

簡介中亞五國

游雅雯

臺灣大學政治學研究所博士生

哈薩克

一、基本國情介紹

哈薩克位於北緯 48 度、東經 68 度，是世界上最大的內陸國家。哈薩克地形為東高西低，西部是圖蘭低地和裏海沿岸低地，西北面和北面分別是俄羅斯平原、西伯利亞平原的延續平原。中部漸見丘陵，東部和東南部為山地，也是帕米爾高原向北的延續。主要的水體包括巴爾喀什湖、齋桑泊等。哈薩克與烏茲別克 共分鹹海，西臨裏海（世界最大的內陸湖），多數湖泊為鹹水湖。境內的河流多數為內流河，主要有額爾齊斯河、錫爾河、烏拉爾河等。哈薩克的半荒漠和荒漠佔全國面積 60%，在荒漠地區的年降水量不足 100 毫米。全境屬溫帶大陸性氣候，冬天寒冷夏天炎熱，但山區高峰亦有終年積雪，年降水量可達 1,000 毫米。氣候各個地區相差很大，首都阿斯塔納（Astana），冬天最低溫度可達-40℃以下，且常有 4、5 級大風。哈薩克面積為 2,724,900 平方公里，人口為 15,233,244 人（2006 年），官方語言是俄語、哈薩克語，主要宗教為回教（47%）、東正教（44%）。哈薩克人口成長率約 0.33%，平均壽命男性為 61 歲，女性為 75 歲，其國民生產毛額約 1,332 億美元（2005），平均國民所得 8,800 美元（2005）。

哈薩克除畜牧與旱作農業發達外，亦蘊藏大宗礦產資源豐富，包括鎢、鎳、磷、煤及石油和天然氣，石油蘊藏量達 100 億噸，天然氣儲量約 1.17 萬億立方米，由此可知其自然資源極為豐饒。在前蘇聯共黨執政 70 年期間，哈薩克為前蘇聯的主要穀物產地，專責小麥及肉類。哈薩克農牧業十

分發達，耕地面積 3,600 萬公頃，灌溉面積 190 萬公頃，主要灌溉區在哈薩克南部，北部則為主要穀物及牧草產地。主要農作物為小麥、大麥、馬鈴薯、製糖用甜菜、燕麥、蔬菜、黑麥、玉米、棉花、豆類、稻米、粟、花生、水果等，畜牧業主要有羊、牛、豬、駱駝及馬等。然而其加工業、機器製造業及輕工業則相對落後，導致哈薩克自獨立至今，絕大多數民生用品仍依靠進口。

哈薩克在突厥語中意為「漂泊」、「避難」，轉意為「自由的民族」。哈薩克男人夏天穿白襯衣、寬褲襠，戴繡花小帽，冬天穿毛皮大衣，高筒皮靴。婦女愛穿肥大連衣裙，肩繡花坎肩，頭戴尖頂帽或插上羽毛。哈薩克的族群分佈為：哈薩克族占 57.7%；俄羅斯族占 26.8%；烏克蘭族占 3.1%；烏茲別克族占 2.8%；德意志族占 1.5%；其它民族占 8.1%（2004 年 10 月）。

二、歷史簡介

西元 6 至 8 世紀建有突厥汗國，為突厥人和卡爾盧克人的國家；西元 9 至 12 世紀建有奧古茲族國家及哈拉汗國；西元 11 至 13 世紀初遭塞爾柱人，契丹人和蒙古人入侵。西元 15 世紀末成立哈薩克汗國，下分為老、中、小茹茲（ZHUZ，部落）；16 世紀初形成哈薩克部族。西元 18 世紀，中、小茹茲哈薩克人自願加入俄羅斯國籍；19 世紀 60 年代，老茹茲哈薩克也併入俄國，嗣後哈薩克全境併入俄國版圖。

西元 19 世紀末及 20 世紀初在俄國共產黨的協助下，於 1920 年成立吉爾吉斯自治共和國，屬於俄羅斯聯邦；1925 年 4 月 15 日改稱哈薩克自治共和國；1936 年 12 月 5 日成為前蘇聯的加盟共和國。前蘇聯於 1991 年 9 月開始解體後，同年 12 月 16 日透過《哈薩克國家獨立法》，哈薩克正式宣布獨立，同月 21 日哈薩克總統納札巴耶夫（Nursultan Nazarbayev）宣布該國為「獨立國家國協」（Commonwealth of Independent States）的一員。原哈薩克共產黨改名為社會黨（Socialist Party）。哈薩克於 1992 年 3 月 2 日獲准加聯合國，成為國際社會一員。

三、政治現況

哈薩克憲法規定：哈薩克是「民主的、非宗教的和統一的國家」。哈薩克於 1991 年 12 月獨立的後，立即改採行總統制，由國民直接選舉總統。1998 年 10 月，國會通過憲法修正案，將總統任期延長為 7 年。哈薩克總統是國家元首，決定國家對內對外政策基本方針，並在國際關係中代表哈薩克的最高國家官員，也是體現人民與國家政權統一、憲法的不可動搖性、公民權利和自由的象徵與保證。哈薩克現任總統納札巴耶夫自 1991 年 12 月當選上台後，1995 年利用舉行全民公投延長其任期，並於 1999 年以 81.7% 的高得票率當選連任；總統的權力可以任命總理、副總理以及外交、國防、財政、內務部長和國家安全委員會主席，惟需經最高蘇維埃同意。

