書籍出現<sup>4</sup>，但其後的軍事理論文章所討論的範疇，集中在外軍軍事理論研究與指

<sup>3</sup> 陳水扁當任總統期間的國防政策，並將防衛固守有效嚇阻的國防指導轉變為有效嚇阻防衛固守。並選擇外島地區作為決戰地域。

<sup>4</sup> 《高技術條件下的信息戰》為朱幼文等三人合著，1994 年軍事科學出版社出版，該書內容除了討論，信息戰的知識外，還討論了有關人民戰爭，以劣勝優、集中優勢兵力、人的因素、持久戰等傳統人民戰爭重要概念，在面對高技術條件下信息戰的變化、適應問題。

揮系統信息化部份，真正變成有意義的、針對性的進行信息化部隊討論的文章不多，有的也是屬於「刺激－反應」式的研究，既無系統，亦難構成政策的參考。這應是受制於中央軍委戰略指導的影響。

中國進入新軍改過程，2005 年後是一個重要的轉變時期。既然防衛作戰能力要向打贏信息戰爭轉變，理論是不可缺乏，這個階段前軍事科學院與國防大學相繼針對這個主題，進行有系統的研究，並環繞著中國軍事變革議題發展，比較具有了針對性，亦形成具有政策參照價值的理論研究。

在中國國防大學出版的《中國軍隊第三次現代化論綱》，研究組直接提出「是要與軍委、總部主持研究論證的軍隊發展規劃有所區別」（王文榮，2005：4），並且要將第三次現代化的軍隊發展走向，以「信息化為主導、新型機械化、一體化的道路發展」進行研究（王文榮，2005：5）。同時也指出了鄧小平當年以經濟發展戰略為綱，服從大局軍隊要忍耐，及世界大戰打不起來的判斷認知，已經不能適應當今信息化戰爭型態的要求。而將安全需求指向了「國家戰略利益拓展到哪裡，包括軍隊現代化程度在內的國家戰略能力建設的目標就應放眼到哪裡」（王文榮，2005：61），表示軍隊發展應該回歸正常化，要與國家整體現代化同步發展，其根本的依據，在於國家綜合國力為基礎的考量，既不影響國家現代化的發展，亦不影響軍事現代化建設進行。也就是要求經濟發展戰略與軍事發展戰略並舉，同時，消除軍隊現代化與國家社會現代化落差的現象。

如果說，《論綱》是以信息化為總體規劃的基礎論說，而由軍事科學院錢海皓所指導，朱建新所寫的《軍隊規模結構研究》，則是檢討中國在 2003 年之前的軍隊規模與結構問題，並把視野放進 2020 年，將中國軍隊規模的缺點與如何改革提出說明與建議。總的來說，他認為有三大問題「一、軍隊總員額偏大，同時，由於裝備，編組，部署等原因，可投入兵力又不足；二、兵力結構不完整、不匹配，短板較多；三、機關大、層級多、官兵比例失調，軍隊腫的現象長期得不到根治」（朱建新，2003：156）。事實上，當該書出版時，江澤民已經裁軍 50 萬人，部隊規模為 250 萬。足見

減併較多的是下屬機關，三大總部不減反增並擴編為四大總部<sup>5</sup>。

朱建新所提三點問題，第一是涉及軍區兵力調整，也涉及未來戰區改制問題；第二是指部隊無法形成建制成系統；第三則是指揮機構臃腫無法得到有效改善。便可知道中國改革已經無法不碰觸這些核心問題，這也是他們所稱改革來到深水區。針對中國目前規模，其建議在 2020 年「我軍現役部隊編制人數降至 200 萬人，預備役部隊編制人數將增至 150 萬人。(2003：134)」

從理論研究的結果，解放軍若要在 2020 年能信息化部隊有所成就，就必須持續改革，但在胡錦濤的年代沒有完成規模數量的調整，這當然是有原因的。以下從軍委政策的指導來說明。

## 二、中央軍委的戰略指導

1980 年間前蘇聯發展出「高速度與大縱深攻勢」的作戰方式，讓中國人民戰爭思想，無法因「誘敵深入產生退卻決戰」效果，只能提出現代條件下人民戰爭的指導作為。美國受到蘇聯戰法的啟發，發展出「大縱深、高立體」地空一體戰法，在 1991 年波灣戰爭取得速勝效果。1993 年中央軍委會會議，提出「未來戰爭準備基點，放在打贏高技術條件下的局部戰爭（張明睿，1998：228）。」或稱之為「現代高技術條件下的人民戰爭」，雖然還是採守勢戰略，但將以往誘敵深入方法，轉變為後發制人的積極防禦<sup>6</sup>，也稱之為新時期戰略方針的建立。

新時期的戰略方針，是有一個高技術的條件，礙於中國經濟發展的初期，無法有效投入資源進行改變，雖提出「科技強軍與質量建軍」，沒有經濟投入，也只能算是理念先行，並做些試點工作。

1996 年台海危機後，總參得到結論，將軍區改為東南戰區的演練，其

<sup>5</sup> 江澤民裁軍 50 萬情況，「軍以上機關…總部和軍區、兵種機關裁撤併部分二級部…體制編制調整後，…軍以上機關共減少 1,500 餘個機關部門，…」，三大總部僅是做出少部分調整，卻增加了總裝備部第四個總部級單位（劉志清，2008：305）。

<sup>6</sup> 1980 年 10 月鄧小平與葉劍英等軍委討論戰略方針與防衛作戰問題，鄧小平提出「戰爭打起來，我們可以誘敵深入，也可以不誘敵深入，可以進攻，也可以防禦，一切視當時情況而定」。

戰力投放速度更快，但是七大軍區轉變為四大戰區問題，江任內並未獲得解決。在 1997 年 1 月，江提出「兩個根本性戰略轉變」的指導。「為軍事鬥爭的準備上，由應付一般條件下局部戰向打贏現代技術條件下局部戰爭轉變；為在軍隊建設上，由數量規模型向質量效能型，人力密集行向科技密集型轉變（張明睿，1998：453）。」有了一種新的起步。

1997 年的轉變，還未準備指向打贏一場信息化戰爭，也未向信息化戰爭轉變去作準備，主要的原因是中國機械化的技術發展與西方技術裝備，仍有較大距離，這也反應在第十個五年計畫之中，其所指的乃是高技術戰爭。1997 年信息戰觀念第一次放入「解放軍軍語詞典」的條目（徐根初，2005：69），但現實的發展卻難跟上理念需求，該年進行了改革軍工企業的整併工作，隔年（1998 年）建立了總裝部。

2002 年 10 月江澤民於「十六大」的政治報告中指出：「為適應世界軍事變革趨勢，要實施科技強軍戰略，加強質量建設，努力完成機械化和信息化建設的任務，實現軍隊現代化的『跨越式發展』」<sup>7</sup>。2003 年又裁減軍隊 20 萬人，軍隊規模成為 230 萬人。

