

澳洲、紐西蘭與跨太平洋夥伴全面進步協定

許建榮

東華大學台灣文化學系暨亞太區域研究學程兼任助理教授

摘要

『跨太平洋夥伴全面進步協定』(CPTPP) 涵蓋亞太地區 11 國，佔有全球 13.3% 的 GDP 與 10.6 兆美元產值。對澳洲而言，CPTPP 確保澳洲能打開貨物與服務出口市場，並且提供澳洲出口商、投資者與國際市場的連結機會。對紐西蘭而言，CPTPP 提供比降低企業成本更進步的價值，紐西蘭 CPTPP 確保紐西蘭能以法律保護紐西蘭的利益，創造就業機會並有助於創造紐西蘭人更好的生活水準。紐西蘭與 CPTPP 成員國間的貿易，代表紐西蘭能出口更多的農牧林業產品。

關鍵詞：『跨太平洋夥伴全面進步協定』、澳洲、紐西蘭、自由貿易

壹、前言

『跨太平洋夥伴全面進步協定』(*Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership*, CPTPP) 是綜合性的自由貿易協定，內容包含貨物貿易、服務貿易、原產地規則、智慧財產權、技術性貿易壁壘、貿易救濟措施、政府採購和競爭政策、衛生和植物衛生措施等等。CPTPP 的緣起是汶萊、智利、紐西蘭及新加坡等四國在 2005 年 5 月協議發起『跨太平洋戰略經濟夥伴關係協定』(*Trans-Pacific Strategic Economic Partnership Agreement*, TPSEP)，隨後美國、澳洲、越南、馬來西亞以及秘魯陸續加入。2010 年 11 月，在亞太經濟合作會議 (Asia-Pacific Economic Cooperation; APEC) 高峰會，APEC 與會各方同意美國總統歐巴馬關於『泛太平洋夥伴關係協定』(*Trans-Pacific Partnership*, TPP) 的提案，並於 2011 年 11 月的 APEC 高峰會中宣布 TPP 綱要，接下來美國積極與東南亞國協各成員進行協議，目的是匯集整個太平洋地區各經濟體成爲一個統一的貿易體，主要是制衡由中國所主導的『區域全面經濟夥伴協定』(*Regional Comprehensive Economic Partnership*, RCEP)。2017 年 1 月，美國總統川普簽署行政命令，美國正式退出該 TPP 協定，日本開始主導已經有初步成果的 TPP，改名爲『跨太平洋夥伴全面進步協定』。此外，美國在 2022 年 5 月 23 日正式發起「印太經濟架構」(Indo-Pacific Economic Framework, IPEF)，做爲另一個區域經濟戰略的組織。

澳洲與紐西蘭在區域經濟貿易整合相關協定上，其實也加入另兩個協定，第一是於 2022 年 1 月生效的 RCEP，第二是 2022 年 5 月 23 日由美國正式宣佈的 IPEF。RCEP 有 15 個成員國，包括東協 10 國 (印尼、柬埔寨、緬甸、寮國、越南、汶萊、泰國、新加坡、菲律賓、馬來西亞)，還有中國、日本、南韓、澳洲、紐西蘭，GDP 占全球約 30%，超越 CPTPP 的 13.3%。但 RCEP 僅限於貿易自由化與較傳統的議題，如一般貨品貿易、服務貿易，該協議不含「勞工」、「環境」、「數位貿易」、「國營企業的優惠措施規範」等相關規定。此外，雖然 RCEP 最初由東協 10 國發起，但外界認爲中國主導其運作。在 IPEF 方面，包含發起國美國之外，首批涵蓋的成員有澳洲、

紐西蘭、日本、印度、韓國、越南、印尼、馬來西亞、泰國、汶萊、菲律賓和新加坡。一般認為是拜登政府為了制衡中國在印太地區的擴張，有別於傳統自由貿易協議（FTA）的議題，IPEF 發展的重點項目觸及供應鏈合作、減碳、潔淨能源，以及關於稅務與反貪腐等議題。另外，IPEF 預期將納入 CPTPP 與 RCEP 未討論的新議題，例如美國與歐盟研擬以個別產業的「碳排放量為基礎」協議。至於勞動、環境與氣候變遷議題上，IPEF 標準也預期將高於 CPTPP，RCEP 則未包含勞動規則與環境議題；數位經濟議題方面，IPEF 也可能會超越 CPTPP 及 RCEP。

至於本文討論的 CPTPP，是由日本主導的 TPP，在 2017 年 11 月改組為 CPTPP。2018 年 3 月 8 日，日本、加拿大、澳洲、紐西蘭、馬來西亞、新加坡、越南、汶萊、墨西哥、智利、秘魯等 11 國在智利完成協定簽署，後續由各成員進行國內審議程序，截至 2022 年 5 月為止，日本、加拿大、澳洲、紐西蘭、新加坡、越南、墨西哥、秘魯等 8 國完成國內批准。原始 CPTPP 的 11 個會員國，涵蓋了全球 GDP 的 13.3%，總值 10.6 兆美元，佔全球人口 6.7%（4.99 億人），佔全球貿易額 14.4%（Department of Foreign Affairs and Trade, 2022a）。本文討論的澳洲與紐西蘭皆於 2018 年 10 月完成批准程序，目前紐西蘭是 CPTPP 相關協定的文件保存處，至於處理 CPTPP 事務上，澳洲就顯得主動活躍，被視為和日本一樣是 CPTPP 的主導者之一；但如何擴大 CPTPP 或讓 CPTPP 的效益能再加乘，特別是涉及中國的問題，澳洲與紐西蘭勢必嚴正面對中國因素。