哈薩克以憲法和法律為基礎，根據立法、司法、行政三權分立又相互作用、相互制約、相互平衡的原則行使職能。國會是國家最高代表機構，行使立法職能，推行兩院制，上院任期 6 年、下院任期 5 年。主要職能是：通過共和國憲法和法律並對其進行修改和補充；同意總統對總理、國家安全委員會主席、總檢察長、國家銀行行長的任命；批准和廢除國際條約；批准國家經濟和社會發展計劃、國家預算計劃及其執行情況的報告等。在國會對政府提出不信任案、兩次拒絕總統對總理任命、因國會兩院的間或國會與國家政權其他部門的間無法解決的分歧而引發政治危機時，總統有權解散國會。議員由選民以直接投票的方式選舉產生。哈薩克目前的上院（參議院，Senate）有 47 席，40 席直接民選，7 席由總統任命，目前總理為艾哈邁托夫（Daniyal Achmetov）；眾院（下院 Assembly, Majilis）有 77 席，直接民選。

哈薩克目前登記合法的政黨共 16 個，哈薩克祖國黨（OTAN）為最大黨，哈薩克公民黨、共產黨及農民黨為其他主要政黨。1999 年 10 月 10 日舉行國會選舉，共有 549 位候選人角逐國會下院 77 席，哈薩克祖國黨獲 23 席，哈薩克公民黨（CPK）獲 13 席，小型政黨與中立派獲得其餘席位。2004

年 9 月 19 日舉行的國會眾院選舉，在 77 個席位中，納札巴耶夫的祖國黨獲 33 席，農民黨獲 10 席，無黨派候選人贏得 8 席。

四、重大社會議題

中國近年來在毗鄰的哈薩克投入大量的資金用於石油建設，為當地的經濟注入生機，但哈薩克部分人士懷疑中國的動機未必那麼單純善良。同時，哈薩克內部也開始擔憂未來幾年將會有大批的中國人移民到哈薩克。此外，中國與哈薩克邊境的維吾爾族獨立也是一個問題。BBC 駐當地記者認為，哈薩克十分渴望開採其豐富的石油，而中國則可以利用這個來要求哈薩克協助解決疆獨分子的問題。至於兩國未來的關係向將取決於哈薩克能夠在多大程度上配合北京的意圖。有人認為，哈薩克在脫離蘇聯對立 13 年後，可能會再次受到另一個強大鄰國（中國）的支配。

五、台哈關係

台、哈兩國貿易往來自蘇聯解體後陸續遞增，2000 年我對哈國出口 350 萬美元，自哈國進口 1,220 萬美元，我國均居於絕對入超地位，雙邊貿易額達 1,570 萬美元。2001 年貿易額則驟減，僅有 464 萬美元。2002 年貿易額達 718 萬美元，至 2003 年大幅成長為 4,921 萬美元，2004 年 1 億 1,529 萬美元。在國際合作方面，2001 年我國科會與哈薩克國家科學院簽署科技合作備忘錄，2003 年雙方進一步簽署科學合作協議。

烏茲別克

一、基本國情介紹

烏茲別克位於北緯 48 度、東經 68 度，處於中亞地區中部，北邊鄰鹹海與哈薩克，東邊接吉爾吉斯與塔吉克，南邊與土庫曼、阿富汗接壤，首都在塔什干（Tashkent）。面積為 447,400 平方公里，人口為 27,307,134 人

(2006年)。官方語言是烏茲別克語，主要宗教是回教。

烏茲別克境內的族群分佈大多是烏茲別克族，也有俄羅斯族、維吾爾族、柯爾克孜族（吉爾吉斯族）以及哈薩克族和朝鮮人等民族的少數分佈。烏茲別克人口成長率約 1.7%，平均壽命男性為 65 歲，女性為 74 歲，其國民生產毛額約 530 億美元（2005），平均國民所得 2,000 美元（2005）。烏茲別克是大陸性氣候，最低溫一月時溫度為攝氏 4 度至-8 度，最高溫七月時攝氏 22 度至 32 度。

二、歷史簡介

西元前 1000 年，烏茲別克境內出現階級社會，西元 9 到 11 世紀，形成烏茲別克部落；西元 11 到 12 世紀基本形成以烏茲別克部族為主的國家；西元 13 世紀，歸屬蒙古韃靼人統治；西元 16 世紀，建立了布哈拉汗國和希瓦汗國；西元 18 世紀，歸屬浩罕汗國統治；西元 19 世紀，被沙俄吞併。西元 1918 年，烏茲別克被劃歸為土耳其蘇維埃社會主義共和國。1924 年 10 月 27 日，成立烏茲別克蘇維埃社會主義共和國，並加入蘇聯。1991 年 8 月莫斯科發生「八人小組」政變，政變失敗後，烏茲別克於 8 月 31 日經公民投票通過脫離蘇聯獨立建國，正式宣告獨立，改稱烏茲別克共和國。同年 12 月 21 日，加入獨立國家國協。1992 年通過憲法，依據憲法規定烏茲別克為一民主共和國，政體為總統制。同年 3 月 2 日加入聯合國，並與歐盟簽署諒解協議，正式登上國際政治舞臺。

三、政治現況

烏茲別克的政治體制為總統制，總統任期 7 年（原為 5 年，2002 年修憲後改為 7 年），下任總統選舉將於 2007 年 12 月舉行。內閣是烏茲別克最高行政機關。根據憲法規定，總理由總統提名，經國會同意後任命。