胡錦濤接掌國家主席之後，晚了三年方接下軍委主席。2006 年第十一個五年計劃，應是胡錦濤的政策，文件明確要求解放軍要以打贏信息化戰爭為建設的指標，同時出爐了「兩成兩力」的建軍指導文件，所謂兩成乃是成建制與成系統，兩力則是戰鬥力與保障力的落實（中央軍委文件，2006）<sup>8</sup>。主要目的便是要建設信息化裝備與系統的部隊而來，胡錦濤（2007）的軍事建設，已經邁入了信息化部隊建設的要求。2007 年黨的「十七大」報告，指出「按照建設資訊化軍隊、打贏資訊化戰爭的戰略目標，加快機械化和資訊化複合發展，積極開展資訊化條件下軍事訓練，加緊培養大批高素質新型軍事人才，切實轉變戰鬥力生成模式。」可視為以信息化為標誌

<sup>7</sup> 江澤民在 2002 年 11 月 8 日在十六大會議上的工作報告，第七項國防和軍隊建設中說到「努力完成機械化和信息化建設的雙重任務，實現我軍現代化的跨越勢發展。」

<sup>8</sup> 也就是武器裝備配套和綜合集成建設，推進武器裝備成建制成系統形成作戰能力和保障能力。…建制是指組織結構的建制化，系統是指必須構成整體性質的武器裝備系統的建構，戰鬥力指得是信息化的戰鬥能力，包括，信息運作能力、精確打擊能力、快速機動能力。保障能力便是綜合集成能力的建構。

的第三次現代化政策要求的開展。

將《論綱》與《規模結構》研究成果，拿來將與胡錦濤的戰略指導比較，理論內容與指導思想，彼此之間並無太大差異，但是胡錦濤還有一個問題尚未處理，便是體制編制的問題，也就是軍隊規模與結構問題的變革。

## 貳、習近平軍事改革—前歷程基礎與信息改革進程

### 一、軍事改革的前歷程基礎

從 2015 年 11 月底習近平宣佈軍改至今，中國軍事改革的進程，從中央體制的調整，戰區的改變、集團軍調撥歸建，似乎很順利的展開，雖然初期有異議聲音，而後也就不多見了。習近平的軍改所以順暢，並且動了體制編制的大難題。主要的原因在於胡錦濤辛苦的经营，並將戰略指導轉變為打贏信息化戰爭，並踏實的建立完整部隊建制，以及完備的裝備系統，可以說是以新的武器裝備，為新的組織建制奠立基石。中央軍委決策，加速了部隊信息化改造，今用以下三個因素分析說明。

#### (一) 政策的作用 - 軍事發展的三步走戰略

由軍改基礎的說明，可以發現軍改是一段進程，不進則退，它必須理性的，包括理論預研，技術儲備，完善節點，形成建制，系統形成，不可能一蹴即成，若以 2000 年經濟擴張快速的年代為起點，至今已 15 年，這段時間發展，給了習近平軍事改革打下了基礎。

從中國三步走戰略的目標確立，也可以說明這件事情。1997 年十五大上，中國為了能具體實踐社會主義現代化進程，提出三步走戰略，而解放軍則在該年 12 月提出軍事現代化發展三步走規畫，「第一步，…到 2010 年，…主要解决好軍隊的規模、體制編制、和政策制度問題，…擁有一批性能先進的主戰裝備…。第二步…2020 年近一步優化體制編制，…第三步…再過三十年…實現國防與軍事現代化（劉志清，2008：291）。」1997 年所提目標是相當不確定，而且透露出決策爭議的問題，因為 2010 年解放軍第

一步目標根本未獲得有效調整。

2006 年與 2008 年中國國防白皮書中提出了三步走戰略，更明確指出目標，「2010 年前打下堅實基礎，2020 年前基本實現機械化並使信息化建設取得重大進展，21 世紀中葉基本實現國防與軍隊的現代化。」（羅文俊，2013：189）依據白皮書的要求，胡錦濤在 2010 年之前便應該啟動體制改革，現實上卻無法全面進行，焦點轉放在信息化裝備系統與部隊建制的著力，但他也作了一個宣示，直接就將 1997 年提出的「跨越式發展」作出一個決斷，提出信息化為主體的部隊建設，也就是以信息化帶動機械化，而不是機械化帶動信息化跨越發展的建設概念，並期望能在 2020 年達成。事實上，這也是信息化部隊發展的第二個階段<sup>9</sup>，也就是由嵌入式信息發展，轉變為融合式信息發展的階段。

## （二）服從經濟大局轉變為經軍併舉政策

國防軍費要增加，常態下有兩個條件須滿足，一是國家經濟成長，二是政策偏好的投入。以下用實際數字作比較。

中國國家的經、軍成長，若以 2000 年作為基數，國家 GDP 為 2,121,550 億人民幣，到了 2010 年為 8,668,430 億人民幣，十年來 GDP 增加了 4.08 倍，而國防經費 2000 年為 1,207.54 億人民幣，2010 年為 5,321.15 億人民幣，十年來增長了 4.4 倍；2011 年國家 GDP 為 10,345,690 億人民幣，至 2015 年的 14,796,180 億人民幣，五年來增長了 1.43 倍，而國防經費 2011 年為 6,011 億人民幣，2015 年 8,868.98 億人民幣，五年來增長了 1.48 倍。兩個階段相比較，可以看出，國防經費的投入是較快於國家經濟發展速度，總的來說 2000 年至 2015 年來分析，國防經增長為 7.34 倍，國家 GDP 增長為 6.97 倍（網易網，2014），就有比較明顯的差距了，這也是解放軍所稱「補償性發展」的軍費增長。但依據中國國防支出項目，人員生活、訓練維持、

<sup>9</sup> 信息化的部隊建設進程，主要是以信息化的設備被置入機械化與成體系程度為判斷，所謂三個階段是指「信息嵌入（貼花）時期的信息化作戰。綜合集成時期的信息化作戰。體系融合時期的信息化作戰。」第三個階段，是必須在體制編制上進行適應信息化作戰的體制，方能有效的進行體系融和所產生的一體化作戰的能力（徐根初，2005：103-104）。

裝備設施等來看，這也表示，還有一些隱性經費，例如相關國防科研的經費是被分散在不同的單位被設置。

由前述分析，便可以理解，解放軍為何在近五年軍力迅速成長的原因，主要還是來自於國家經濟快速發展。除此之外，還有軍隊滯後國家總體現代化發展的追趕，以及要求回歸正常國防經費的被重視，2016年兩會會後，發布的國防經費為9,543.54億人民幣，增長為7.6%（中國新聞網，2016）。雖然增速減緩，仍優於GDP的增長，且並未影響信息化部隊發展的進程。中國經費投入的增加，目前除了美國的國防經費外，已經排名在世界第二位。

