

從全球化視野看台灣歷史定位與未來外交策略

林若雱

淡江大學東南亞研究所副教授

呂副總統於日理萬機的空檔，完成《世界的台灣》(2007)一書，類似以「前世今生」的概念，寫出台灣的實存歷史，並且希冀能為台灣的未來尋找出路。

2000年5月20日成為中華民國第一位女性副總統後，她即致力於「人權、民主、和平、愛心、高科技」柔性國力的發揚；呂副總統為台灣推展「柔性外交」，向國際菁英呼籲「柔性國力」有別於傳統的「剛性國力」所導致的中央集權甚至軍事霸權，喚起國際對台灣的注目與關懷，以「和平、和善、和樂」的方式讓台灣走向世界，也帶領世界走進台灣。如此用心與努力，可說相當令人激賞。

壹、從歷史觀點看台灣地位

「海洋台灣」與「大陸中國」的分別，非但切合實際，也符合現狀。台灣並非要自絕於中國，而是海洋台灣的「有容乃大，面向全球，包含世界」。

過去四百年歷史，「海洋台灣」與「大陸中國」雖有短暫兩百多年政治關係(1684-1895)，但事實上互不隸屬，應各自發展並且維持友好關係。1624年，荷蘭人因無法打開閉關自守的中國，轉而尋求台灣作為東印度公司在東南亞貿易的中繼站，因此在南台灣建立具現代化國家雛形的外來政權，也讓台灣首次與世界接軌。

1662年鄭成功驅逐荷蘭，進佔台灣，但當時鄭成功並非代表中國政府攻佔台灣，而是反抗中國政府，以台灣當「反清復明」的基地。雖然鄭氏

父子建立「東寧王國」，但東寧王國並不代表中國。直到 1684 年清康熙派施琅打敗東寧王國，台灣才正式被規劃中國版圖。然而清廷雖然統治台灣二百一十二年，卻僅在最後二十年才用心建設台灣，直到 1885 才將台灣獨立設省，十年之後，又將台灣拱手讓給日本，而且是「永久割讓」。

大陸中國與海洋台灣從此一刀兩斷。五十年後，日本戰敗投降，陳儀奉派來台接收台灣，才又連接起台灣與中國的錯綜複雜糾葛。台灣的歷史具有如下意義：一、「海洋台灣」與「大陸中國」自古互不隸屬。二、早在清朝康熙攻下台灣之前，台灣先與西歐及日本發展經貿甚至政治關係。三、大陸中國對海洋台灣的主權於『馬關條約』簽訂後永久終止，此後台灣的命運受制於國際更甚於中國。

貳、如何從世界的觀點看台灣定位

檢視過去四百年歷史，台灣人從未當家作主，於 1895 年清朝依據『馬關條約』將台灣「永久割讓」日本後，過去一百多年，台灣命運完全受制於外在的國際環境。二次世界大戰後迄今逾一甲子，台灣的地位仍然受制強權戰略的影響，如中、美、日的角力與爭奪權力。在不同階段，國際強權處理台灣問題，都不是以台灣人民為首要考慮，而是以強權的利益為出發點。

台灣的未來面臨了三項挑戰：第一，台灣的主體性；第二，中國的磁吸效應；第三，全球化。台灣海洋發展的國家戰略思維應以台灣為中心，成輻射狀全方位向太平洋發展。台灣的陸地面積不大，但擁有一千多公里海岸線，是一個典型的海洋國家（Ocean State）。台灣應朝向以下的幾種思維：一、如呂副總統於 2005 年成立「太平洋聯盟」，以及 2006 年成立「太平洋島國論壇」（陳總統於與六友邦元首：帛琉宣言）。二、要強化民主法治，融合太平洋多元文化與海洋資源。三、要分享科技發明、救平數位落差。四、要在聯合國海洋法公約及既有的基礎上，與環太平洋國家積極推動各項海洋事務，共同促進太平洋的永續發展，以開創二十一世紀人文豐

美的海洋科技文明，尊重並愛護太平洋。

三、台灣的未來與外交策略

「海洋台灣必須發聲，使全球都聽到」。二十一世紀初，國際體系表面上看起來似乎是美國超強的「單一體系，一超多強」。但事實上，美中兩國的相互競賽，特別是中國的崛起與強勢主導；中國早已自認是大國，並「將如何處理與全球大國關係」列為最首要外交戰略。

台灣的未來與外交策略，是堅持「亞洲一份子」的角色，向全球發聲，於美中兩國企圖主導全球與亞太戰略時，凸顯本身的戰略地位與戰略價值。也即是說，於冷戰時期美蘇超強爭霸，美國於越戰失利，使其採取「聯中制蘇」，但卻未能避免越戰失敗以及適當解決台灣地位等問題；冷戰時期的中國雖因文化大革命而國力衰退，1989年天安門事件導致全球聲譽下跌。但中國於1990年代中期採取「敦親睦鄰」友好策略，加強對東南亞、南亞等週邊國家的外交關係，並且強調以經濟、貿易關係與世界接軌，其作法相當靈活有效。

然而對於已臻民主、人權、和平與法治的台灣，中國仍採取僵硬的「一個中國」政策。未來美國如何於中國崛起的情勢下，架構與部署良好的全球戰略，企求與中國於全球權力競賽中得勝，是各方觀察的重點。於柔性外交策略下，呂副總統《世界的台灣》（2007）一書提供藍圖與正確方向，也是作者呂秀蓮副總統長期接槓的理想國——如「科技立國」、「柔性國力」、提出「除舊佈新」與「突破與超越」的台灣藍海策略。

我們樂見「活力的台灣」、「世界的台灣」蓬勃發展，國家實力日益增強。

參考書目

呂秀蓮。2007。《世界的台灣》。台北：印刻出版。