貳、澳洲與跨太平洋夥伴全面進步協定

一、CPTPP 為澳洲帶來的利益

澳洲自 1983 年與紐西蘭簽屬自由貿易協定以來，截至 2022 年 6 月為止，澳洲總共有簽署了 19 個自由貿易協定，包含 CPTPP 在內已經開始施行的有 16 個自由貿易協定，3 個尚未施行；另外還有 7 個在談判中。相較於上述各種自由貿易協定，CPTPP 目前對澳洲的貿易貢獻效益最為顯著。

澳洲在 2018 年 3 月 8 日於智利簽署 CPTPP，6 個多月後，澳洲眾議院在 2018 年 9 月 19 日通過法案，參議院在 2018 年 10 月 17 日通過法案，澳洲總督 Peter John Cosgrove 在 2018 年 10 月 19 日批准。澳洲與 CPTPP 會員國的進出口貿易額達到 1,710 億澳元，佔澳洲進出口貿易總額 22.4% (Department of Foreign Affairs and Trade, 2022a)。澳洲財政部長兼貿易、旅遊和投資部長 Simon Birmingham 表示，CPTPP 將為澳洲農民、製造商與企業在美洲與亞洲打開市場，此外，澳洲出口商的關稅將大幅下降 (Office of Minister for Finance, 2018)。

表 1：2019-20 澳洲對 CPTPP 會員國的出口值

國 家	出口值 (百萬澳元)	國 家	出口值 (百萬澳元)
墨 西 哥	369.5	馬 來 西 亞	8,752.5
汶 萊	52.0	祕 魯	235.2
加 拿 大	2,809.7	新 加 坡	15,492.2
智 利	610.0	越 南	7,967.9
日 本	46,358.7	紐 西 蘭	10,090.0

來源：Department of Foreign Affairs and Trade (2022b)。

根據 Business Australia¹ 的彙整報告，CPTPP 對澳洲出口商主要的益處大致如下 (Business Australia, 2020)：

1. 對澳洲貨品貿易出口的好處

- 日本降低牛肉關稅
- 乳製品以更有利的新規定進入日本、加拿大和墨西哥²
- 蔗糖以新規定進入日本、加拿大和墨西哥市場
- 澳洲穀物和穀物以新規定進入日本市場並降低關稅

¹ Business Australia 創立於 1828 年，一開始的組織名稱是 Sydney Chamber of Commerce，在 1885 年更名為 Chamber of Manufactures of NSW，1895 年更名為 Chamber，2006 年更名為 NSW Business Chamber，2020 年正式定名為 Business Australia，成為全國性的組織為所有澳洲的商業服務。

² 以澳洲官方資料為例 (Department of Foreign Affairs and Trade, 2021)，CPTPP 確保澳洲乳製品以新規定進入日本、加拿大和墨西哥等市場，包括日本取消的關稅，每年合計超過有 1 億美元的貿易額。

- 取消對羊肉、棉花和羊毛的所有關稅
 - 取消對海產、園藝和葡萄酒的關稅
 - 取消對工業產品（製成品）的所有關稅
2. 對澳洲服務貿易出口的好處
- 建築、工程和測量服務
 - 採礦設備服務
 - 金融服務
 - 大學和職業教育提供者
 - 私人健康和相關服務
 - 電信業
3. CPTPP 協議為澳洲企業提供了競標海外政府合約的機會，包括：
- 汶萊、加拿大、馬來西亞、墨西哥和越南的會計、審計和稅務服務
 - 汶萊、馬來西亞和墨西哥的管理諮詢服務
 - 為所有 CPTPP 締約國提供計算機和相關服務，以及在汶萊、加拿大、馬來西亞、墨西哥和越南維護辦公機械
 - 汶萊、加拿大、馬來西亞和墨西哥的建築工程和其他技術服務
 - 汶萊、加拿大、馬來西亞的電信和相關服務
 - 汶萊、加拿大、馬來西亞、墨西哥和越南的環保服務
 - 汶萊、加拿大、日本、馬來西亞和墨西哥的教育服務
 - 汶萊、馬來西亞的衛生和社會服務

根據澳洲外交與貿易部資料（Department of Foreign Affairs and Trade, 2019），CPTPP 取消了 CPTPP 會員地區 98% 的關稅。作為區域性自由貿易協定，CPTPP 市場開放新規定與共同規則促使澳洲企業、出口商和消費者更容易參與區域價值鏈，此外，澳洲農業產品出口以及礦產、能源與工業產品出口都有顯著的獲益。

第一，在農業部分，2017 年，澳洲向 CPTPP 國家出口了價值約 120 億澳元的農產品，佔澳洲農產品出口總額近 23%。以牛肉出口為例，澳洲大約有 33% 的牛肉出口到 CPTPP 市場。牛肉是澳洲最大的單一農產品出口，2017 年價值 75 億澳元。在羊肉出口部分，CPTPP 生效後，將取消了

對其他 CPTPP 成員國的羊肉出口關稅。在羊毛部分，2017 年澳洲羊毛出口總額約為 37 億美元，同期對 CPTPP 成員國的羊毛出口價值約為 3,500 萬美元。CPTPP 將取消澳洲羊毛出口到 CPTPP 國家的所有剩餘關稅，有助增加羊毛出口量。豬肉部分，2017 年，澳洲 71% 的豬肉出口到 CPTPP 國家，CPTPP 生效後，在『日本澳洲經濟夥伴協定』(*Japan-Australia Economic Partnership Agreement, JAEPA, 2015*) 基礎上，日本必須降低關稅 90%，其他國家如馬來西亞則是取消豬肉的關稅。在穀物部分，2017 年，澳洲穀物的總出口價值約為 85 億美元，其中超過 19% (16 億美元) 出口到 CPTPP 國家；CPTPP 生效後，各國的關稅都有不同程度的削減甚至全部取消。