### （三）中國武器裝備技術的發展

中國武器裝備的發展，受到國內經濟與科技水準的影響，在不同的階段有不同的表現。軍改初期階段，科技水準與西方國家差距大，為避免生產即落伍的窘境，採取多累積技術、少量生產的方式應對。為了加速縮短與西方技術的差距，中國透過幾個方法進行；（1）透過先進武器的採購或收買西方海外戰損裝備進而模仿，如SU27與J11、SU33與J15，F117隱形材料技術等；（2）透過商業採購、併購相關產業鏈下游零件的軍事供應商<sup>10</sup>，也就是所謂的軍民兩用技術的取得，轉為軍事用途，如與通用公司合作的悍馬車；（3）直接延攬他國的人才，例如烏克蘭的航母專家，導彈專家、燃氣機專家等方式讓中國的裝備得以嫁接式發展。（4）透過國防科研的獎勵，創新發展，如863、973計畫<sup>11</sup>，並吸引海外科學家為其設置先進實驗室等方式進行。隨著經濟規模擴大，生產技術進步，主戰裝備生產能力跟上之後，方進行大量生產，讓部隊新型機械化得以實現。

<sup>10</sup> 中共在1999年開始鼓勵企業走出去，2002年正式成為中共國家發展戰略的一環，以下採用中共商務部對外投資與經濟合作司《2014年度中國對外直接投資統計公報》，稱「自2003年中國發佈年度對外直接投資統計資料以來，連續12年實現增長，2014年流量是2002年的45.6倍，2002-2014年的年均增長速度高達37.5%。2014年，中國對外直接投資與中國吸引外資僅差53.8億美元，雙向投資首次接近平衡。」（商務部對外投資和經濟合作司，2015）。

<sup>11</sup> 新華社作者白陽餘曉潔，《973、863取消後科研怎麼辦？國家重點研發計畫正式啟動》，於2016年2月16日兩者合併成為《國家重點研究計畫》，進行統一的科研規劃與審核（余曉潔，2016）。

為了更清楚理解裝備快速增長與換代事實，且中國十二五計畫指向了海洋發展戰略，以中國海軍為例說明狀態。2012 年中國海軍汰老舊裝備，部分編入海警部隊，同時，中國海軍快速的打造新的水面艦艇，2012 年至 2015 年中國服役的海軍新艦總數（如表 1）。

表 1：中國海軍下水與將下水之數量 ( 2012-25 )

數量	艦 (潛) 型	說 明
1 艘	航空母艦遼寧號 (001 型)	(另有一艘再建)
6 艘	052C 型大型相控陣導彈驅逐艦 150、151、152、153、170、171	
3 艘	052D 型大型相控陣驅逐艦 172、173、174	(另有 6 艘已經下水即將服役)
11 艘	054A 型遠洋多用途護衛艦 550、574、575、546、551、531、532、579、578、577、576	已建 23 艘
23 艘	056/056A 型輕型護衛艦 (586、587、588、589、590、591、592、595、580、581、582、583、584、585、596、597、593 (A)，594 (A) …)	
4 艘	903A 型綜合補給艦 889、890、960、966	總計六艘
3 艘	904A/B 型島礁補給艦 960、961	
1 艘	071 型大型船塢登陸艦 989	
2 艘	072B 型坦克登陸艦 981、982	(2016) 四艘
4 艘	726 型氣墊登陸艇	
2 艘	野牛級大型氣墊登陸艇	(尚計畫建兩艘)
6 艘	081 型掃雷艦 841、842、843、844、845	
1 艘	082II 型大型掃雷艦 846	
4 艘	815A 型電子偵察船	
4 艘	636A 型測量船	
6 艘	雙體測量船	
2 艘	水聲武器試驗艦艇 893、894	
2 艘	926 型潛艇支援艦 865、967	
9 艘	039B/C 型潛艇	
3 艘	093A 型核潛艇	
3 艘	094 型戰略核潛艇	
合計	各類船艦 100 艘	

資料來源：科羅廖夫 (2016)。

中國海軍快速的發展，其數量已經排名世界第二，僅低於美國的艦艇數。美國海軍情報局 2015 年的報告指出，「解放軍海軍已經鞏固了「近岸防禦」的能力，並且還要轉向第一島鏈之外的能力發展，解放軍（N）新的海軍戰略，不但是要實現傳統歷史的近岸防禦，且結合了新的藍水防禦。這是從汰舊大量的老舊裝備，新增了先進的反艦、反空、反潛、聲納等裝備便可以為證（U.S Office of Naval Intelligence, 2016: 43）。」但中國的海面船艦，2016 年還在持續快速量產中。

至於其它裝備部分，可舉其大要。空軍 1997 年後提出攻防兼備的戰略指導，三代機已經具有 700 架（J10、J11 系列、…），而四代機殲 20 已經定型，於 2017 年列裝，SU35 已訂購 24 架，預警機、電戰機、加油機、無人機等形成了系統作戰的空軍，由於快速機動與戰略空軍需求，運 20 也已試飛完成，空軍的發展已經不止於攻防兼備，更要向戰略空軍的發展。陸軍的武直 10、19、運直 20，未來有可能形成飛行陸軍轉變；T99 坦克不但信息化程度高，排名僅在美國 M1A3 之後，火炮則朝向網絡體系與精準彈藥發展。

北斗衛星（BDS）是一種導航衛星，也是精準制導的引導設備與定位系統，2007 年第一顆發射之後，2016 年 3 月 30 日發射第二十二顆，計畫 2020 年完成總體建置（北斗衛星網，2016）。這也可以說明，中國中央的 C4IKSR 的指揮自動化系統建構的完善，精確打擊功能更加凸顯。目前北斗功能尚處於亞洲地區，2020 年將形成全球網絡系統。

最值得注意的是兩會之後，國防科技大學副校長潘建偉宣佈，2016 年 9 月底完成京滬線量子通信骨幹網，7 月時發射量子通信的實驗衛星，這將是新的網路系統技術，構建量子互聯網的先驅。依據潘建偉構想，「保守預計，與國家的衛星計畫結合，再有 10-15 年時間，天地一體化的網路就可以形成了」（張莉，2016），也就是量子網路在 2025-30 年之間形成。首先被運用的地方便是政府公務機關、金融體系等單位，以及未來歐亞一體量子信息網的成立。這也說明了，未來「網路作戰」中國即將進入另一個技術層次。

如果要把下一代戰爭型態—光電、無人、太空、超高速飛行器、新型

核武等的作戰科技能力說出，將須另文討論。

## 二、習近平的軍事改革

2020 年是中國國家發展計劃目標第二階段的第一個百年進程，在這個階段中，國家現代化目標要讓人民能全面進入小康社會階段，在軍事的發展上，不但要求新型機械化的完成，而且在信息化上具有重大發展。這些任務目標是習近平掌政之後，作為重要的國家發展指標，他必須接著完成。