烏茲別克的卡里莫夫總統為前蘇聯時期的共產黨官僚，自其掌權後即沿襲前共產政權的作風，不斷利用各種手段打壓異己，尤其是近年來卡氏

政權剷除若干主要反對黨後，國會議員席位幾乎為執政黨所囊括，使得卡氏意圖獨裁野心日漸顯露。卡里莫夫於 1991 年 12 月 29 日由烏國人民直接選舉產生，原訂於 1996 年 12 月舉行的總統大選，經 1995 年 3 月 12 日的公民投票同意取消，卡氏任期得以延至 2000 年。2000 年 1 月 9 日總統選舉，卡氏以百分的 91.9 的高票再度蟬連總統職位。

烏茲別克國會為兩院制，上院有 100 席，其中 84 席由各州國會選出，16 席由總統指派，任期 5 年。下院有 120 席，經由普選選出，任期亦是 5 年。烏茲別克的主要政黨為烏茲別克自由民主黨 (LDPU)，人民民主黨 (NDP，前共黨)，Fidokolar 國家民主黨，民族復興民主黨 (MTP)，公正社會民主黨 (Adolat)。西元 1996 年 12 月烏茲別克頒佈《政黨法》，建立和登記的政黨必須徵集到 8 個州的 5,000 名以上公民的簽字支援。烏茲別克目前登記的合法政黨共有 5 個：

(一) 人民民主黨 (People's Democratic Party or NDP)

人民民主黨為前烏國共產黨，於 1991 年 11 月 1 日成立，創始人為現任總統卡里莫夫 (Karimov Islom Abduganievich)，現在國會中占 32 個席位。1996 年 6 月卡里莫夫總統為促進本國多黨制政治格局的發展，辭去該黨主席職務，並退黨。該黨宗旨：建立公正社會，鞏固國家政治體制、經濟獨立，維護族群間的和睦相處，改善勞動者的物質和文化生活狀況，及保護人權。

(二) 國家民主黨 (或獻身民族民主黨 Self-Sacrificers Party)

國家民主黨在 1998 年 12 月 28 日成立，現在國會中占 17 個席位。國家民主黨的宗旨：在市場經濟基礎上建立自由、民主國家和公正社會，把人民生活提昇到發達國家，使烏國在國際社會中佔據應有的位置。黨主席 Tursunov Ahtam。(註：原祖國進步黨已併入此黨)

(三) 烏茲別克自由民主黨 (Liberal Democratic Party of Uzbekistan)

烏茲別克自由民主黨是烏茲別克的最高政黨，於 2003 年 12 月 3 日成

立，現有國會席次為 41 席。

(四)公正社會民主黨 (Adolat (Justice) Social Democratic Party)

公正社會民主黨於 1995 年 2 月 18 日成立，目前在國會中占有 9 個席位。其政黨宗旨為：建立符合各民族利益的法制國家，鞏固社會公正原則，保護人權。

(五)民族復興民主黨 (Democratic National Rebirth Party)

民族復興民主黨於 1995 年 6 月成立，在國會占有 11 個席位。其政黨宗旨是：把烏建成法制和發達的國家，弘揚民族精神和傳統，激發公民的愛國主義精神，促進國家的全面進步。

烏茲別克於 2004 年 12 月 26 日及 2005 年 1 月 9 日舉行國會選舉，烏茲別克自由民主黨獲得 41 席，人民民主黨獲得 32 席，國家民主黨獲得 17 席，民族復興民主黨獲得 11 席，公正社會民主黨獲得 9 席，無黨籍議員獲得 10 席。下次國會選舉將於 2009 年 12 月舉行。

四、重大社會議題

烏茲別克獨立後數年，因經濟改革成效不理想，加上 1996 年農業生產短缺 40%，卡里莫夫於當年 11 月 1 日要求負責農業部門的副總理 Rim Giniyatullim 去職以示負責，另外卡里莫夫撤換五位地方首長 (Dzhizak、Namangan、Bukhara、Fergana 及 Syrdarya 等五州)，企圖平息民怨，一般認為這是卡里莫夫總統「棄車保帥」的策略，也顯示出烏茲別克正面臨重大經濟危機。

五、台烏關係

自蘇聯解體後，我國即與烏茲別克展開接觸，目前雖無正式外交關係，惟兩國民間仍有經貿、學術及體育等交流往來，且雙邊貿易具有廣大發展空間。目前我國與烏茲別克的往來以經貿交流為主，我國主要進口烏茲別

克的棉花及其半成品，出口則以機械零組件及電子產品為主。2005 年雙邊貿易額為 920 萬美元，烏茲別克享有貿易順差。

吉爾吉斯

一、基本國情介紹

吉爾吉斯位於北緯 48 度、東經 68 度，位居中亞地區東部，北與哈薩克為界，西鄰烏茲別克，南接塔吉克，東南與大陸新疆省接壤。吉爾吉斯是一個位於中亞的內陸國家，1991 年從原蘇聯獨立。吉爾吉斯的周邊國家有：塔吉克、烏茲別克、哈薩克和中國；首都在塔什干（Tashkent），面積為 199,990 平方公里，人口為 5,213,898 人（2006 年）。官方語言是吉爾吉斯語、俄語，主要宗教是回教（遜尼派）。