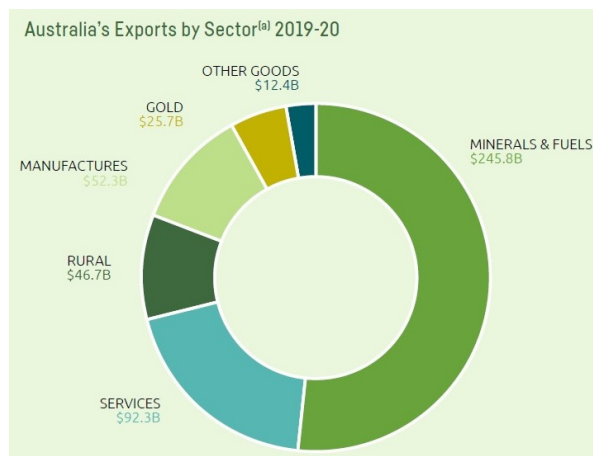
在乳製品方面，2017 年澳洲乳製品出口總額超過 29 億美元，其 34% 出口到 CPTPP 國家，CPTPP 生效後，CPTPP 成員國必須降低或取消關稅。在稻米方面，2017 年澳洲稻米出口總額估計約為 2.25 億美元。CPTPP 生效後，將能增加稻米出口，特別是日本市場降低稻米產品的關稅。在蔗糖方面，2017 年澳洲的蔗糖出口總額為 21 億美元，其中超過四分之一出口 (價值 5.88 億美元) 流向 CPTPP 國家；CPTPP 生效後，會員國必須取消關稅，會員國也必須承諾新的進口配合。在棉花方面，2017 年，澳洲的棉花出口總額接近 21 億美元，其中 15% 的棉花出口 (4.45 億美元) 銷往 CPTPP 國家，CPTPP 成員將取消澳洲棉花出口的所有關稅。在葡萄酒方面，2017 年澳洲葡萄酒總出口價值超過 26 億美元，其中約 19% 出口 (4.54 億美元) 流向 CPTPP 國家，CPTPP 生效後，相關會員國逐年取消所有的關稅。在園藝產品方面，2017 年澳洲園藝出口總額為 51 億美元，其中 14% 的出口 (7.56 億美元) 流向 CPTPP 國家。在海產方面，2017 年澳洲海鮮產品出口總額近 14 億美元，對 CPTPP 國家的出口價值 7.24 億美元。CPTPP 生效，園藝產品和海鮮產品都將逐年消滅關稅直到完全取消。

第二，在礦產、能源和工業製成品方面，澳洲的礦產、能源和工業製品出口向來享有遠低於農產品出口的關稅。儘管如此，CPTPP 也取消了澳洲向 CPTPP 國家出口非農產品的剩餘關稅。從圖 1 可以發現，礦產與能源是澳洲出口的最大宗，超過 50% 的出口值是礦產與能源；其中，澳洲向 CPTPP 國家出口的礦產和能源價值約 430 億澳元，約佔澳洲對 CPTPP 國家

出口總額的 59%。澳洲出口到 CPTPP 的礦產、能源以及工業製品，受益於 CPTPP 條件的有丙烷、丁烷和液化天然氣、精煉石油、鋼鐵產品、鋁、皮革、麻袋牛皮紙、汽車零件，以及藥品等等。

二、澳洲與 CPTPP 潛在會員

以貿易的角度來看，CPTPP 的會員國並未佔有澳洲出口市場的多數，倘若 CPTPP 的成員國可以擴張，對澳洲的出口將會更有助益。表 2 是澳洲在 2019-2021 年的進出口貿易，澳洲的貿易長期處於出超的狀況，顯然，簽署 CPTPP 對澳洲出口的競爭力將會更有幫助，但如前述，需要更多國家加入 CPTPP 才能繼續放大效益。圖 2 是澳洲的全球貿易區域百分比，東亞佔 54.2%，美洲佔 13.6%，東亞和美洲是 CPTPP 最原始要建構的貿易夥伴地區。再從圖 3 主要貿易夥伴來看，中國、美國、日本是澳洲最大的貿易夥伴。表 3 是澳洲主要出口市場列表，在前十名的國家之中，僅有日本、新加坡、紐西蘭、馬來西亞是 CPTPP 成員。台灣、南韓、英國與中國皆有意加入 CPTPP，僅剩美國不考慮，印度尚未表態。從統計數據來倘若台灣、南韓、英國與中國皆能加入 CPTPP，將大幅推升澳洲出口的利益。



來源：Department of Foreign Affairs and Trade (2022d: 20)。

圖 1：2019-20 年澳洲出口類別百分比

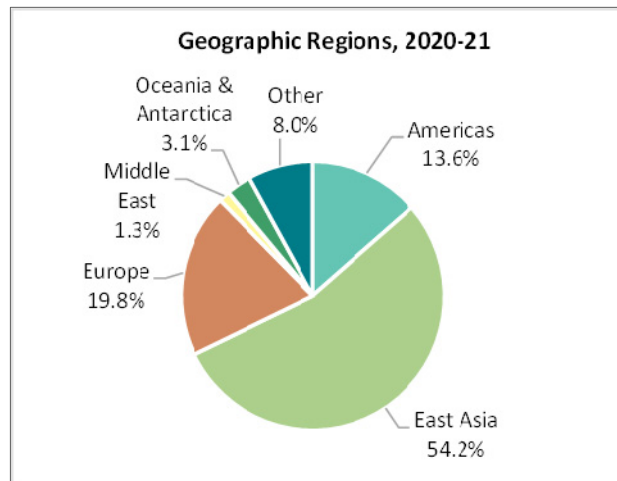
總的來說，澳洲透過 CPTPP 獲得出口關稅的優勢，代表了澳洲出口的勝利，也不會對以澳洲國內為重點的行業產生重大影響。實際上，CPTPP 會員國將從澳洲進口更便宜的農產品，因此能擴大澳洲農產品的出口規模（Deloitte, 2018）。然而，CPTPP 並不涉及澳洲大部分農業綜合貿易，例如對澳洲來說，更重要的可能是，在中國加入 CPTPP 前，澳洲和中國簽署的任何雙邊或多邊協議，例如 RCEP 才能對澳洲的出口有實質上的助益。當然，這個助益必須奠基在排除政治因素的前提下。