### (一) 要打赢信息化戰爭

掌握信息化戰爭特性是建軍藍圖的一種依據。信息化戰爭乃是「交戰雙方依託信息化戰場，以信息化為主要的作戰力量，以信息化武器裝備為主要的作戰手段而進行的戰爭行為」（徐根初，2005：73）。信息化戰爭主要的目標乃是「控制敵人，保存自己」，這與勞賽維茨的觀念「消滅敵人，保存自己」是有所不同。其表現出來的發展趨勢為「聯合作戰、信息控制、精確打擊、快速反應」的能力，終形成陸、海、空、天、電、信息、認知（知識）等多維的空間和領域展開體系對抗行動（徐根初，2005：83）。

從信息化戰爭的內涵來觀察，「信息」將是戰爭的主題，透過信息作用，可以讓戰爭迷霧降低，戰略、戰役、戰術之間的關係將相對緊密，各軍兵種更能加以融合，戰略決策能更加的快速反應，形成了體系對體系、系統對系統的對抗。解放軍既然要以打赢信息化戰爭為目標，軍隊建設必然要以打赢信息化戰爭的部隊體系進行構建。

### (二) 理論與經驗必須構成聯繫

第三次現代化的變革，指向了信息化戰爭的適應。但這次的軍事變革，在理論上來看，包括了「武器裝備智能化、編制體制精幹化、指揮控制自動化、作戰空間多維化、作戰樣式體系化」等五個面向的變革（熊光楷，2003：36-37）。明顯的，信息化部隊的形態，因為有信息技術的支撐，部隊的結構與規模也應產生變化，說，而「這次軍事組織體制變革，實質上是使全新的信息化武器裝備、知識型軍事人員和創新性作戰理論所蘊含的

作戰潛力實現物化，而物化的成果就是信息化軍事形態的軍事組織體制」而組織體制的變化重點則在「扁平型網狀指揮體制，…陸軍結構改革」（王保存，2003：115）。可見，軍種結構上，還要加大海空軍的發展。

前面已經引證中國軍隊在軍事技術、武器裝備、軍事理論上的進程，但唯獨對於軍隊的組織結構沒有觸及，這是因為中國自己所提 2010 年能針對軍隊的規模、體制編制、和政策制度問題的變革，並沒有得到落實。在前述《論綱》中，提出現代化體系指標，指出五種指標能力，「C4ISR 能力，聯合作戰能力，精確打擊能力，戰鬥支援能力，訓練能力」，其在解釋內容的時候，卻針對現狀沿用舊制，指出「…戰區指揮官，協調軍區指揮官、軍區和軍兵種接受司令部…」（王文榮，2005：101），並未指出信息化作戰相適應的組織體制的改革建議，很顯然是理論向現況妥協。這也指出為何政策始終無法到位的原因。

但其他的學者則有不同的看法，有的認為「經過幾次大裁軍，我軍規模的腫已有很大的好轉，但腫在機關，即結構上的腫卻沒有根本解決，並出現了膨脹—精簡—膨脹的怪圈」（朱建新，2004：104），明確建議，「軍隊總員額為 200 萬以下；成立軍總部（不管作戰）；成立戰區；實施軍—旅—營制；減少非作戰系統」（朱建新，2004：134-38），這時候的解放軍規模為 250 萬。有的指出出部隊體制的大問題，「人民解放軍結構矛盾性突出，未擺脫大陸軍的痕跡」（劉志清，2008：289）。有的更直指「中國軍隊是基於機械化時代設計的陸軍型軍隊，因而，在信息時代，體制就率先成為一個新軍事變革要『革』的根本性問題」（董偉兵，2003：157）。

這些理論者所提的問題，便可以理解，2003 年胡錦濤主政之後，就必須面大陸軍主義的調整，指揮體系扁平化的變革，及聯合作戰所要求的融合模組化的大難題。但這樣的調整已經不是改革，而是一種翻新的革命。

### （三）習近平決心變革

2015 年九三閱兵習近平宣佈裁軍 30 萬，準備將部隊人數維繫在 200 萬人。十八次五中會後的 11 月 26 日宣佈啟動體制編制的變革，並要求 2020

年完成<sup>12</sup>。到今天為止，大的結構基本已經調整完成，餘為內部運作的整合協調，尤其是後勤、裝備的補給管理與軍民技術的軍社融合工作。為了能清晰的理解中國解放軍體制編制的改革，先將解放軍的調整轉化成圖式(圖 1)，後進一步再深入解釋。

### 1. 黨軍合一的指揮管理體制

這次改革，是將軍委的間接領導轉變為直接領導。原由軍委決策，透過四大總部執行軍委政策。這次的改革，則將四大總部轉變為「部、委、直屬室、廳」等「十五個」單位，由一個令、政、訓合一的執行機關，轉變為軍委的參謀機構。同時，中央軍委也是戰略聯合作戰的指揮單位，其下建立戰區戰役聯合作戰指揮單位。讓組織結構能達到扁平化的目的。

### 2. 管理與作戰的分隸

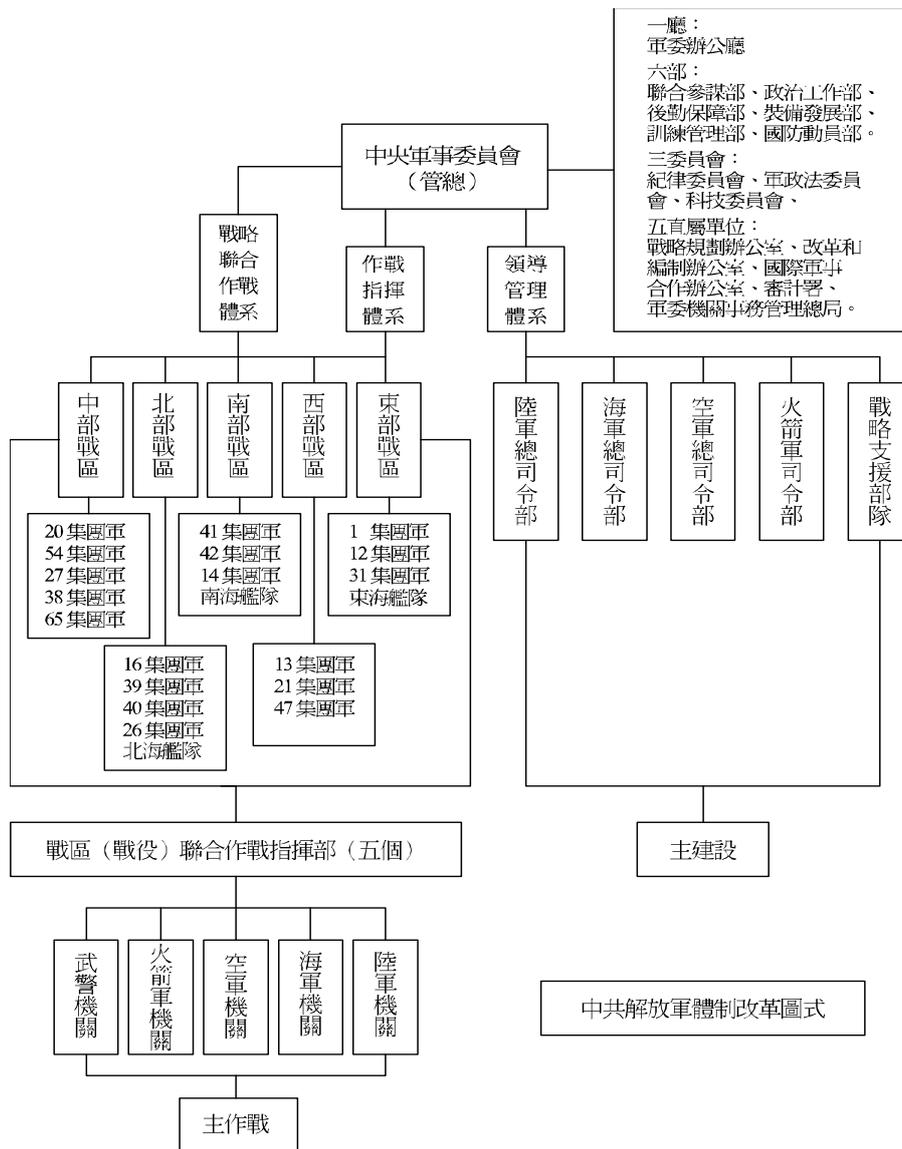
軍委直接領導，也就自然成為作戰與管理的管總單位，其下區分兩條指揮系統，一條是作戰系統，一條是管理系統，從組織結構上來觀察，軍委—戰區—部隊，是作戰的指揮體系；軍委—軍種—部隊，則是管理的指揮體系，也就是作戰與管理分隸，「資源與使用」分流，從軍事上來看形成專業化發展，但從政治上分析，權力卻集中在國家領導人身上，形成西方的「文管軍」現象，這在未來會不會形成政軍間關係的矛盾點，將有待觀察。