吉國的最大族群是吉爾吉斯人，他們都是受蒙古和中國深厚影響的突厥人。吉爾吉斯人佔吉爾吉斯人口 69.5%，過去過著半遊牧式的生活，以飼養綿羊、馬及犛牛為生。其他主要族群有俄羅斯族（9.0%），主要集中在北部；烏茲別克族（14.5%）主要住在南部。其他比較重要的民族計有：維吾爾族（1.1%）、塔吉克族（1.1%）、東幹族（1.2%）、哈薩克族（0.7%）、突厥族（0.9%）。此外，還有朝鮮族（0.3%）、烏克蘭族（0.5%）及少量德國人。

吉爾吉斯以農業為經濟支柱，西元 90 年代前期，私營農業的產品占了總收成的三分的一到二分的一。2002 年，農業占 GDP 總量 35.6%，並吸收了一半就業人口。吉爾吉斯境內多山，適於畜牧業發展，這是吉爾吉斯最重要的農業活動。主要作物包括小麥、甜菜、棉花，煙草，蔬菜及水果。羊毛、肉和奶製品也是主要的農產品。農產品加工是工業化經濟的重要組成部分，對外資也有很大吸引力。吉爾吉斯有豐富的礦藏但缺乏石油和天然氣，這兩樣都需進口。吉爾吉斯的煤、金、鈾、銻和其他稀有金屬的儲量也很大。冶金是吉爾吉斯重要的工業部門，政府希望能吸收外資，

積極鼓勵外方提煉和加工黃金。由於擁有豐富的水資源和境內的山區地形，吉爾吉斯可以將水力發電形成的大量電力出口到國外。吉爾吉斯的主要出口產品是有色金屬和礦石、羊毛製品和其他農產品、電力和一些工程產品。進口石油、天然氣、黑色金屬、化學產品、大部分機械、木材、紙製品、一部分食物和建材。它的主要貿易伙伴包括德國，俄羅斯，中國及鄰國哈薩克及烏茲別克。

二、歷史簡介

西元 6 至 13 世紀建立吉爾吉斯汗國；西元 15 世紀後半葉吉爾吉斯民族基本形成，西元 16 世紀受沙俄壓迫，自葉尼塞河上游遷居至現居住地，西元 19 世紀前半葉，西部屬浩罕汗國。19 世紀 60 至 70 年代，吉爾吉斯全部領土併入俄國。1917 年 11 月至 1918 年 6 月吉爾吉斯建立蘇維埃政權。根據中亞民族國家的劃分，1924 年 10 月吉爾吉斯成為俄羅斯聯邦的一個自治州，名為卡拉—吉爾吉斯自治州。1925 年稱吉爾吉斯自治州，1926 年改為吉爾吉斯蘇維埃社會主義自治共和國，1936 年成立吉爾吉斯蘇維埃社會主義共和國，加入蘇聯。1991 年 8 月 31 日透過國家獨立宣言，宣佈獨立，改國名為吉爾吉斯。

吉爾吉斯於 1991 年宣佈脫離蘇聯獨立後，同年 10 月 18 日簽署「經濟共同體」協議，12 月 21 日吉爾吉斯宣佈成為「獨立國家國協」的成員國。1992 年 3 月 2 日吉爾吉斯獲准加入聯合國，成為國際社會的一員。1998 年 10 月 20 日成為世界貿易組織（WTO）會員國，乃是獨立國協中首先加入該組織的國家，顯示吉爾吉斯獨立以來力行民主政治，推動自由市場經濟政策的方向，已獲西方國家的認同及支持。此外，吉爾吉斯亦係國際貨幣基金、世界銀行、世界衛生組織、歐洲安全合作會議等組織的成員。

三、政治現況

吉爾吉斯 1993 年憲法將政府體制定義為一民主共和國。行政部門包

括總統和總理，國會為兩院制，吉爾吉斯的立法機關（Zhogorku Kenesh）為擁有 105 位國會議員的兩院制國會，分為常設性的「立法會議」（由 35 名議員組成）以及「人民代表大會」（由 70 位議員組成，每年召開大會 2 次），國會議員任期為 5 年。主要政黨為「自由吉爾吉斯進步民主黨」及共產黨。吉爾吉斯的司法部門包括最高法院、憲法法庭、地方法院、和檢察總長。

吉爾吉斯最近一次公民投票於 1998 年 10 月 17 日舉行，此次公投係為複決政府所提憲法修正案，包括實施土地私有化、變更國會選舉程序及修改預算法等，其中土地私有化措施曾引起國內共產黨及社會主義黨等在野勢力的強烈反對。公投結果 90% 人民投票贊成，阿卡耶夫再一次獲得勝利。同年 12 月 25 日阿氏指責內閣施政成效不佳，未能達成預期經濟成長目標及爾吉斯貨幣大幅貶值等，導致總理被迫提出辭職，阿氏旋即任命 Zhumabek Ibraimov 籌組新內閣。新政府已於同月 30 日成立，預計新閣將以全力改善吉國經濟情況做為施政的優先目標。2000 年 10 月 29 日總統選舉，總統阿卡耶夫以超過 74% 的選票獲選連任。