表 2：2019-21 澳洲貨物及服務進出口貿易

單位：澳元

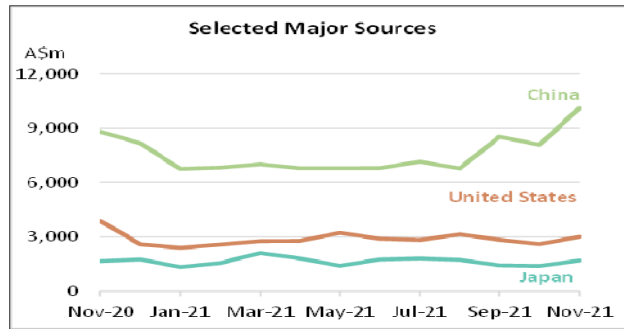
	2019-20	2020-21
Exports	475,088	459,303
Imports	397,276	368,811
Balance on Trade	77,812	90,492

來源：Department of Foreign Affairs and Trade（2022c）。



來源：Department of Foreign Affairs and Trade（2022c）。

圖 2：2020-21 澳洲全球貿易區域百分比



來源：Department of Foreign Affairs and Trade (2022c)。

圖 3：澳洲主要貿易夥伴

表 3：澳洲主要出口市場（2019-20）

Australia's Top 10 Export Markets 2019-20					
(\$ billion)					
Rank	Markets ^{(a)(b)}	Goods	Services	Total	% share
1	China	151.4	16.2	167.6	35.3
2	Japan	53.8	2.4	56.2	11.8
3	Republic of Korea	25.9	1.8	27.6	5.8
4	United States	17.9	9.5	27.4	5.8
5	United Kingdom	15.8	5.1	21.0	4.4
6	India	10.9	7.7	18.6	3.9
7	Singapore	12.5	4.5	17.0	3.6
8	New Zealand	10.1	5.6	15.7	3.3
9	Taiwan	11.8	1.1	13.0	2.7
10	Malaysia	8.2	2.3	10.5	2.2
	Total top 10 markets	318.3	56.3	374.6	78.8
	Total exports^(c)	383.0	92.3	475.2	100.0
	of which: APEC	323.6	53.9	377.5	79.4
	ASEAN	39.8	12.8	52.7	11.1
	EU28	11.7	7.1	18.8	4.0
	OECD	140.8	35.1	175.9	37.0

來源：Department of Foreign Affairs and Trade (2022d: 18)。

參、紐西蘭和跨太平洋夥伴全面進步協定

一、CPTPP 對紐西蘭整體的利益

截至 2022 年 6 月為止，包含 CPTPP 在內，紐西蘭目前已經有 13 個自由貿易協定施行中；另外，有 4 個已經簽署尚未施行，談判中的則有 8 個。如同澳洲，相較於其他自由貿易協定，CPTPP 對紐西蘭是最迅速且最具實質效益的自由貿易協定。紐西蘭在 2018 年 3 月 8 日於智利簽署 CPTPP，紐西蘭眾議院在 2018 年 10 月 24 日通過法案，紐西蘭總督 Patsy Reddy 於 2018 年 10 月 25 日批准。從表 4 的數據可以了解，紐西蘭出口到 CPTPP 成員國金額每年超過 10 億元紐元的國家有澳洲、日本、新加坡、馬來西亞、加拿大，加上近年來經濟日益蓬勃發展的越南，這六個國家是紐西蘭比較重要的 CPTPP 貿易夥伴。根據紐西蘭外交與貿易部資料 (Ministry of Foreign Affairs and Trade, 2021a)，紐西蘭與其他 10 個 CPTPP 經濟體的經貿往來重要數據為：(1) 2017 年 7 月至 2018 年 6 月，紐西蘭該年度有 30% 的商品出口 (167 億紐元) 和 30% 的紐西蘭服務出口 (73 億紐元) 目的地是 CPTPP 會員國。(2) CPTPP 有三個紐西蘭的十大貿易夥伴，分別是澳洲、日本和新加坡。(3) 包括紐西蘭從未與之簽訂自由貿易協定的四個國家，分別是日本、加拿大、墨西哥和秘魯，紐西蘭向這四個國家出口超過 55 億紐元的商品和服務。(4) CPTPP 成員國佔投資紐西蘭的外國直接投資總額 65%。

針對 CPTPP 的成效，根據紐西蘭外交與貿易部資料 (Ministry of Foreign Affairs and Trade, 2021a)，CPTPP 預期能達到五個關鍵目標：(1) 透過國際企業成功增加紐西蘭人就業機會，創造更好的生活水準；(2) 維護政府監管的權利和決定對紐西蘭和人民最有利的事；(3) 確保毛利人的利益，並且絕不會損害紐西蘭官方對保護毛利人權益的義務 (指『懷唐伊條約』*Treaty of Waitangi*)；(4) 提高紐西蘭當地的勞工權利和環境標準，減少不公平做法的影響；(5) 制定統一的規則，為出口到 CPTPP 會員國的企業提供確定性。³