### 3. 戰區制度的成立

為了因應聯合作戰的需要，將原有的七大軍區，改制為東、西、南、北、中五大戰區，每個戰區成立戰區聯合作戰指揮部，實施戰役階層的聯合作戰行動，其下並成立各軍種對應機關，陸軍、海軍（目前除西部戰區機關外，都設立了機關）、空軍、火箭（含武警）等機關，以作為聯合作戰所需的作戰機關。並調整陸軍的十八個集團軍的隸屬關係，三個艦隊則各隸屬於北部戰區、東部戰區、南部戰區。中部戰區設立的海軍機關，便

<sup>12</sup> 中國要在 2020 年前「努力構建能夠打贏信息化戰爭、有效履行使命任務的中國特色現代軍事力量體系」（bbc 中文網，2015）。

可以理解中部戰區的快速反應，除了增援任務之外，尚有「隱密性較高」的海外行動任務賦予的可能，這也呼應了軍委聯合參謀部作戰局下成立了海外行動處機構。



資料來源：雷雨（2016）。

圖 1：中國解放軍體制改革圖

#### 4. 新增軍種

成立陸軍總部，管理陸軍下轄單位；二砲改為火箭軍，直屬軍委管制，功能完整，包括了戰略與戰術導彈兩個階層的作戰能力；成立戰略支援部隊，除了作為軍委機關的 C4ISR 指揮系統功能外，並基於電子、網絡、衛星系統裝備，可實施指揮控制戰、電子作戰、網絡作戰、情報作戰等特種功能的作戰行動。其組織結構有三「戰支隊主要由三大部分組成，一是網軍，就是網路攻防的駭客隊伍；二是天軍<sup>13</sup>，也就是軍事航天部隊，以各類偵察、導航衛星為主；三是電子戰部隊，干擾和誤導敵方雷達和通訊」（王朋飛，2016）。

#### 5. 法制與防腐

中國所謂的黨管部隊，也就是軍中人事歸政委管理，徐才厚任黨紀律委員會書記、總政治部主任、後升任軍委副主席，一直掌管軍中人事升遷，自身的腐敗，代表著人事管道的腐化，影響軍隊士氣深遠。這次的軍改，黨管人事並未改變，但是單獨成立紀律委員會、政法委員會、成立軍事法庭、審計署等單位，便是對於依法治軍的要求與人事選材的慎重。

美國軍方在「美中經濟與安全審查委員會」（U.S.-China Economics and Security Review Commission）報告中對於中國軍事管理提出如下批評，「腐敗、缺乏監督競爭，根深蒂固壟斷，不按期交貨，費用暴增、品管不嚴、官僚系統各自為政，採購已經過時的系統裝備，難以因應現代軍事科技更新的腳步，而且保守自閉，無法對新技術、新經驗的建言，加以採納」（Tweed, 2015）。

中國這次軍改，防腐與法治便是針對這些問題的改革。並在軍民融合的戰略指導下，軍工企業讓民間入股，並實行招標制度與民間企業形成後勤保障體系的關係建構。

<sup>13</sup> 王朋飛引用宋忠平所談到的天軍，目前中共解放軍並未提到這個單位。如果成立天軍，應該是與火箭軍或空軍較為攸關，因為天軍是指航太、衛星、太空作戰武器等單位所組成的，同時它與空軍是有區隔的，但是每個國家國情不同，體制編制的安排則有不同。對中共而言將會發生，但目前尚在總裝備部下轄航天部隊。

## 6. 裁軍 30 萬 - 非作戰系統

這次體制編制的調整，同時裁減員額 30 萬人，除了宣佈軍隊部不再從事有償活動之外，對於軍辦社會與機關勤務化的工作，也大量的剪裁，降低官兵比例（理想：1：6）「2016 年，組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務」（李宣良等，2016）。

## 7. 國際軍事合作

國際安全合作是中國新安全觀的重要觀點，透過維和行動、波灣護航、上海合作組織聯合軍演、參加美國環太平洋演習、國際軍事競賽、海上安全機制，以及公布國防白皮書，增加軍事透明度等，對於中國軍事能力膨脹所帶來的安全困境，具有緩和的效果。未來中國的一帶一路的地緣經濟發展戰略推動，軍事活動是不可缺的一環，不但具有維安的功能，更能透過軍事外交與路徑國家增進彼此的信心建立。中國國際軍事合作未來將會更加頻繁。

這次的軍事改革，之所以順利推展（進程如表 2），主要的還是得利於軍隊反腐工作的推進，徐才厚、郭伯雄兩位軍委副主席的撼動，移除了障礙，趁著裁減軍隊與軍官比例的調降，打亂了徐才厚等人的人事布局。其次，多年來的經濟投入，使部隊高技術含量提高與建制體系順利建構，成為這次軍改的重要基石。

除了前述的因素外，軍事理論上的準備也相當充分，軍事理論的作用，不但指導未來建軍的發展，更是思想變革的重要工具，中國軍事科學院軍隊規模的研究規劃，事實上，便是此次軍改的藍圖。