2002 年 3 月發生在吉爾吉斯南部，6 名抗議任意拘捕反對黨政治人物的民眾遭警察射殺的事件，引發了全國性抗議。在民間社團和反對黨代表的參與的下，阿卡耶夫總統啟動了憲法改革進程。此進程最初有政府、民間、和社會代表的廣大參與和開放對話，產生了 2003 年 2 月投票過程有缺失的公民投票。公民投票通過的憲法修正案導致了總統擴權和國會與憲法法庭弱化。2005 年 3 月吉國舉行國會選舉，反對派以選舉舞弊，走上街頭，爆發「檸檬革命」，阿卡耶夫被迫下台，流亡俄國。由反對派領袖巴基耶夫組成臨時政府。2005 年 7 月 10 日舉行總統選舉，巴基耶夫當選總統。根據新憲法，在 2005 年的國會選舉的後，原先的兩院制國會將成為 75 席的單院國會。巴基耶夫於 2005 年當選總統後，正在發展新的治理結構並著手解決重要的憲法爭議，並致力政治及社會改革，穩定民主及打擊貪污。

四、重大社會議題

雖有許多來自西方國家及國際貨幣基金組織（IMF）的資助，獨立後的吉爾吉斯仍然經濟困難重重。起初由於蘇聯貿易集團解體使市場萎縮，阻礙了國家向市場經濟過渡。政府緊縮開支，取消了大部分價格補貼，開征增值稅。在每一方面都表現出向市場經濟過渡的決心。通過穩定經濟和改革，政府試圖建立可持續增長的經濟模式。經過改革，吉爾吉斯還於 1998 年 12 月 20 日加入了世界貿易組織。蘇聯解體造成廣大市場喪失，嚴重地影響了吉爾吉斯經濟。1990 年，98% 的吉爾吉斯出口產品是輸往蘇聯的其他地區。所以在 90 年代前夕，吉爾吉斯經濟比其它前蘇聯加盟共和國都差，僅好於陷入戰爭的亞美尼亞、亞塞拜然和塔吉克。近年來，經濟有所好轉，但保持穩定的財政收入、提供足夠的社會保障仍有困難。

五、台吉關係

吉爾吉斯奧會主席 Echim Koutmanaliev 等一行應我奧會之邀於 1994 年 7 月 23 日來台訪問。1996 年 10 月吉爾吉斯國際大學經濟暨商業學院院長艾莉絲芭耶娃及比斯凱克自由經濟區副主任摩門庫羅夫也來台訪問。我國與吉爾吉斯之間由於距離遙遠，過去雙方來往不多，貿易關係並不密切。2001 年的貿易量為 16.6 萬美元、2002 年的貿易量為 5.2 萬美元、2003 年的貿易量為 5.5 萬美元、2004 年的貿易量為 62.3 萬美元

土庫曼

一、基本國情介紹

土庫曼位於北緯 40 度、東經 60 度，位居伊朗以北，東南面和阿富汗接壤、東北面與烏茲別克為鄰、西北面是哈薩克，西邊毗鄰鹹水湖裏海。土庫曼是一個內陸國家。全境大部是低地，平原多在海拔 200 米以下，百

分的八十的領土被卡拉庫姆大沙漠覆蓋。南部和西部為科佩特山脈和帕羅特米茲山脈。主要河流有阿姆河、捷魯河、穆爾加布河及阿特列克河等，主要分佈在東部。土庫曼在1967年建成的卡拉庫姆大運河長達1,400公里，橫貫東南部並灌溉面積約30萬公頃。土庫曼的首都在阿什哈巴特(Ashgabat)，面積為491,200平方公里，人口為5,042,920人(2006年)。官方語言是土庫曼語，回教為主要宗教，佔總人口89%，主要是遜尼派信徒。另外的9%人口為東正教徒。但在強權總統薩帕爾穆拉特·阿塔耶維奇·尼亞佐夫的統治下，大力提倡伊斯蘭文化，使信奉東正教的少數俄羅斯人逐漸移出土庫曼，以致東正教在該國的影響力漸衰。

土庫曼位處亞洲大陸的中心，屬於典型的大陸性乾燥氣候，算是世界上最乾旱的地區之一。年度平均溫度為攝氏14度到16度，日夜和冬夏的溫差很大，夏季氣溫長期高達攝氏35以上(在東南部的Karakum曾經有50°C的極端紀錄)，冬季在接近阿富汗的山區Gushgy，氣溫亦可以低見攝氏-33度。年降水量則由西北面沙漠的80毫米，遞增至東南山區的每年240毫米，雨季主要在春季。

土庫曼全境多沙漠，以往是遊牧民族，現多以務農為生。土庫曼的農業均須灌溉，灌溉面積達89萬公頃，主要農產品為棉花、蔬菜、水果及穀物等。畜牧業以牧羊為主，主要品種為卡拉庫爾綿羊，另亦飼養牛、馬及駱駝等。土庫曼擁有豐富的石油資源，石油天然氣工業為該國的支柱產業。

土庫曼的族群以土庫曼族為大多數(佔77%)，其次烏茲別克族佔9.2%，俄羅斯族佔6.7%，哈薩克族佔2%，其他少數民族包括亞美尼亞人、亞塞拜然人、韃靼人等。人口分佈極不平均，絕大部份人口聚居在城市和綠洲，當中有很多非土庫曼族人在城市居住，他們是在蘇聯時期移居至土庫曼的技術人員、工人等的後裔。而近三分之二的土庫曼族人則住在村落。另外，土庫曼位處於喜馬拉雅—地中海地震帶上，時常受地震威脅。首都阿什哈巴特曾經在1948年10月6日發生災難性的地震，導致多人罹難。