³ 1840 年，大英帝國皇室與紐西蘭原住民簽訂『懷唐伊條約』，確立雙方將建立國家與政府。條約共有三條，包含近代西方法律的主權、土地與權利等概念。按英文版的內容，第一條規定毛利酋長將主權交給英國皇室。第二條是酋長保留一切自然資源排他性與不

表 4：2017-18 紐西蘭對 CPTPP 會員國的出口值

單位：百萬元紐元

國 家	貨物出口	服務出口	總 和
墨 西 哥	336	48	384
汶 萊	5	7	12
加 拿 大	702	405	1,107
智 利	175	77	252
日 本	3,300	900	4,200
馬 來 西 亞	997	299	1,296
祕 魯	186	7	193
新 加 坡	1,200	476	1,676
越 南	737	112	849
澳 洲	9,100	5,000	14,100

來源：Ministry of Foreign Affairs and Trade (2021b)。

關於 CPTPP 與紐西蘭有關的要點方面，紐西蘭外交與貿易部指出，與 CPTPP 成員國合作，可以打開 4.8 億人口的市場，這個市場佔紐西蘭總出口量的近三分之一，可為超過 620,000 名紐西蘭人創造就業機會。此外，促進可持續經濟發展是 CPTPP 的特點，並承諾維護整個亞太地區的高勞工和環境標準。例如，CPTPP 確保成員國制定管理工人工資和安全的法律，在與紐西蘭有關的貿易協定中，這是首次具有法律效力的承諾。CPTPP 也保護『懷唐伊條約』的獨特地位以及政府在健康、環境和稅收政策等領域為公共利益進行監管的權利等等 (Ministry of Foreign Affairs and Trade, 2021a)。

在對貨物出口商的益處方面，例如，CPTPP 成員國對紐西蘭奇異果的所有關稅在協議生效時就全部取消，CPTPP 也為紐西蘭商品出口商帶來了巨大的利益。隨著時間的推移，除了牛肉出口到日本，以及一些乳製品進入日本、加拿大和墨西哥之外，紐西蘭對 CPTPP 經濟體的所有出口關稅將被全部取消。不過，出口到上述國家的牛肉、乳製品，也能獲得部分關稅削減和免稅配額。CPTPP 每年將為紐西蘭節省 2.22 億美元的關稅，其中

受他人干擾的所有權，皇室是唯一擁有與酋長進行土地交易權利的人。第三條確立毛利人受到皇室的保護，為英國法律的權利義務主體。

9,200 萬美元將在 CPTPP 生效後立即開始。相較之下，紐西蘭與中國的自由貿易協定每年節省的關稅最初估計為每年 1.15 億美元，但也就足以讓紐西蘭對中國出口增加兩倍 (Ministry of Foreign Affairs and Trade, 2021a)。亦即，CPTPP 節省的關稅，將會更推升紐西蘭的出口競爭力。至關重要的是，這意味著紐西蘭的出口商在日本等重要市場與澳洲、智利等競爭對手相比，以及與日本達成自由貿易協定的 28 個歐盟成員國相比，紐西蘭的競爭力並不處於劣勢。此外，紐西蘭奇異果原本的關稅在 CPTPP 生效時都被取消，這包括免稅進入紐西蘭最大的奇異果外銷市場——日本——每年將減免超過 2,600 萬元紐元的關稅。還有，紐西蘭蘋果的所有關稅將在 11 年內取消，並與澳洲蘋果出口商公平競爭，澳洲蘋果已經透過澳洲日本雙邊貿易協定享有進入日本的優惠。CPTPP 還取消了紐西蘭葡萄酒的關稅，包括立即免稅進入加拿大 (紐西蘭第四大葡萄酒市場) (Ministry of Foreign Affairs and Trade, 2021a)。

CPTPP 讓紐西蘭對日本的牛肉出口關稅在 16 年內從 38.5% 降至 9%，這是日本給予任何貿易協定夥伴最好的條件，這也立即抵銷了澳洲牛肉出口商目前在日本市場上相較於紐西蘭的關稅減免優勢。在羊肉方面，幾乎所有對紐西蘭羊肉的關稅在生效後都被取消，包括對加拿大 (紐西蘭第七大羊肉市場) 的優惠稅率。CPTPP 也有利於紐西蘭乳製品的出口，除了取消一些產品的關稅之外，乳製品還通過優惠取得進入日本、加拿大和墨西哥的新配額，另外從總體關稅削減中受益金額估計為 8,600 萬元紐元。CPTPP 取消紐西蘭林業產品的關稅，包含紐西蘭第四大林業出口市場日本和第九大林業出口市場越南。過去紐西蘭漁產進口到日本需要關稅，CPTPP 生效後 11 年內，99% 的關稅將被取消。除了自由化之外，CPTPP 還透過降低關稅、降低遵循成本以及進出口時間，並提高其他國家流程的可預測性來解決貨物貿易出口的非關稅壁壘 (Ministry of Foreign Affairs and Trade, 2021a)。

圖 4 是紐西蘭在 2021 年出口產值類別百分比資料，首位是乳製品、雞蛋、蜂蜜等食用產品佔紐西蘭總出口值的 28%，其次為肉類及食用肉類內臟佔 14%，第三是木材及木製品、木炭等等佔 8.7%，第四是水果、堅果、

柑橘類果皮、瓜類等等佔 6.2%。從數據可以看出，CPTPP 對這些主要出口貨品在取消關稅的成效上有極大的助益力。然而 CPTPP 雖然已經有利於紐西蘭的貨品出口競爭力，但紐西蘭實際上也和澳洲一樣面臨同樣的狀況；參照表 5 世界銀行的資料，紐西蘭前五大出口目的地依序是中國、澳洲、美國、日本、南韓，其中未加入 CPTPP 的中國、美國、南韓，其所佔百分比就達到 40.13%，顯然需要有意加入會員的中國、南韓正式加入 CPTPP，加上美國重回 CPTPP 才能有效大幅推升紐西蘭的出口產品。