解放軍第三次現代化的軍事變革，是美、英、法、德、俄等先進國家變革之後的行動，是二大戰後僅存的舊制體系，其軍事變革可借鏡西方國家變革經驗，及俄羅斯軍事變革的矛盾困境作為參照，便有了後發優勢。中國主張「中國特色的軍事變革」，就不可能完全抄襲外軍的變革經驗，還必須融入解放軍自己的戰略文化特色，認為「軍改既是中國軍隊「國際化」的過程，又是把外軍先進經驗「中國化」的過程。…此次軍改，我們沒有照搬美軍模式。…如果一味向美軍學習，…我軍就可能犯“顛覆性錯誤”。

一切拷貝美軍是目前世界上大多數軍改執行者的普遍心態。此心態，須革除。新的戰爭形態已現」(劉亞洲，2015)。

表 2：習近平軍改進度時間表

時 間	內 容	發布場所	來 源
2015/12/24	十八屆三中全會把軍隊改革的重要任務作了部署。	視察解放軍報	12 月 24 日解放軍報《解读习近平重要讲话的新思想、新观点、新论断、新要求》 <a href="http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2015/1224/c40531-27971494.html">http://theory.people.com.cn/BIG5/n1/2015/1224/c40531-27971494.html</a>
2015/09/03	裁軍 30 萬	閱兵講話宣佈	<a href="http://news.sina.com.cn/c/2015-09-03/104332271379.shtml">http://news.sina.com.cn/c/2015-09-03/104332271379.shtml</a> 新浪網
2015/11/24	定調軍改，啟動直屬機關的改革工作並取消四大總部。01/11 完成調整	中央軍委對戰區改革部屬會議。	世界新聞網 <a href="http://www.worldjournal.com/3550982/article-習近平啟動軍改：誰反對誰下台">http://www.worldjournal.com/3550982/article-習近平啟動軍改：誰反對誰下台</a> 2015/11/26 1 月 11 日習近平接見軍委機關首長 <a href="http://www.81.cn/20151126jg/2016-01/11/content_6852878.htm">http://www.81.cn/20151126jg/2016-01/11/content_6852878.htm</a> 中國軍網
2015/12/31	成立陸軍總部、火箭軍、戰略支援部隊三軍種領導機關	北京八一大樓舉行	<a href="http://www.81.cn/20151126jg/2016-01/01/content_6839935.htm">http://www.81.cn/20151126jg/2016-01/01/content_6839935.htm</a> 中國軍網
2016/02/01	五大戰區成立大會並授旗並如入海空軍軍種(取消七大軍區)	北京八一大樓舉行	<a href="http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm">http://news.xinhuanet.com/politics/2016-02/01/c_1117960554.htm</a> 新華網
2016/02/06	海空軍建立各戰區機關單位成立。陸軍機關在此之前已經建立。	各機關駐地所在地。	政知局。2016。〈中國海軍機關編制大幅精簡已減少一個領導層級〉，3 月 28 日 <a href="http://military.china.com/important/11132797/20160323/22274096_1.html">http://military.china.com/important/11132797/20160323/22274096_1.html</a> 。(2016/03/23)
2016/02/16	各戰區隸屬的集團軍與空軍部隊、海軍艦隊調整	各單位遠近不一歸建時間在農曆春節前後。	<a href="http://military.china.com/news/568/20160219/21545917_all.html">http://military.china.com/news/568/20160219/21545917_all.html</a> 財新網

中國軍事變革不論是從 1997 年所強調的「科技強軍、質量建軍」，或是 2006 年強調打贏信息化戰爭目的的牽引變革，若是沒有體制編制的轉變，仍然是無法達到變革的效果。習近平的變革，是趁著軍隊腐敗的削力，抗拒下崗的決定，從軍隊首腦機構作出體制編制與作戰、管理系統的調整，由於這次的改革涉及到機構、指揮、作戰、裝備、後勤、法紀、動員、軍民融合的總體變化，其內部的行政運作需要時間，進行各機關部門彼此關係的協調與磨合，可以說，2016 年至 2020 年將是重要的過渡，這段時間是解放軍聯合作戰戰力生成的適應時期。中國準備打贏信息化戰爭的建設向前跨出一步，2020 年解放軍部隊結構與戰力形式，將不同於今日。

## 參、功能與意圖的評估

中國新的安全指向，可以從國家安全戰略指導中去獲得，也可以從現象中去理解，兩者之間亦可以構成相互引證效果。由於新軍事組織結構的調整，以及技術能力、裝備系統，與地緣軍事分布的方向確定，便可以進一步的從中分析理解中國未來「國土防衛」與「快速遠程作戰」的意圖。

### 一、國土防衛安全重心的指向

#### (一) 五大戰區的力量與地理範圍的分布

北部戰區管轄內蒙古至遼寧等四省，內含四個集團軍與北海艦隊，面向朝鮮半島與渤海、黃海、主要戰略方向為朝鮮半島；西部戰區管轄四川以西省分，跨越面積最大，卻僅含三個集團軍，主要戰略方向為中印邊界與境內之疆獨、藏獨、極端恐怖主義，因有上海合作組織作支撐，壓力相對減輕<sup>14</sup>；南部

<sup>14</sup> 這是從「軍事地略」的眼光進行分析，並判斷各大戰區的作戰任務方向與可能對象。如西部戰區面對的疆獨、藏獨、以及極端主義者為可能對象，西部戰區戰備任務的幅員廣大，但兵力相較於其他戰區兵力，並無特別強化之處，但仍有其他力量的支持因素，一、地方武力，包括武警、民兵預備役等；二、上海合作組織的功能發揮；三、中部戰區的增援武力。

戰區管轄廣東至雲南四省，內含三個集團軍與南海艦隊，主要戰略方向為南海、越南、緬甸山區；東部戰區管轄福建至江蘇等五省市，內含三個集團軍、東海艦隊、空降軍等，主要戰略方向為東海、台灣，釣魚台等地；中部戰區管轄北京至山東等七個省市，掌握了五個集團軍，屬於中央指揮的機動打擊增援力量，並保衛中央機關的安全。從以上軍事力量的分布，可以分析以下的意涵。

1. 總體布局呈現東重西輕的態勢，這表示總體國防力量形成兩個戰略方向，戰爭的假設，東部海上可能性高於西部陸路。因此，未來戰爭將是以東部為攻守主體，西部為戰略支撐作為。
2. 國家安全的憂慮，來自於東面的太平洋地區，表示海空軍、火箭軍的力量成為主要重點，而且要增大海空軍的投送能力，並向戰略投送的軍事能力作為建設目標之一。
3. 美國軍事戰略「權力再平衡」，視為主要介入的焦點，如何在軍事行動上具有反介入能力，「非對稱與對稱」能力的建設將是不可少。
4. 中國中央掌握了火箭軍戰略火力、戰略支援部隊、中部戰區五個集團軍兵力，表示 2020 年中國信息化與機械化部隊戰力上了新台階，中國對戰場環境透明的掌握、部隊快速反應能力，戰場支前能力具備了條件。在國家防務上，火箭軍可以形成遠程、中程、近程防衛圈，以及各個部隊的野戰、要地防空建設，形成四層防禦圈的構建。
5. 未來對台作戰而言，除了具有優勢的海空軍之外，登島投送能力也再增強，未來中國對台用兵總體戰役戰略是「信息化條件下的反拒止登島」作戰，「快速決定性」是一種要求，因此，「作戰形式」將是多樣化的。
6. 海外行動建制組織的建立，表示解放軍對外派兵活動成為現實，國家發展利益保障將是一種新的使命。