二、歷史簡介

西元前 1000 年，土庫曼境內出現階級社會；西元前 6 世紀後，一直連續不斷被外族人入侵和統治；直至西元 15 世紀，土庫曼民族逐漸形成基本雛型；西元 16 世紀到 17 世紀，隸屬希瓦汗國和布哈拉汗國；西元 19 世紀 60 至 70 年代，併入俄國。西元 1917 年底，主要領土併入土耳其蘇維埃社會主義共和國，屬俄羅斯聯邦。西元 1924 年 10 月，成立土庫曼蘇維埃社會主義共和國，成爲蘇聯加盟共和國。嗣蘇聯於 1991 年 8 月政變後開始解體時，土庫曼即於當年 10 月 27 日經全國公民投票宣布獨立，改國名爲土庫曼。

三、政治現況

前身爲蘇聯其中一個中亞地區加盟共和國的土庫曼，在 1991 年蘇聯瓦解成立獨立國家，實行總統制。自 1985 年加盟共和國時期出任當時的土庫曼共產黨中央第一書記的薩帕爾穆拉特·阿塔耶維奇·尼亞佐夫，在 1991 年 12 月繼任土庫曼總統，隨即將擁護其執政的共產黨改名爲土庫曼民主黨，落實該黨配合土庫曼政府的施政和政治立場，但又下令禁止境內其他政黨活動，監控「反對派」人士，使得土庫曼名義上是一個由「民主黨」執政，但實際上並無在民主發展有任何進展的國家。

另外，總統薩帕爾穆拉特·阿塔耶維奇·尼亞佐夫雖然被尊稱土庫曼的父，但他在國內大搞個人崇拜，他在 1994 年起修改該國的憲法，逐步將自己行使總統權力擴大，並在 1999 年獲無限期執行總統職權。2005 年 2 月，尼亞佐夫宣佈放棄終身總統地位的待遇，下屆總統選舉定在 2010 年舉行。

外交方面，聯合國在 1995 年 12 月 12 日承認土庫曼爲一個永久中立國。土庫曼奉行中立國和全方位外交政策，故此土庫曼政府領導層和民間團體向來只是選擇性地參加區域聯盟活動。土庫曼並無跟鄰近的中亞新興

國家般在獨立後靠近美國，反而由於土庫曼與美國的「仇家」伊朗因為在能源運輸上有很多大型合作，關係良好而令土美兩國關係冷淡。而土庫曼和俄羅斯亦因歷史淵源而在經濟、軍事聯繫是有著糾纏不清的關係。

蘇聯解體後，土庫曼政體為總統制，總統尼亞佐夫係最高行政首長，並於1992年依憲法成立兩個國會，上院為「人民國會」(Khalk Maslakhty)，議員2500人，部分由普選產生，部分為指派，每年至少開大會乙次。下院(Mejlis)，共50名議員，由選舉產生，任期五年。人民國會於2003年4月舉行選舉。下院於2004年12月19日舉行選舉，選舉結果，土庫曼民主黨(DPT)獲得100%席次，共50席。下院下次選舉將在2009年12月舉行。2003年底，土庫曼制訂新法削減Mjlis的權力，使人民國會成為最高立法機關。人民國會在法律上可以解散下院，而依此新法，總統可出席下院且是下院的最高領袖。下院現已無權制憲或修憲，亦不能提出公投。由於總統係人民國會的終身主席，又是下院的最高領袖，2003年這項法律實際已使土庫曼的總統成為最高行政與立法首長，集行政、立法權於一身。

「土庫曼民主黨」(Democratic Party of Turkmenistan)乃依土庫曼法律所合法成立的政黨，其他反對黨在土庫曼都是不合法的。因此，土庫曼的反對黨開始地下化或流亡海外，其中最具影響力的兩個反對黨就是Gundogar及Erkin。

四、重大社會議題

土庫曼在尼亞佐夫總統的獨裁統治下，雖然政局穩定，但因經濟改革的成果始終不甚理想，人民的生活亦未獲得明顯改善，因此引起民眾不滿，其間更曾於馬利州(Mary)發生暴動。近年來傳出若干地方政治人物及少數軍方人士對尼亞佐夫總統的施政頗為反感，為平息民怨，尼亞佐夫總統撤換多名內閣閣員，並將地方上異議份子予以放逐或監禁。此外，為嚴密掌控軍權，尼亞佐夫於1997年2月以不明理由撤換參謀總長兼國防部第一副部長索爾塔諾夫(Annurad Soltanov)將軍，代之以總統助理穆爾

卡馬諾夫（Akmurad Mulkamanov）將軍。尼亞佐夫總統為延續其總統職權，於 1999 年 12 月在國會通過立法自己為「終身總統」，將在位直至身亡。

土庫曼因從前長期依賴蘇聯的政經援助，以致獨立後對俄羅斯的政經依賴仍深，難以擺脫俄羅斯的控制。因此，土庫曼成果不佳的經濟改革導致人民生活水準下降，其所產生的民怨正逐日侵蝕著尼亞佐夫政權的穩固性。情況顯示土庫曼政局是否穩定，恐非繫於尼亞佐夫總統的高壓統治，而是經濟改革的結果。

五、台土關係

目前土庫曼與我國雖無正式外交關係，僅少量的民間交流。土庫曼總統前科技顧問安納慕科哈美多夫（Oraz Annamukhamedov），為與我加強經貿科技的聯繫，於 1995 年 6 月中旬自費訪台，訪台期間曾拜會我經貿及科技相關單位。我國與土庫曼兩國間貿易額雖然略有增長，但發展始終有限。