來源：Trading Economics (2022)。

圖 4：2021 年紐西蘭貨物出口類別統計

表 5：2019 年紐西蘭前五大出口市場

單位：百萬美元

市場	出口額	百分比
中國	11,040	27.92%
澳洲	5,741	14.52%
美國	3,718	9.40%
日本	2,311	5.84%
南韓	1,112	2.81%

來源：World Bank (2021)。



來源：Wikipedia (2022)。

圖 5：紐西蘭各大區地圖

二、CPTPP 對紐西蘭各地區的利益

CPTPP 有效提升了紐西蘭各大區產業出口的競爭力，紐西蘭外交與貿易部據此詳細統計 CPTPP 對各主要行政區的潛在益處，包含創造的就業人口，每年節省的關稅，以及各種獲利的出口產品 (Ministry of Foreign Affairs and Trade, 2021c)：

1. 奧克蘭 (Auckland)

CPTPP 出口創造的就業機會：198,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：20,300,000 紐元

相關產業：(1) 數位資訊和服務出口，如奧克蘭的智慧 ICT 和數位資訊公司的軟體、遊戲和其他產品和服務。(2) 製造業和科技產品，如奧克蘭地區的先進材料科技、3D 印刷、機器人與太空科技等所有製成品出口的關稅將被取消。(3) 食品與飲料，如紐西蘭重要食品和飲料公司中有三分之二的總部設在奧克蘭，紐西蘭向 CPTPP 經濟體出口的食品和飲料的關稅都將被取消或降低關稅。(4) 出口到日本的漁產品在 CPTPP 生效 11 年內，有 99% 的關稅將被取消。

2. 豐盛灣 (Bay-of-Plenty)

CPTPP 出口創造的就業機會：39,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：16,000,000 紐元

相關產業：(1) 林業產品所有關稅將被取消。(2) 紐西蘭 79% 的奇異果種植在豐盛灣，協議生效後，紐西蘭奇異果的所有關稅將被取消，現有的免稅則繼續維持。(3) 黃油和奶油能以更好的貿易條件出口到 CPTPP 成員國，馬來西亞將在 16 年內取消牛奶的關稅。

3. 坎特伯里 (Canterbury)

CPTPP 出口創造的就業機會：82,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：35,700,000 紐元

相關產業：(1) 對日本的牛肉出口關稅，將在 16 年內從 38.5% 降至 9%。(2) 紐西蘭 22% 的乳固體製品產自坎特伯里，CPTPP 提供更好的貿易條件進軍 CPTPP 會員國，墨西哥在 10 年內取消嬰兒配方奶粉的關稅。(3) 在園藝方面，坎特伯里中部的農民供應全球 50% 的蘿蔔種子和 33% 的胡蘿蔔種子。根據 CPTPP，紐西蘭園藝出口（包括種子）的所有關稅在 15 年內

取消。(4) 在製造業方面，高科技與精密工程出口產品公司關稅最慢在 16 年內取消。

4. 霍克灣 (Hawke'S Bay)

CPTPP 出口創造的就業機會：26,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：15,000,000 紐元

相關產業：(1) 林業產品的所有關稅將被取消。(1) 霍克斯灣擁有紐西蘭 12% 的肉牛群，對日本的出口牛肉將在 16 年內從 38.5% 降至 9%。(3) 紐西蘭有 58% 的蘋果種植在霍克斯灣。蘋果的所有關稅在 11 年內取消，現有的免稅規定持續不變。(4) 霍克斯灣是紐西蘭第二大葡萄酒產區，也是紐西蘭領先的紅酒生產地，CPTPP 將提升葡萄酒進軍日本和加拿大的成長，並在前進新興市場。

5. 馬納瓦圖－旺加努伊 (Manawatu & Whanganui)

CPTPP 出口創造的就業機會：30,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：15,000,000 紐元

相關產業：(1) Manawatu Whanganui 地區擁有高度集中的研究和創新型的農業技術製造商，農業技術出口的大部分關稅在協議生效後立即取消，其餘關稅也將在 16 年內取消。(2) 此地區佔紐西蘭綿羊總數的 18%，根據 CPTPP，對紐西蘭羊肉的所有關稅將在 8 年內取消。(3) CPTPP 為此地區生產的奶粉提高了出口競爭力。(4) 在農業服務方面，提升此地區的農業、狩獵和林業服務等供應商的競爭力。

6. 尼爾森與塔斯曼 (Nelson & Tasman)

CPTPP 出口創造的就業機會：29,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：7,700,000 紐元

相關產業：(1) 水產方面：尼爾森港是 Australasia (泛指澳洲、紐西蘭及附近南太平洋諸島) 最大的漁港，是紐西蘭深海捕魚船隊和最大漁業

公司的所在地。根據 CPTPP，水產出口的所有關稅將被取消。(2) 此區的林業產品關稅將會被取消。(3) 水果關稅取消後，等於取消此區生產的黑加侖關稅，此外，櫻桃關稅 6 年內取消，蘋果關稅 11 年內取消。(4) 此區的大部分工業製成品出口關稅將被取消。

7. 北地 (Northland)

CPTPP 出口創造的就業機會：23,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：10,500,000 紐元

相關產業：(1) 紐西蘭有 15% 的砍伐木材產自北地，包括出口到日本在內的紐西蘭林業產品所有關稅都將被取消。(2) 紐西蘭有 10% 的肉牛生活在北地農場。加拿大將在 6 年內取消牛肉關稅，墨西哥和秘魯將分別在 10 年和 11 年內取消關稅，對日本出口牛肉的關稅將在 16 年內從 38.5% 降至 9%。(3) CPTPP 協議生效後，本區生產的酪梨所有關稅將被取消。(4) 根據 CPTPP，本區的漁業出口的所有關稅將被取消。