## (二) 從國家任務與利益指導上觀察

中國對於國家安全戰略的思維一直是在適應變化，1997 年江澤民提出傳統安全與非傳統安全在內的新綜合安全觀，除了重視傳統安全對國內的

影響外，對外還強調國際合作安全的路徑，強調合作安全的重要；胡錦濤則在新綜合安全觀下，提出和諧世界，強調與聯合國嫁接的集體安全觀（劉靜波，2006：23-27）。這也可以觀察出為了國家安全，必須面向國際環境與聯合國組織的強化。

其次，習近平特別強調總體國家安全，並表示「…決不能犧牲國家核心利益。任何外國不要指望我們會拿自己的核心利益做交易，不要指望我們會吞下損害我國主權、安全、發展利益的苦果」（柴勇忠，2015）。

雖然每個領導人有不同的指導，其方向卻具有聯繫性，這裡也就可以理解出，中國是有一個總體指導的目標，這就是鄧小平所稱的三大任務，「繼續推進現代化建設（2000年正式提出現代化規劃）、完成祖國統一、維護世界和平與促進共同發展」（熊光楷，2003：16）。

從國家任務與利益角度觀察，直接涉及傳統安全問題，應是台灣、南海、釣魚台問題，可能會引起中國軍事上的直接對抗。從中國軍事布局的重心，置放於沿海地區與東部戰區，與其國家利益與三大任務內容相比較，也是相當吻合的設計。

## 二、國家境外活動的增長需要

### （一）國際安全合作與集體安全的需求

國際安全合作與集體安全是中國政治戰略的重要一環，從中國國家發展角度分析，則是戰略機遇塑造的可運用手段，從國家對外戰略而言，則為軍事能力在國際政治領域的和平運用。因此，對於國際合作安全與聯合國的集體安全行動，是積極的參與，這也是三大任務履行的內涵之一。從軍事上來說，較為明確行動表現，是在於波灣護航與聯合國維和行動。其對國家的作用效果有三，（1）盡大國責任提升國際形象，降低安全困境的強度；（2）配合其他國家行動，增加國際聯合軍事行動經驗；（3）強化解放軍遠程投射建設與操作能力。

當解放軍的軍改，追上西方軍事改革的腳步，甚至於超越西方軍事建設的戰力呈現，除了能履行前述的任務，同時也具有「揮發」（emanation）

<sup>15</sup> 的功能（鈕先鍾，1998：185），這也是攸關未來在國際間對於「戰爭規則」話語權競爭的所在。

## （二）國家經濟發展的需求

中國第十個五規劃中正式將「走出去」訂為國家經濟發展戰略的一環，欲與「引進來」作出平衡性的發展。走出去戰略具有廣義、狹義的見解。「走出去，廣義上包括了一個國家的政治、軍事、經濟、文化、教育、新聞等各領域跨國界的活動，狹義的走出去，主要是指經濟層面的對外投資合作」（中國商務部網走出去公共服務平台，2013）。中國企業走出去至今的規模，依據中國商務部 2014 年度中國對外直接投資統計公報，「2014 年末，中國對外直接投資存量 8,826.4 億美元，…對外直接投資企業近 3 萬家，分佈在全球 186 個國家（地區）」（商務部對外投資和經濟合作司，2015）。2013 年習近平提出「一帶一路」發展戰略則是廣義的走出去戰略的延伸，更帶動企業的「走出去」發展。

隨著海外經濟發展與企業走出去的數量增加，在海外的中國人數也相對增長，依據金燦榮的分析，2009 年時「每年出境人數超過五千萬人次。」（金燦榮，2011：3）因此必須重視公民的境外安全保障。彭光謙（2015）指出，「助力中國企業走出去，組建中國自身的安保機制刻不容緩。」其所指乃是「一帶一路」所需要的軍事外交參與，以及海外人身與資產安全保障的維護工作。這也是中國需要發展戰略空軍與強化遠程投送打擊能力的主要因素之一。

從以上功能與意圖的分析，可以理解到，中國軍事能力的建設，是國家發展面向國際接軌，也是國家安全戰略面對新的形勢所需，如同前面引述王文榮的說明，軍事建設必須與經濟、社會發展相協調。同時也必須與國家三大任務做出統籌效果的建設。

---

<sup>15</sup> 鈕氏將揮發解釋類比於羅馬的和平、美國的和平。

## 肆、後語

本文透過中國 2000 年以來，針對信息化戰爭部隊建設的轉型，從國防大學與軍事科學院的軍事理論的討論，進而中央軍委的政策指導說明改革進程，發現胡錦濤打下了信息化部隊結構基礎，也發現過程中受到傳統軍人改下不改上的遲滯作為，所以在政策規劃預定期限，未能完成體制轉變。直到軍隊腐敗的處理，乘勢作出體制編制的總調整，作出革命性的作為，讓解放軍能轉型成信息化部隊的建構。值得關切的是，2020 年以信息化為中心的新機械化武器裝備體系的磨合順暢之後，提升了中國的部隊戰力與戰爭能力，進而強調掌握戰爭規則權、定義權、主動權，這對周邊國家必然形成安全困境，如何消除周邊國家不安的心理，則是中國未來挑戰，也是中國強化區域地緣經濟一體化，必須省思的地方。