塔吉克

一、基本國情介紹

塔吉克位於北緯 39 度、東經 71 度，居中亞地區的東南部，西北邊與烏茲別克為鄰，東北邊臨吉爾吉斯，南邊與阿富汗為界，東與中國接壤，為一內陸國家。由於塔吉克位於中亞東南部，西部和北部與烏茲別克和吉爾吉斯相連，南鄰阿富汗，東與中國新疆接壤，境內多山，素有「山地之國」的稱號，山區占總面積的 93%。首都在杜尚貝（Dushambe），面積為 143,100 平方公里，人口為 7,320,815 萬人（2006 年）。官方語言是塔吉克語，主要宗教是回教。

塔吉克一半以上的領土位在海拔 3000 公尺以上高山或高原區，屬大

陸性氣候，日夜溫差大。谷地及海拔 500 公尺的平原地帶七月份平均溫度，北部為攝氏 23 度，南部為 30 度，一月份平均溫，北部攝氏零下 1 度，南部為 3 度，年降雨量為 150 至 300 公厘。塔吉克族為多數族群，占 62.3%，其他的烏茲別克、俄羅斯、韃靼、吉爾吉斯、烏克蘭、德意志、朝鮮族等是較大的少數民族。

塔吉克屬農業國家，過去在蘇聯政府的扶持下，工業雖有進展，但基礎仍甚薄弱，主要工業有：化學肥料、機器製造、絲綢、棉紡、食品加工、榨油及葡萄酒等；塔吉克重要資源則有石油、天然氣、煤及稀有金屬等。塔吉克為中亞五國中最貧窮的國家，經濟以農牧業為主，農牧人口佔 44.7%，最主要的農作物為棉花。

二、歷史簡介

塔吉克人是中亞國家一個古老的民族。西元前 1000 年左右，塔吉克境內已有大夏國出現。西元前 6 世紀至 4 世紀先後受伊朗阿契美尼德王朝及馬其頓亞歷山大統治。西元前 3 世紀起，阿姆河（Amu Darya）流域的巴克特利亞人（Bactria）及蘇格迪亞納（Sogdiana）人推翻馬其頓人的統治，在巴克特利亞建立屬於巴克特利亞人的王國。稍後蘇格迪亞納人及其他中亞地區均加入巴克特利亞王國，另成立貴霜王國，其後遭受突厥人的統治。西元 8 世紀為回教阿拉伯人統治。西元 9 至 10 世紀，該區曾建立塔赫里王朝和薩曼王朝，塔吉克民族於焉形成；西元 10 至 13 世紀，建有伽色尼王朝、哈拉汗王朝和花刺子模王國；西元 13 世紀至 16 世紀，蒙古人入侵，建立帖木兒王朝；16 世紀起蒙古衰退，該地建有布哈拉王國及其他小封邑。西元 1868 年，塔吉克併入俄國。東南部原為中國領土，19 世紀末，被帝俄武力侵佔。1919 年全境建立蘇維埃政權。1924 年 10 月 14 日，成立塔吉克蘇維埃社會主義共和國，屬烏茲別克。1929 年 10 月加入蘇聯。1990 年發表主權宣言。1991 年 9 月 9 日宣佈獨立，改稱塔吉克共和國，同年 12 月 21 日加入獨立國家國協。塔吉克於 1992 年 3 月 2 日獲

准加入聯合國，成為國際社會成員。

三、政治現況

塔吉克的政治體制是總統制，國會為兩院制，上院共 33 席，其中 8 席由總統指派，其他 25 席由間接選舉產生；下院共 63 席，任期均為 5 年。塔吉克的最近一次的國會選舉於 2000 年 3 月選出，下院各黨得票率如下：人民民主黨 65%、共產黨 20%、伊斯蘭復興黨 7.5%。

塔吉克目前主要政黨有人民民主黨、共產黨、民主黨（阿拉木圖派）、伊斯蘭復興黨、社會主義黨、正義黨等。1999 年 8 月初塔吉克聯合反對派解散武裝後不久，塔吉克司法部正式解除對反對派政黨活動的禁令。同年 9 月 26 日，塔吉克以全民公決方式通過的憲法修正案中包括允許建立宗教性質政黨內容，反對派政黨參加國會選舉提供了法律保障。塔吉克的主要政黨介紹如下：

（一）人民民主黨（People's Democratic Party of Tajikistan、PDPT）

人民民主黨原名為人民黨，於 1994 年 12 月成立，1997 年 6 月更名為人民民主黨。其綱領是團結各族人民，建設民主、法制、世俗的國家，以消除社會生活各個領域的極端，並主張根據本國特點逐步向市場經濟過渡，對外則維護國家獨立及領土完整。1998 年 4 月總統拉克莫諾夫當選該黨主席，隨後內閣大部分成員及地方政府領導人紛紛加入人民民主黨，使其成為執政黨。目前有黨員八萬餘人。

（二）塔吉克共產黨（Tajik Communist Party、CPT）

塔吉克共產黨於西元 1924 年成立，目前約有七萬名黨員，是蘇聯時期唯一的合法政黨。西元 1991 年「八一九」事件後，塔吉克共產黨宣佈停止活動。塔吉克共產黨曾經在 1991 年 9 月 21 日更名為社會黨，又在 1992 年 1 月 19 日恢復原名。1996 年 6 月塔吉克共產黨召開第 23 次代表大會，制定新黨章，其目標為：促進社會各進步力量的聯合，使國家擺脫政治、