8. 奧塔哥 (Otago)

CPTPP 出口創造的就業機會：30,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：11,800,000 紐元

相關產業：(1) 紐西蘭有 18% 的綿羊在奧塔哥，紐西蘭羊肉的所有關稅在協議生效後 8 年內取消。(2) 日本將在 16 年內取消對大多數起司奶酪類型的關稅，相關乳製品進入墨西哥和加拿大的配額也將改善。(3) 紐西蘭有將近一半的夏季水果生長在奧塔哥地區，相關水果將會取消所有的關稅。至於櫻桃的關稅將在 6 年內取消。(4) 此區生產的葡萄酒關稅在協議生效後取消。

9. 塔拉納基 (Taranaki)

CPTPP 出口創造的就業機會：18,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：14,600,000 紐元

相關產業：(1) 塔拉納基地區擁有紐西蘭 14% 的乳牛群，CPTPP 改善紐西蘭奶粉進入 CPTPP 會員國市場的條件。(2) 此區牛肉出口至日本的關稅在 16 年內從 38.5% 降至 9%。(3) 提升該地區的生產的生物萃取物、肉類加工和乳製品行業等相關的動物副產品和藥品的市場競爭力，CPTPP 將逐步取消對這些產品的關稅。(4) 塔拉納基在工程的創新、複雜性和成本效益經營享譽國際，所有工業製品和高科技產品出口的關稅將在 16 年內取消。

10. 懷卡托 (Waikato)

CPTPP 出口創造的就業機會：68,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：36,800,000 紐元

相關產業：(1) 懷卡托是紐西蘭最大的乳製品產區，占紐西蘭總產值的 29%，CPTPP 為本區乳製品提供更好的出口競爭力。(2) 林業產品為本區域經濟貢獻了近 2.8 億元紐元，CPTPP 將取消林業產品關稅。(3) 本區高科技產品在協議生效後，大部分關稅就被取消。(4) 本地區牛肉出口至日本，關稅在 16 年內從 38.5% 降至 9%。

11. 威靈頓 (Wellington)

CPTPP 出口創造的就業機會：55,000 人

CPTPP 每年節省的關稅：7,300,000 紐元

相關產業：(1) 威靈頓地區是紐西蘭網路數位科技公司集中度最高的地區，CPTPP 提供紐西蘭網路數位科技服務出口最好的競爭條件。(2) 本區大部分的高科技產品出口關稅將被取消。(3) CPTPP 提升本區葡萄酒的出口競爭力。(4) 本區羊肉出口關稅在 8 年內取消，出口至日本和加拿大的羊毛產品關稅也在協定生效後取消。

總的來說，CPTPP 對紐西蘭各主要大區的出口產業都有不同程度上的益處，舉凡農漁業、畜牧、水果、高科技產品、網路數位服務、生物科技等等；CPTPP 協定生效後，對上述的出口產品皆具體列出免關稅時程以及減免關稅的時程。顯然，CPTPP 對紐西蘭的出口競爭力有高度的助力。

肆、結論

單純就經濟角度來談，澳洲與紐西蘭目前都是 CPTPP 相對受益者。澳洲主要的出口產品是礦產與能源，紐西蘭的主要出口產品則是農牧林業產品，雖然澳洲的農牧產品出口量也極大，但出口值規模遠遠不如礦產與能源。CPTPP 對澳洲與紐西蘭主要的出口產品有極大的助益，不僅有利提高就業人數，出口商也能因為關稅的豁免，獲得更多的利益與產品出口競爭力。然而，實際上不臻完美的也是因為 CPTPP 目前僅有 11 個會員國，僅涵蓋全球 GDP 的 13.3%、佔全球貿易額 14.4%，若澳洲與紐西蘭要大幅擴張市場，也需要更多國家加入 CPTPP，例如英國能夠順利加入；又或是非 CPTPP 會員國個別和澳洲、紐西蘭簽署自由貿易協定，不然即是澳洲、紐西蘭已經加入的 RCEP 發揮貿易上的實際作用。特別是，目前澳洲與紐西蘭主要的出口市場例如中國、美國、南韓等國，並不是 CPTPP 的會員，南韓與中國有意加入 CPTPP，美國拜登政府重申不加入 CPTPP，已經成立新的印太經濟新架構。目前來看，南韓加入 CPTPP 應該可以順利成案，但由於中國戰狼外交火燒澳洲，加上台灣也申請加入，政治問題使得中國加入 CPTPP 的問題顯得複雜，短期內無法看到有效的解決方案。簡言之，單純就 CPTPP 的會員國來說，CPTPP 的確有效解決彼此的關稅壁壘，免除繁瑣又冗長的個別國與國的自由貿易協議談判過程，加入推升澳洲與紐西蘭主要出口的競爭力；倘若能擴大 CPTPP 會員國基礎，對身為 CPTPP 會員國的澳洲與紐西蘭來說，當然經濟的效益是如虎添翼。

此外，若就澳洲、紐西蘭在地緣戰略以及以美國為首的印太戰略來看，原本 CPTPP 的標準就是採取高標準透明化的貿易協定，中國若要加入，就必須接受這些規則，制訂配合協定規範的標準，例如取消國家補貼、取消政府採購協助國有企業等政策，禁止強迫勞動、反貪污等等。就正面的角度來看，CPTPP 有助中國改革。但實際上，中國可能仗著影響各國經貿的實力，例如，中國是澳洲與紐西蘭最大的貿易國，中國因而據此要求 CPTPP 會員國通過有利中國的例外條款，將協議變成中國要求的標準。現實狀況上，中國申請加入 CPTPP 的議題，已經造成 CPTPP 會員國內部的分裂，