## 參考文獻

- 王衛星，2015。〈透視外軍聯合作戰指揮體制改革〉（[http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/24/c\\_128462802.htm](http://news.xinhuanet.com/mil/2015-11/24/c_128462802.htm)）（2016/3/31）。
- 王保存，2003。〈世界新軍事變革的發展及其戰略影響〉《論中國軍事變革》。中國北京：新華出版社。
- 王朋飛，2016。〈專家稱戰略支援部隊獨立成軍理念領先於美軍〉（<http://mil.news.sina.com.cn/china/2016-01-08/doc-ifxnkkuy7732953.shtml>）（2016/3/18）。
- 王文榮（編），2005。《中國軍隊第三次現代化論綱》。中國北京：解放軍出版社。
- 金燦榮，2011。〈走出去戰略十年回顧：成就與挑戰〉《現代國際關係》8月，頁3。
- 熊光楷，2003。《國際戰略與新軍事變革》。中國北京：清華大學出版社。
- 胡錦濤，2007。〈胡錦濤在黨的十七大上的報告〉（[http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content\\_6938568\\_8.htm](http://news.xinhuanet.com/newscenter/2007-10/24/content_6938568_8.htm)）（2016/03/05）。
- 江澤民，2002。〈江澤民在黨的十六大上的報告〉（<http://cpc.people.com.cn/GB/64162/64168/64569/65444/4429117.html>）（2016/03/05）。
- 高連升等（編），1997。《鄧小平新時其軍隊建設思想發展史》。中國北京：解放軍出版社。
- 柴勇忠，2015。〈戰略思想，歷史的財富和未來的制勝法寶〉（[http://www.mod.gov.cn/intl/2015-07/24/content\\_4611034.htm](http://www.mod.gov.cn/intl/2015-07/24/content_4611034.htm)）（2016/03/23）。
- 朱建新，2004。《軍隊規模結構研究》。中國北京：高等教育出版社。
- 周建明（編），2006。《美國的國防轉型及其對中國的影響》。中國山東：山東人民出版社。
- 徐根初（編），2005。《信息化作戰理論學習指南——信息化作戰 400 題》。中國北京：軍事科學出版社。
- 商務部對外投資和經濟合作司，2015。〈2014 年度中國對外直接投資統計公報〉（<http://fec.cofoom.gov.cn/article/tjsj/tigb/20151201223579.shtml>）（2016/03/28）。
- 新華社，2006。〈第四十五章加強國防和軍隊建設第一節全面加強軍隊建設〉《中國國民經濟和社會發展第十一個五年規畫綱要（2006-2010年）》（[http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/misc/2006-03/16/content\\_4309517\\_22.htm](http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/misc/2006-03/16/content_4309517_22.htm)）（2016/04/01）。
- 新浪軍事，2016。〈中國先進戰機超過歐洲日本總和一資料更可怕〉（<http://mil.news.sina.com.cn/jssd/2016-04-24/doc-ifxrpvea1147698.shtml>）（2016/04/25）。
- 新浪軍事，2016。〈中國先進戰機超過歐洲日本總和一資料更可怕〉（<http://mil.news.sina.com.cn/jssd/2016-04-24/doc-ifxrpvea1147698.shtml>）（2016/04/25）。

- 中央軍委文件，2006。〈關於進一步加強部隊裝備工作的意見〉（<http://www.aboluowang.com/2007/0128/28808.html>）（2016/03/28）。
- 中國商務部對外投資和經濟合作司，2015。〈2014 年度中國對外直接投資統計公報〉（[http://www.stats.gov.cn/tjgz/tjdt/201509/t20150918\\_1246896.html](http://www.stats.gov.cn/tjgz/tjdt/201509/t20150918_1246896.html)）（2016/04/25）。
- 中國新聞。《軍隊政協委員談：2016 年中國國防預算：能理解，可接受，盼增長》（<http://www.chinanews.com/mil/2016/03-12/7794671.Shtml>）（2016/03/15）。
- 張明睿，1999。《中共國防戰略發展》。台北：紅葉文化出版社。
- 張莉，2016。〈潘建偉：以微觀見天地〉（<http://news.cntv.cn/special/zgmsjz/zmzg/panjianwei/index.shtml>）（2016/03/17）。
- 董偉兵，2003。〈新軍事變革之新〉《論中國軍事變革》。中國北京：新華出版社。
- 北斗衛星網，2016。〈網頁面發射記錄表〉（<http://www.beidou.gov.cn/xtjs.html>）（2016/04/01）。
- 網易新聞，2014。〈中國歷年軍費一欄表〉（<http://news.163.com/special/junfei/>）（2016/03/16）。
- 網易網，2014。〈1950-2013 年國防經費占 GDP 和財政收入的比例〉《中國歷年軍費一欄表》（<http://news.163.com/special/junfei/>）（2015/03/08）。
- 余曉潔，2016。〈“973”“863”取消後科研怎麼辦？國家重點研發計劃正式啟動〉（[www.81.cn/gnxw/2016-02/16/content\\_6913644.htm](http://www.81.cn/gnxw/2016-02/16/content_6913644.htm)）（2016/03/16）。
- 羅文俊，2013。《不能說的秘密—中共國防白皮書之戰略意涵》。台北：致知學術出版社。
- 雷雨，2016。〈圖懂習主席新形勢下強軍思想理論體系〉《強軍這三年專題：十八大以來全軍部隊實踐強軍目標掃描》（<http://www.81.cn/tdqjsx/index.htm>）（2016/05/02）。
- 李宣良、孫彥新、王經國，2016。〈2020，中國軍隊什麼樣—軍隊代表委員熱議深化國防和軍隊改革〉（[http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/11/c\\_1118305685.htm](http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/politics/2016lh/2016-03/11/c_1118305685.htm)）（2016/3/17）。
- 劉志清，2008。《搶占制高點》。中國北京：軍事科學出版社。
- 劉亞洲，2015。〈軍改是一場革命〉（[http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2015-11/23/c\\_128458429.htm](http://big5.news.cn/gate/big5/news.xinhuanet.com/mil/2015-11/23/c_128458429.htm)）（2016/03/22）。
- 劉靜波（編），2006。《21 世紀初中國國家安全戰略》。中國北京：時事出版社。

- 彭光謙，2015。〈把脈全球：中國已開始建構新秩序〉4 月 27 日 ( <http://mil.huanqiu.com/strategysituation/2015-12/8258611.html> ) ( 2016/04/27 )。
- 柯洛廖夫，2016。〈暴兵的中國海軍令美國冒冷汗：四年服役戰艦 100 艘 50 萬總噸位〉 ( <http://toutiao.com/i6250288074194944514/> ) ( 2016/03/28 )。
- 鈕先鍾，1998。《戰略研究入門》。台北：麥田出版社。
- bbc 中文網，2015。〈中國宣佈軍改或將觸及多部門利益〉 ( [http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/11/151126\\_china\\_military\\_reform](http://www.bbc.com/zhongwen/trad/china/2015/11/151126_china_military_reform) ) ( 2016/02/28 )。
- Tweed, David. 2015. “China’s Rising Military Not Ready to Win Wars, U.S. Report Says.” ( <http://www.bloomberg.com/news/articles/2015-02-12/china-s-rising-military-not-ready-to-win-wars-u-s-report-says> ) ( 2016/03/25 )
- U.S. Office of Naval Intelligence. 2015. *The PLA Navy-New Capabilities and Missions for the 21<sup>st</sup> Century* ( <https://fas.org/nuke/guide/china/plan-2015.pdf> ) ( 2016/05/01 )

# A Strong Army Dream: The Information Process of Chin's Military Modernization

Ming-ruey Chang

*Researcher, Taiwan Strategy Research Association, Taipei, TAIWAN*

## Abstract

The most important goal of PLA military modernization and reform is to win in the information warfare. 2005 was a critical transition since Hu Jintao transferred the military reform target from “leapfrog development” to “winning the information war,” and meanwhile, he promoted the military organization and equipment to adopt the information warfare requirements. On this basis, Xi Jinping began to drive organization reform through operational and management aspects, to form a new theater system, extricate the PLA from the old system of great army principal, and construct a new force with joint operational capability in the information warfare.

**Keywords:** Xi Jinping, information war, revolution of military affair, military theory, three-step strategy, intended and assessment