經濟和精神危機，旨在鞏固國有和公有制的改革，建立面向社會的市場經濟，改善人民生活，保障人的權利、自由和全面發展。塔吉克現政府、最高會議中有不少領導人是塔吉克共產黨黨員，在州、區等地方政府中塔吉克共產黨也有一定影響力。1998 年 5 月，總統頒佈命令，沒收塔吉克共產黨的財產，由國有資產管理委員會負責清理接收。在 1999 年 11 月 6 日的總統大選中，塔吉克共產黨並未提名候選人，全力支持拉克莫諾夫總統。塔吉克共產黨主席是沙勃多洛夫 (Shodi Shabdolov)。

(三)民主黨 (Democratic Party、TDP)

民主黨成立於西元 1990 年 8 月。鼎盛時期成員一萬六千餘人 (在國內約一萬人，其餘成員分散在獨聯體其他國家、阿富汗、伊朗等)。1992 年該黨同伊斯蘭復興黨共同反對當時的納比耶夫總統，內戰開始後被宣佈為非法，主要領導人逃往國外。1994 年 9 月，民主黨分裂，一部分支援政府的民主黨人與伊斯蘭復興運動分道揚鑣，組成民主黨，於 1995 年 7 月在塔司法部登記成合法政黨，另一部分民主黨人在民和進程中也取得合法地位，於是出現兩個民主黨，分別是民主黨 (德黑蘭派) 以及民主黨 (阿拉木圖派)。

(四)伊斯蘭復興黨 (Islamic Rebirth Party)

伊斯蘭復興黨成立於 1992 年，目前約有七千名黨員。該黨基本宗旨是建立政教合一的伊斯蘭國家，同時主張遵守含有規定國體為世俗制的現行國家憲法。該黨主要社會基礎在農村，在加爾姆及瓦赫什平原一帶有較大影響。內戰爆發後，該黨成為武裝聯合反對派核心，但於 1993 年 6 月被取締。1999 年 8 月在反對派首領努裏宣佈不再擁有武裝後，該黨活動被解禁。同年 9 月在第 2 次黨代表大會上，努裏當選新任主席。

(五)正義黨 (Adolatho Justice Party)

正義黨在西元 1996 年 3 月登記為政黨，主張團結各族人民，發展經

濟，提高人民生活水平。該黨人數不多，總部設在列寧納巴德州的卡尼巴達姆市。主席阿布杜拉蒙卡里莫夫（Abdurahmon Karimov）。

塔吉克曾於西元 1994 年 11 月舉行總統大選，結果為拉克莫諾夫（Imomali Rakhmonov）贏得 58% 的選票獲選為總統，任期為 5 年。拉克莫諾夫並提名阿吉莫夫（Yakhyo Azimov）為總理並籌組內閣。嗣拉克莫諾夫宣佈隨於隔年 2 月舉行國會選舉，選出 181 席次議員。此舉引起國內外關注，歐洲安全合作會議宣布該選舉有舞弊的嫌，因此並未派員前往觀察投票。選後德國駐塔吉克大使館曾代表歐聯發表聲明，批評該項選舉並不民主。儘管西方國家對於塔吉克國會大選評價不高，但拉克莫諾夫依舊掌控塔吉克政壇，政府仍繼續運作。惟根據拉克莫諾夫與反對派首領努裏達成的上述協議，拉克莫諾夫於 1998 年初讓出 3 名內閣部長職位予反對黨，其中包括第一副總理職務，由反對黨第二領導人 Akbar Turadzhonzoda 出任。塔吉克在 1999 年 11 月 6 日的總統選舉中，拉克莫諾夫再度以 96% 的高票蟬連總統職位。接著在 2003 年 6 月，塔吉克又舉行公民投票，結果通過拉克莫諾夫總統任期再延長「兩任」，可執政至 2020 年。

四、重大社會議題

塔吉克於蘇聯解體後，由於總統拉克莫諾夫與伊斯蘭激進派的衝突，導致內戰連年，至西元 2000 年首度舉行多黨參選的國會大選，「伊斯蘭復興黨」成為國會第三大黨，國內局勢始趨穩定。塔吉克總統拉克莫諾夫實行獨裁統治，原本任期至西元 2006 年底為止，但他為了延長總統任期，於西元 2003 年 6 月舉行公民投票，結果通過其總統職權可再延長兩任，因此，拉克莫諾夫將可繼續在位至西元 2020 年。塔吉克的軍事獨裁統治壓制社會反動的聲音，算是塔吉克目前最嚴重的社會議題。

五、台塔關係

西元 1995 年 7 月我國為協助中歐及東歐國家邁向自由經濟，透過歐

洲復興開發 (EBRD) 在「台北中國—歐銀合作基金」內動支 3 萬美元協助塔吉克進行金融訓練計畫。關於兩國的貿易往來，西元 2000 年我與塔吉克雙邊貿易額為 22 萬美元，西元 2001 年雙邊貿易額為 32 萬美元，西元 2003 年為 180 萬美元，西元 2004 年 80 萬美元，雙邊貿易額不大，西元 2005 年雙邊貿易量則為 0。

參考資料

中華民國外交部網站 (國家與地區__西亞地區) (<http://www.mofa.gov.tw/webapp/ct.asp?xItem=70&ctNode=272>)

美國 CIA 網站 (The World Factbook) (<http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/index.html>)

BBC 網站 (Country Profile) (http://news.bbc.co.uk/2/hi/country_profiles/default.stm)

維基百科 (Wikipedia) 繁體中文版 (<http://zh.wikipedia.org/wiki/%E9%A6%96%E9%A1%B5>)