例如，新加坡表達歡迎並支持中國加入 CPTPP，澳洲、日本、加拿大對中國抱持警戒態度，澳洲早在 2021 年 9 月就表態反對中國加入，除非中國能證明它會遵守簽署的貿易協定規章，紐西蘭歡迎中國加入，但聲明中國必須達到 CPTPP 設定的標準。另外，身為五眼聯盟成員的澳洲與紐西蘭，圍堵中國的威脅是重要課題，必須慎防中國加入 CPTPP，避免中國據此把亞太地區的供應鏈融入其國家戰略之中，並藉此主導區域經濟版圖。不過，從貿易等經濟數據來看，澳洲、紐西蘭的確非常需要中國加入 CPTPP，顯然，中國加入 CPTPP 的議題，已經讓澳洲與紐西蘭陷入經濟利益和國家安全戰略的矛盾。

參考文獻

- Business Australia. 2020. “What Is the Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership?” (<https://www.businessaustralia.com/how-we-help/grow-your-business/preparing-to-export/what-is-the-cptpp#:~:text=Benefits%20for%20Australian%20exporters&text=new%20sugar%20access%20into%20the,on%20seafood%2C%20horticulture%20and%20wine>) (2022/5/29)
- Deloitte. 2018. “Comprehensive and Progressive Trans-Pacific Partnership – Winners and Losers in Australian Agriculture (Part Two).” April (<https://www2.deloitte.com/au/en/pages/consumer-industrial-products/articles/comprehensive-progressive-trans-pacific-partnership-winners-losers-australian-agriculture-part-2.html>) (2022/5/29)
- Department of Foreign Affairs and Trade. 2019. “CPTPP Outcomes: Goods Market Access.” (<https://www.dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/cptpp/outcomes-documents/Pages/cptpp-goods>) (2022/5/29)
- Department of Foreign Affairs and Trade. 2021. “CPTPP Outcomes at a Glance.” (<https://www.dfat.gov.au/sites/default/files/cptpp-outcomes-at-a-glance.pdf>) (2022/7/17)
- Department of Foreign Affairs and Trade. 2022a. “CPTPP Market Snapshot.” (<https://www.dfat.gov.au/trade/agreements/in-force/cptpp/official-documents>) (2022/5/29)
- Department of Foreign Affairs and Trade. 2022b. “Fact Sheets for Countries, Economies and Region.” (<https://www.dfat.gov.au/trade/resources/trade-and-economic-fact-sheets-for-countries-economies-and-regions>) (2022/5/29)
- Department of Foreign Affairs and Trade. 2022c. “Monthly Trade Data November 2021.” (<https://www.dfat.gov.au/about-us/publications/trade-investment/monthly-trade-data>) (2022/5/29)
- Department of Foreign Affairs and Trade. 2022d. “Trade and Investment at a Glance 2021.” (<https://www.dfat.gov.au/publications/trade-and-investment/trade-and-investment-glance-2021>) (2022/5/29)
- Ministry of Foreign Affairs and Trade. 2021a. “Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership.” (<https://www.mfat.govt.nz/vn/trade/free-trade-agreements/free-trade-agreements-in-force/comprehensive-and-progressive-agreement-for-trans-pacific-partnership-cptpp/cptpp-overview/>)

- Ministry of Foreign Affairs and Trade. 2021b. “Information for Exporters.” (<https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/free-trade-agreements-in-force/comprehensive-and-progressive-agreement-for-trans-pacific-partnership-cptpp/information-for-exporters/>) (2022/5/29)
- Ministry of Foreign Affairs and Trade. 2021c. “Regional Benefits.” (<https://www.mfat.govt.nz/en/trade/free-trade-agreements/free-trade-agreements-in-force/comprehensive-and-progressive-agreement-for-trans-pacific-partnership-cptpp/regional-benefits/>) (2022/5/29)
- Office of Minister for Finance. 2018. “Landmark TPP-11 Passes through House of Representatives.” (<https://www.trademinister.gov.au/minister/simon-birmingham/media-release/landmark-tpp-11-passes-through-house-representatives>) (2022/5/29)
- Trading Economics. 2022. “New Zealand Exports by Category.” (<https://tradingeconomics.com/new-zealand/exports-by-category>) (2022/5/29)
- Wikipedia. 2022. “Districts of New Zealand.” (https://en.wikipedia.org/wiki/Districts_of_New_Zealand) (2022/7/17)
- World Bank. 2021. “New Zealand Top 5 Export and Import Partners.” (<https://wits.worldbank.org/CountrySnapshot/en/NZL>) (2022/5/29)

Australia, New Zealand and the Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership

Chien-Jung Hsu

*Adjunct Assistant Professor, Department of Taiwan and Regional Studies,
National Dong Hwa University, Shoufeng, Hualien, TAIWAN*

Abstract

The *Comprehensive and Progressive Agreement for Trans-Pacific Partnership* (CPTPP) is a major agreement that encompasses 11 countries, with combined economies accounting for 13.3% of the world's GDP worth 10.6 trillion US dollars. For Australia, CPTPP enhances market access for exports of goods and service, while provides more opportunities for Australian exporters and investors to connect with international market. For New Zealand, CPTPP offers more benefits than lower business costs—CPTPP preserves New Zealand's rights to make laws to protect New Zealand. Also, CPTPP will help create jobs and raise New Zealanders' overall living standards. Trade between New Zealand and CPTPP members could help expand New Zealand's exports of agricultural and forestry products.

Keywords: CPTPP, Australia, New Zealand, free trade

